Таким образом, можно констатировать, что Всеобщая декларация прав человека является фундаментальным международным актом в сфере прав человека, закрепляющим право убежища, как личное право индивида, реализация которого зависит от воли государства, являющегося адресатом ходатайства о предоставлении убежища. Анализ правоустановлений, содержащихся в ст. 14 декларации, а также указанные ранее исторически обусловленные особенности становления и развития института убежища, позволяют назвать некоторые признаки, которые, по мнению автора, раскрывают содержание такого правового явления, как убежище.

Полагаем, что в числе таких признаков следует назвать защитный аполитический и кросс-граничный характер убежища. Убежище обладает защитным характером, поскольку основным его предназначением является обеспечение личной и имущественной безопасности преследуемого лица. Убежище характеризуется аполитичностью в виду того, что обеспечивает защиту всех категорий преследуемых лиц независимо от их политических убеждений. Кросс-граничный характер убежища детерминирован необходимостью нахождения лица, ходатайствующего о его предоставлении на территории другого государства, что сопряжено с пересечением государственной границы.

Таким образом, стоит еще раз подчеркнуть, что положения Всеоб-

Таким образом, стоит еще раз подчеркнуть, что положения Всеобщей декларации выступают необходимым правовым основанием дальнейшего формирования не только международного, но и национального законодательства в сфере убежища.

УДК 343.721

Л.В. Саленик

ТАЙНА ЛИЧНОЙ ЖИЗНИ: ОТ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ДО БЕЛОРУССКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь является одним из основных прав человека, которое относится к международным стандартам. В ст. 12 Всеобщей декларации прав человека отмечается, что каждый человек имеет право на защиту закона от произвольного вмешательства в его личную и семейную жизнь, произвольного посягательства на тайну его корреспонденции. Сходной по содержанию является норма, закрепленная в ст. 28 Конституции Республики Беларусь. В частности, отражается, что каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений (тайну личной жизни).

Следует заметить, что не все сферы жизнедеятельности человека, относящиеся к тайне его личной жизни, охраняются государством от незаконных вмешательств. Анализ ряда законов Республики Беларусь показывает, что под их защитой находятся следующие виды личных тайн: адвокатская, банковская, врачебная, налоговая, семейная, тайна исповеди, тайна нотариальных действий, тайна почтовой связи, тайна телефонных и иных сообщений. Так, вопросы адвокатской тайны регулируются законом Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь». Нормы об отношениях по поводу тайны банковских вкладов и доходов граждан, сосредоточены соответственно в Банковском и Налоговом кодексах Республики Беларусь. Врачебная тайна рассматривается в законах Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О здравоохранении» и от 7 января 2012 г. «Об оказании психиатрической помощи». Тайна усыновления (удочерения) определяется Кодексом Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г. О тайне исповеди имеются отдельные положения закона Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. «О свободе совести и религиозных организациях». Тайна нотариального действия формулируется законом Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. «О нотариате и нотариальной деятельности». Отношения в сфере обеспечения тайны письменной корреспонденции, тайны телефонных и иных сообщений регулируются соответственно законами Республики Беларусь от 15 декабря 2003 г. «О почтовой связи» и от 2 августа 2005 г. «Об электросвязи».

Из анализа определений указанных видов тайн, которые содержатся в этих законах, и правовых гарантий их обеспечения можно вывести несколько заключений. Во-первых, личной тайной являются сведения о какой-то стороне жизни человека. Например, адвокатская тайна – это сведения о сути консультаций между клиентом и адвокатом, врачебная – это сведения о состоянии здоровья пациента, тайна телефонных и иных сообщений – это сообщения (устные или электронные сведения), передаваемые по каналам электросвязи и т. д. Кроме того, в понятие отдельных видов тайн входит информация о самом факте их возникновения. Например, содержание врачебной тайны наряду с другими сведениями составляет информация о факте обращения пациента за медицинской помощью, а тайны телефонных и иных сообщений – информация о фактах оказания услуг электросвязи и т. д. Во-вторых, в законах содержатся гарантии правовой защиты этих тайн. Имеются общие гарантии и гарантии обеспечения той или иной тайны. К общим гарантиям можно отнести: наличие гарантий государства или его органов (Национальный банк, банки, медицинские учреждения, налоговые органы, организации связи и др.) по обеспечению той или иной тайны и обязательства их работников хранить эту тайну; признание законом независимости лиц, которым в силу профессиональной деятельности доверяется тайна личной жизни и наличие запрета на вмешательство в их профессиональную деятельность (адвокаты, нотариусы и др.); предоставление информации о тайне личной жизни с согласия ее владельцев или ограниченному кругу лиц (о состоянии здоровья – пациенту и лицам, которых он определит, нотариальном действии – лицам, в отношении которых совершено нотариальное действие, об усыновлении – органам и лицам, запрашивающим подобные сведения; о фактах оказания услуг электросвязи – абонентам и их представителям и т. д.). Еще одной гарантией рассматриваемых тайн личной жизни является определение круга лиц, подлежащих ответственности за разглашение той или иной тайны и определение мер этой ответственности. В качестве субъектов ответственности определяются лица, которым тайна личной жизни стала известна в силу их профессиональной или служебной деятельности. В отдельных законах к субъектам ответственности относятся также и иные лица, которым стала известна тайна (тайна усыновления, тайна почтовой связи). С одной стороны, предусматривается административная ответственность за умышленное разглашение любой охраняемой законом тайны без согласия ее владельца или разглашение тайны по неосторожности, в том числе в результате утраты документов, компьютерной информации вследствие нарушения установленных правил обращения с указанными документами, компьютерной информацией или предметами (соответственно ст. 22.13, 22.15 КоАП). С другой стороны, за разглашение одного какого-то вида тайны может наступить уголовная ответственность: умышленное разглашение врачебной тайны без служебной необходимости или разглашение врачебной тайны, выразившееся в сообщении сведений о наличии у лица ВИЧ-инфекции или заболевания СПИД или подобное разглашение, повлекшее тяжкие последствия (ст. 178 УК); умышленное разглашение банковской тайны без согласия ее владельца (ст. 255 УК); разглашение налоговой тайны, которая одновременно может являться коммерческой, банковской, служебной и иной тайной (в зависимости от вида тайны – ст. 255, 375, 457 или 458 УК); умышленное разглашение тайны усыновления, удочерения против воли усыновителя или усыновленного, удочеренной (ст. 177 УК); умышленное незаконное нарушение тайны переписки, телефонных или иных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан, в том числе совершенное с использованием специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ст. 203 УК). Также возможно наступление уголовной ответственности за разглашение тайны личной жизни являющейся одновременно тайной дознания, предварительного следствия или закрытого судебного заседания (ст. 407 УК).

Следует заметить, что в законах Республики Беларусь содержатся отдельные гарантии по обеспечению какой-то одной тайны. Например, невозможность допроса в качестве свидетеля адвоката, священнослужителя, врача об известной им личной тайне (ст. 60 УПК), право защитника на общение со своим подзащитным наедине и конфиденциально (ст. 4.1 ПИКоАП, ст. 48 УПК); наличие запрета на использования конфиденциального содействия на контрактной основе адвокатов, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных организаций (ст. 18 закона об ОРД) и др.

В законах Республики Беларусь также предусматриваются ограничения этих тайн. Прежде всего эти ограничения связаны с истребованием сведений, составляющих ту или иную тайну, у органов или лиц, о ней осведомленных, в интересах правопорядка, в том числе в интересах предварительного расследования или оперативно-розыскной деятельности. Так сведения, составляющие банковскую тайну, могут быть запрошены письменно из банковских учреждений органами внутренних дел по находящимся в их производстве материалам и уголовным делам только с санкции прокурора или его заместителя (ст. 121 Банковского кодекса). Сведения, составляющие врачебную тайну, могут быть письменно запрошены органами внутренних дел: в связи с проведением расследования; с целью проверки фактов явки (неявки) лица, обязанного возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в государственную организацию здравоохранения для прохождения медицинского осмотра, а также прохождения (непрохождении) этим лицом медицинского осмотра; в связи с решением задач оперативно-розыскной деятельности. Кроме того, информация, составляющая врачебную тайну, может быть сообщена медицинским учреждением без согласия пациента в органы внутренних дел, при наличии оснований полагать, что вред его здоровью был причинен в результате насильственных действий (ст. 46 закона о здравоохранении и ст. 20 закона об оказании психиатрической помощи). Налоговая тайна может быть разглашена компетентными органами, ею владеющими, органам внутренних дел и должностным лицам этих органов при исполнении ими служебных обязанностей, в соответствии с Положением о порядке хранения сведений, составляющих налоговую тайну, доступа к ним и их разглашения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 сентября 2004 г. № 1149. Согласно ст. 9 закона о нотариате, сведения (документы) по совершенному нотариальному действию выдаются по письменному требованию, в том числе органов уголовного преследования по находящимся у них на рассмотрении материалам или в их производстве уголовным делам. Причем документы по совершенному нотариальному действию выдаются органам уголовного

преследования по находящимся у них в производстве уголовным делам в порядке, предусмотренном УПК для проведения выемки документов. Тайна почтовой связи и тайна телефонных и иных сообщений ограничиваются ст. 210, 213, 214 УПК и ст. 13 закона об ОРД. Из этих статей усматриваются следующие ограничения указанных тайн:

допустимость лишения или ограничения права кого бы то ни было на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений при производстве по материалам и уголовному делу, не иначе как по основаниям и в порядке, установленном законом;

проведение обыска, наложения ареста на почтово-телеграфные и иные отправления, их осмотр и выемка в учреждениях связи, прослушивание и запись переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, на основании санкции прокурора или его заместителя;

допустимость проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, передаваемых по техническим каналам связи, только с санкции прокурора или его заместителя;

допустимость проведения указанных оперативно-розыскных мероприятий без санкции прокурора или его заместителя с обязательным письменным их уведомлением в течение 24 ч и получением санкции в течение 48 ч, в случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь;

допустимость прослушивания переговоров граждан, с их телефонов, а также снятие информации с их технических каналов связи по заявлению этих граждан и с их письменного согласия, в случае возникновения угрозы их жизни, здоровью или собственности на основании постановления органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным письменным уведомлением соответствующего прокурора или его заместителя в течение 48 ч.

Таким образом, провозглашенное во Всеобщей декларации право человека на защиту от незаконных вмешательств в личную жизнь и закрепленное в Конституции Республики Беларусь получило свое развитие в ряде законов Республики Беларусь. В частности, сформулировано содержание, определены гарантии защиты адвокатской тайны, банковской, врачебной, налоговой, семейной, тайны исповеди, тайны нотариальных действий, тайны почтовой связи, тайны телефонных и иных сообщений. Одновременно в белорусском законодательстве устанавливаются ограничения этих видов тайн в интересах уголовного процесса и оперативнорозыскной деятельности. Знание следователями, лицами, производящими дознание, оперативными работниками указанных положений позволит обеспечить соблюдение законности в ходе служебной деятельности.