

пытков и жестокого обращения, представителями государства» (Итоговые замечания Комитета ООН против пыток (Беларусь) от 25 ноября 2011 г.). Комитет также отмечал отсутствие независимости национальной системы мониторинга мест лишения свободы (Генеральная прокуратура, наблюдательная комиссия при Министерстве юстиции и местные наблюдательные комиссии), а также то, что эти комиссии «совершенно неэффективны при выполнении поставленной перед ними задачи».

Таким образом, обеспечение международных стандартов обращения с заключенными предполагает не только посещение соответствующими комиссиями и гражданскими структурами мест лишения свободы без предварительного предупреждения и с возможностью беседовать с заключенными один на один, но и обнаружение результатов и рекомендаций такого мониторинга, а также сведений о предпринятых действиях по результатам этих визитов. Следовательно, надлежащим показателем является не отсутствие фиксированных случаев нарушений минимальных стандартов обращения с заключенными, а количество и характер предпринимаемых государством мер по искоренению таких нарушений, поскольку их присутствие в пенитенциарной системе любого государства в принципе презюмируется.

УДК 342.9

А.И. Федорако

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Учитывая, что миграционные процессы оказывают влияние на различные стороны общественной жизни отдающих, транзитных и принимающих государств, актуальным вопросом современности является управление миграцией населения. Наиболее эффективным средством управления миграцией является правовое регулирование. Если раньше правовое регулирование осуществлялось в основном на национальном уровне, то в настоящее время велика роль и международных соглашений в области миграции. Основопологающим принципом права является превалирование международного права над национальным. Это означает, что обязательства, основанные на международных нормах, ограничивают полномочия государств в вопросах миграции, служат средством защиты прав человека и обеспечивают сбалансированный учет интересов мигрантов и государств. Например, государство, задержавшее иностранца, обязано проинформировать его о праве на контакт с консуль-

ской службой страны его происхождения. Право на доступ к консульской службе является общепринятой нормой международного права и закреплено в ст. 36 Конвенции о консульских сношениях 1963 г.

В зависимости от количества государств-участников международные соглашения по вопросам миграции могут быть универсальными (имеющие глобальный масштаб), региональными (действие которых распространяется на государства определенного региона) и двусторонними.

Кроме того, международные соглашения в зависимости от сферы применения можно разделить на пять групп. Первую группу образуют международные соглашения в области прав человека: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и др. Данные международные документы составляют основу международной системы защиты прав человека и гарантируют основополагающие права человека (в том числе и мигранта). Так, во Всеобщей декларации прав человека провозглашены права каждого человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, свободное передвижение и выбор места жительства в пределах каждого государства, выезд из любой страны, включая собственную, и возвращение в свою страну, поиск убежища от преследования в других странах и др.

Вторую группу образуют международные договоры, определяющие правовой статус иностранцев: Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают 1985 г., Конвенция о статусе апатридов 1954 г. и др. В Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, провозглашается, что лица, не являющиеся гражданами страны, имеют право на жизнь, личную неприкосновенность, свободу мысли, мнения, совести, равенства перед органами, отправляющими правосудие, перевод доходов за границу и др.

Третью группу составляют международные договоры, направленные на решение проблемы вынужденной миграции: Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Протокол, касающийся статуса беженца 1967 г., Декларация о территориальном убежище 1967 г. и др. Принятие данных актов связано с особо уязвимым положением вынужденных мигрантов, не имеющих защиты государств гражданской принадлежности или обычного места жительства. Если национальные правительства преследуют своих граждан либо неспособны защитить фундаментальные права своих граждан, бремя защиты таких лиц ложится на международное сообщество. Конвенция о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженца, определяют, кто является беженцем, устанавливают минимальные требования при обращении с лицами, ищущими убежища.

щими убежище и получившими статус беженца, закрепляют одну из основополагающих норм международного права – принцип запрета на высылку человека в страну, где он может подвергнуться преследованию.

Четвертая группа содержит международные договоры, направленные на регулирование трудовой миграции: Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, Конвенции Международной организации труда и др. Данные конвенции гарантируют трудящимся-мигрантам и членам их семей право на свободу и личную неприкосновенность, равенство с гражданами соответствующего государства в судах и трибуналах; направлены на претворение в жизнь следующих принципов в сфере труда: упразднение всех форм принудительного или обязательного труда; упразднение детского труда; недопущение дискриминации в области труда; недопущение незаконного найма мигрантов.

Пятую группу составляют международные договоры, направленные на противодействие незаконной миграции. Это прежде всего Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г., Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, море и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и др. В ст. 2 Протокола подчеркивается, что его цель заключается в предупреждении незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним, а также поощрение сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей.

Среди региональных большое значение имеют соглашения, заключенные Республикой Беларусь в рамках СНГ: Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ, Соглашение СНГ о помощи беженцам и вынужденным мигрантам и др. Данные соглашения гарантируют основные права и свободы граждан СНГ, закрепляют безвизовый режим перемещения граждан государств-участников по территории СНГ, основные подходы к защите вынужденных мигрантов в противодействии незаконной миграции, принципы сотрудничества и т. п.

Двусторонние соглашения в сфере миграции регулируют режим взаимных поездок, передвижения и выбора места жительства, определяют правила приграничного движения, устанавливают, как правило, более льготный режим перемещения для граждан государств-участников. Например, в соответствии с Соглашением между правительством Республики Беларусь и правительством Латвийской Республики об упрощенном порядке взаимных поездок жители приграничных территорий Беларуси и Латвии пересекают границу по разрешениям на

местное приграничное передвижение. Согласно Соглашению об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства граждане Российской Федерации освобождаются от регистрации в течение 30 дней с даты въезда; кроме того, сам факт принадлежности к гражданству Российской Федерации является основанием для получения разрешения на постоянное жительство в Республике Беларусь.

В настоящее время остро стоит вопрос заключения Республикой Беларусь соглашений о реадмиссии с другими государствами (в первую очередь с Российской Федерацией и Украиной), так как территория республики активно используется в качестве транзитного коридора в переброске групп незаконных мигрантов в страны Европейского союза. Заключение данных договоров позволило бы значительно облегчить работу правоохранительных органов по депортации незаконных мигрантов, ведь главным в соглашениях о реадмиссии является обязательство договаривающихся государств принимать обратно своих граждан, а также незаконных мигрантов, которые прибыли на территорию одной стороны с территории другой.

УДК 342.7

Е.Н. Хазов, А.В. Богданов

ОСОБЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Юридический механизм реализации основных прав, свобод и обязанностей человека лучше всего начать с рассмотрения вопроса взаимосвязи человека-личности с обществом и государством.

Существует сложная интегрированная связь человека с социальной средой. Эта связь носит активный, преобразующий характер с обеих сторон. С одной стороны, эффективность реализации человеком своих прав, свобод и обязанностей зависит от комплекса социальных условий (экономических, культурных), с другой – отношение личности к ценности, защищаемой посредством прав, к правам, свободам и обязанностям других лиц (позитивный либо негативный), их характер деятельности формируется под воздействием факторов социальной среды.

Юридический механизм условий реализации и средств защиты прав, свобод и обязанностей человека состоит из следующих элементов: правовые нормы, закрепляющие права, свободы и обязанности человека и возможности их защиты, систематизированные в правовые институты