

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАК ГАРАНТИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА КАЖДОГО
НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Статья 46 Конституции Республики Беларусь закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Благоприятная окружающая среда является неотъемлемым условием существования человека, выступает в качестве естественной потребности в наличии необходимых условий, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность как отдельной личности, так и общества в целом. Совокупностью гарантий права на благоприятную окружающую среду опосредована успешная реализация таких прав и свобод, предусмотренных Конституцией, как право свободно передвигаться и выбирать место жительства (ст. 30), право на получение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды (ст. 34), право на охрану здоровья (ст. 45) и т. д. В связи с этим в науке небезосновательно высказывается мнение о том, что право на благоприятную окружающую среду является первичным по отношению к праву на жизнь, а достижение благоприятного состояния окружающей среды – целью обеспечения экологической безопасности.

Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» установлено, что благоприятная окружающая среда – это окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов (ст. 1). Из данной нормы следует, что экологическая безопасность является определяющим фактором и гарантией реализации права личности на благоприятную окружающую среду, что в значительной мере обуславливает потребность функционирования эффективного государственно-правового механизма обеспечения данного права, одним из важнейших элементов которого являются органы внутренних дел.

В соответствии с законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» органы внутренних дел обеспечивают защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, защиту интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрану общественного порядка и бес-

печение общественной безопасности. Решение данных задач подразумевает и административную деятельность органов внутренних дел по обеспечению экологической безопасности.

Участие органов внутренних дел в обеспечении экологической безопасности осуществляется в различных организационно-правовых формах – профилактика экологических правонарушений, непосредственное выявление и пресечение правонарушений, задержание правонарушителей и привлечение их к ответственности, выдача специальных разрешений и т. д. В этих целях органы внутренних дел осуществляют патрулирование, проведение рейдов, обеспечивают специальные режимные мероприятия, взаимодействуют с иными природоохранными государственными органами и т. д.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях органы внутренних дел имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных 13 статьями гл. 15 «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, а также иных экологически значимых правонарушений, например, нарушение правил благоустройства и содержания населенных пунктов (ст. 21.14 КоАП), курение (потребление) табачных изделий в запрещенных местах (ст. 17.9 КоАП) и др.

Таким образом, административная деятельность органов внутренних дел, направленная на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от противоправных посягательств, непосредственно связана с обеспечением экологической безопасности и является важной составляющей общей функции органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Однако следует обратить внимание, что в настоящее время правоприменительной практике органов внутренних дел в области экологических правонарушений придается недостаточное значение, а данное направление деятельности, как правило, рассматривается практическими сотрудниками как несвойственная органам внутренних дел функция. Например, проведенное нами исследование мнения сотрудников органов внутренних дел по проблемам участия органов внутренних дел в обеспечении экологической безопасности показало, что 71 % респондентов считают, что органы внутренних дел не должны участвовать в обеспечении экологической безопасности, при этом 73 % указывают, что экологическая безопасность в Республике Беларусь обеспечивается недоста-

точно эффективно, а 37 % среди основных причин совершения экологических правонарушений выделяют недостаточное взаимодействие служб и подразделений различных государственных органов. Данная тенденция привела к упразднению подразделений экологического надзора ГАИ, сотрудников подразделений охраны правопорядка и профилактики правонарушений, отвечающих за работу по линии борьбы с экологическими правонарушениями, отсутствию целенаправленной работы органов внутренних дел по обозначенному направлению в целом.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что согласно Конституции человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (ст. 2), обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства; государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности (ст. 21). Закрепление в Конституции данных обязательств государства перед личностью органов внутренних дел, обязано обеспечивать такое состояние окружающей среды, которое позволит гражданам в полной мере реализовывать принадлежащее им право на благоприятную окружающую среду.

Кроме того, в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь экологическая безопасность рассматривается как составной элемент национальной безопасности. Концепцией определены субъекты обеспечения национальной безопасности, к которым отнесены республиканские органы государственного управления, подчиненные правительству, реализующие в соответствии с их компетенцией меры, направленные на решение задач обеспечения национальной безопасности. К таким субъектам относятся и органы внутренних дел Республики Беларусь. Из этого следует, что функция по обеспечению экологической безопасности в полной мере относится и к деятельности органов внутренних дел. Данная функция, не являясь для органов внутренних дел основной, в то же время представляет собой значимую составляющую государственно-правового механизма обеспечения прав и свобод личности.

Таким образом, органы внутренних дел, осуществляя охрану общественного порядка, выполняют существенную роль в обеспечении экологической безопасности как важнейшей гарантии права каждого на благоприятную окружающую среду, что объективно обуславливает необходимость совершенствования данного направления деятельности на основе дифференциации полномочий служб и подразделений органов внутренних дел, а в перспективе – возможного создания в структуре органов внутренних дел подразделений экологической милиции.