

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОНТРОЛЬНОГО ОБМЕРА
В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИОННЫМ
ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

Анализ работы системы экономического контроля государства, материалов, опубликованных в средствах массовой информации, свидетельствует о том, что в строительном комплексе государства систематически происходят нарушения законодательства, регламентирующего хозяйственную деятельность в строительстве, совершаются преступления, связанные с хищением денежных средств, строительных материалов, завладение имуществом с помощью обмана. Сложившееся положение в строительной отрасли экономики стало предметом разбирательства на государственном уровне, проверки строительного комплекса. При проверке выполненных работ в строительном комплексе, как правило, используется метод фактического контроля – контрольный обмер.

Положение о порядке организации и проведения проверок, утвержденное указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. в п. 2 определяет, что контрольный обмер выполненных объемов работ и произведенных затрат на объектах строительства (в том числе реконструкция, ремонт, реставрация, благоустройство) – это способ контроля путем инструментального обмера (с помощью инструментов, приборов, оборудования) и сопоставления выполненных объемов работ и расходованных на их выполнение денежных, материальных и других средств с объемами (сумма, размер), предусмотренными (отраженными) в проектно-сметной документации, договорах строительного подряда, документах бухгалтерского учета и других документах, служащих основанием для получения денежных средств, а также требованиями актов законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов.

Необходимо отметить, что проверки (ревизии) и контрольные обмеры в строительной отрасли экономики могут проводиться самостоятельно (ревизия, контрольный обмер) и в комплексе (ревизия с контрольным обмером выполненных объемов работ, произведенных затрат на объектах строительства).

Кроме того, указом Президента Республики Беларусь от 4 марта 2013 г. № 107 «О проведении контрольных обмеров» устанавливается,

что открытые акционерные общества «Сбергательный банк „Беларусбанк“», «Белагропромбанк» вправе совместно с Национальным банком Республики Беларусь проводить контрольные обмеры выполненных работ за кредиты, представленные юридическим лицам на строительство (реконструкцию) объектов недвижимости на льготных условиях в соответствии с законодательством, под гарантии Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, погашение которых, уплата процентов и (или) компенсация потерь банков по которым осуществляется за счет средств бюджета, в том числе государственных целевых бюджетных фондов. Также этим указам устанавливается, что открытое акционерное общество «Банк развития Республики Беларусь» вправе проводить контрольные обмеры по кредитам, предоставленным юридическим лицам на строительство (реконструкцию) объектов недвижимости по проектам, включенным в программы, утвержденные Президентом или Правительством Республики Беларусь или по иным проектам по решению Президента или Правительства Республики Беларусь

Контрольный обмер может проводиться в плановом порядке, так и внеплановом, по поручению органов государственного управления и контроля, органов уголовного преследования в соответствии с требованиями указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Следовательно, применение контрольного обмера как самостоятельного метода фактического метода контроля с целью предупреждения, выявления и раскрытия правонарушения, коррупционных преступлений в строительной отрасли государства регулируется указом № 510.

Основанием для проведения контрольного обмера может быть время, указанное в координационном плане проверок на полугодие, а также требования правоохранительного органа, находящиеся в его производстве материалы и уголовные дела.

При осуществлении контрольного обмера в плановом порядке практика контрольной деятельности в этой области рекомендует провести контрольные обмеры нескольких объектов или конструктивных элементов и видов работ, по которым обнаружен перерасход строительных материалов и других затрат. Если во время проведения контрольного обмера обнаружены приписки, т. е. невыполненные работы, проверяющие документируют факты невыполнения работ с подсчетом количества списанных на эти работы материалов и их стоимость, а также одновременно проводят инвентаризацию материальных ценностей. Проведение контрольного обмера одновременно с инвентариза-

цией позволяет определить сумму материального ущерба от незаконного списания материалов на строительство.

Практика проведения контрольных обмеров в плановом порядке рекомендует для контрольных обмеров выбирать малое количество объектов строительства, реконструкции, но на которых выполнен большой объем работ. При проведении контрольных обмеров на большом количестве объектов в большинстве случаев мало выявляются приписки и завышения объемов работ. Практика проведения контрольных обмеров не рекомендует брать для контрольного обмера работы, которые носят скрытый характер, так как эти работы трудно поддаются контролю, иногда стоимость их небольшая и при выявлении завышения вред будет незначительный. Такие работы проверяются по актам на скрытые работы.

Контрольный обмер проводит должностное лицо контрольного органа – это ревизор ведомственного контрольно-ревизионного аппарата, базового или республиканского уровня или должностное лицо контрольно-ревизионного аппарата Министерства финансов и их областных подразделений, Комитета государственного контроля Республики Беларусь и их низовыми подразделениями. Участниками контрольного обмера являются представители застройщика, организации, осуществляющей функции заказчика строительства (технического надзора), подрядной организации, проектной организации, а также эксперты или специалисты принимающие участие в контрольном обмере.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 21 указа Президента Республики Беларусь № 510, действие данного указа не распространяется на контрольные обмеры объемов выполненных строительно-монтажных работ при строительстве (реконструкции) жилых помещений с использованием льготных кредитов, проводимых открытыми акционерными обществами «Сбергательный банк „Беларусбанк“», «Белагропромбанк» и «Банк развития Республики Беларусь». Организация и проведение контрольных обмеров вышеназванными субъектами осуществляется на основании указа Президента Республики Беларусь от 4 марта 2013 г. № 107 и постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 7 июня 2013 г. № 469/10 об утверждении Положения о порядке проведения контрольных обмеров объемов выполненных строительно-монтажных работ и произведенных затрат при строительстве (реконструкции) объектов с привлечением кредитов банков.

Необходимо отметить, что основная цель контрольного обмера – установить фактический объем и стоимость выполненных работ и сопоставить полученную информацию с данными, отраженными в актах

приемки этих работ и нарядах, а также в документах на списание материалов на эти работы.

В соответствии с планом контрольной деятельности или поступившим поручением от правоохранительного органа о проведении контрольного обмера в составе ревизии или отдельно государственный контролирующий орган, которому поручается проведение контрольного обмера, издает приказ (распоряжение) о проведении проверки (ревизии) вместе с контрольным обмером или отдельно от контрольного обмера.

В данном приказе указывается субъект хозяйствования, место и сроки проведения проверки (ревизии) и контрольного обмера, сроки представления акта проверки (ревизии) или контрольного обмера, назначаются руководитель ревизионной группы и ревизоры, которые принимают участие в проведении проверки (ревизии) или контрольного обмера.

После принятия решения о проведении контрольного обмера за 10 дней до его начала хозяйствующий субъект должен быть письменно уведомлен о проведении контрольного обмера в составе ревизии или отдельно. Уведомление направляется хозяйствующему субъекту по известному адресу контролирующему органу и считается, что оно получено адресатом через три дня после отправления.

В уведомлении указываются контролирующий орган, название проверяемого субъекта, время начала контрольного обмера, проверяемый период, основание контрольного обмера, перечень вопросов, подлежащих проверке, или объектов (форма уведомления утверждена Советом Министров Республики Беларусь). Контрольный орган за три дня до проведения контрольного обмера обязан письменно уведомить участников контрольного обмера о времени и месте его проведения.

В случае необходимости привлечения к контрольному обмеру государственного строительного надзора, других заинтересованных лиц (застройщик, заказчик строительства (технический надзор), подрядная или проектная организация) контролирующий орган обязан также за три рабочих дня до проведения контрольного обмера уведомить о месте и времени проведения контрольного обмера. На основании данного извещения заинтересованное лицо определяет своих представителей, сообщает об этом контролирующему органу и обеспечивает их участие в контрольном обмере. Указанные должностные лица включаются в предписание на проведение контрольного обмера.

Предписание на проведение контрольного обмера выдается контролирующим органом, принявшим решение о проведении контрольного

ного обмера. В предписании указываются номер и дата выдачи предписания, основания проведения контрольного обмера, субъект контрольной деятельности, хозяйствующий субъект, место проведения контрольного обмера, должности, фамилии и инициалы проверяющих, руководитель контрольного обмера, перечень вопросов, подлежащих проверке, проверяемый период, срок проведения контрольного обмера.

Практика проведения контрольных обмеров свидетельствует, что перед проведением контрольного обмера объекта необходимо составить сводную накопительную ведомость выполненных и сданных работ по строительным объектам и по тем работам, которые должны проверяться в ходе контрольного обмера. Необходимо поручить бухгалтерии проверяемого субъекта определить стоимость выполненных работ по объекту на время проведения контрольного обмера. Если контрольный обмер проводится по объекту, расчеты по которому осуществляются по проценту готовности объекта, составлять ведомости стоимости выполненных работ нет необходимости, так как акт приема объема выполненных работ при таком методе расчетов оформляется с нарастающим итогом.

При проведении контрольного обмера обязательным условием является участие в нем специалиста – строителя, если это условие не соблюдается, то акт контрольного обмера не будет иметь юридической силы, особенно если контрольный обмер проводился по поручению правоохранительного органа.

Как правило, при проведении контрольного обмера используют документы, в которых находят отражение хозяйственные операции, журналы учета выполненных работ, акты на выполнение работ, которые должны вестись на каждом строящем или реконструированном объекте, журналы расхода строительных материалов, товаротранспортные документы, свидетельствующие о перемещении строительных материалов, работе техники, геодезических замеров, акты технического обследования реконструкции зданий и сооружений, наряды на выполнение работ, путевые листы на автотракторную и строительную технику, сменные рапорты машинистов, информацию бухгалтерского учета о списании строительных и горюче-смазочных материалов и другие документы бухгалтерского учета.

Контрольный обмер представляет собой инструментальный замер (линейкой, рулеткой, метром, геодезическими и другими инструментами) выполненных объемов работ и сопоставление полученной информации с информацией объемов работ по этим объектам, отраженной в актах приемки, сметах, нарядах, банковских документах по оп-

лате выполненных работ, т. е. данными первичных документов бухгалтерского учета.

Перед проведением контрольного обмера руководитель ревизионной группы и специалист-строитель, привлеченный к проведению обмера, должны иметь таблицы выполненных работ: одна таблица в ценах утвержденных смет на строительство объекта, вторая – работ в ценах, прошедших по нарядам на выполнение работ.

Левая часть таблицы содержит информацию по работам, зафиксированным в документах бухгалтерского учета, в правую часть таблицы записывается информация, полученная при проведении контрольного обмера этих работ.

Сопоставление информации, полученной в ходе контрольного обмера, с информацией бухгалтерских документов следует проводить непосредственно после контрольного обмера, так как при возникновении расхождений необходимо их уточнение на месте, в присутствии заинтересованных сторон.

В процессе проведения контрольного обмера могут быть выявлены такие завышения работ, как невыполнение отдельных видов работ, частичное выполнение работ, невыполнение работ полностью; работы выполнены с отступлением от проекта; включение в акты приемки работ или сметы работ, по которым не предусматривается раздельная оплата, или ранее оплаченных работ; применение завышенных расценок, норм и цен на выполненные работы, которые не соответствуют условиям труда и характеру выполненных работ; включение в расчетные документы затрат, которые не выполнялись, или ранее оплаченных; завышение стоимости монтажных работ за счет завышения количества единиц и веса оборудования; некачественное выполнение работ; повторное предъявление к оплате отдельных элементов прямых затрат, накладных расходов, учтенных в составе комплексных норм, цен, расценок или входящих и оплаченных в составе процентных начислений (временные здания и сооружения, зимнее удорожание); неполный или несвоевременный возврат подрядной организацией заказчику стоимости материалов и конструкций от разборки; стоимость работ по монтажу и демонтажу строительных машин и механизмов; стоимость работ по устранению брака и переделкам некачественно выполненных работ; работы по ремонту основных средств; другие завышения объемов и стоимости работ, оформляется соответствующим документом (актом).

Все выявленные нарушения в процессе контрольного обмера оформляются соответствующим документом.