

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ И ИХ ОТРАЖЕНИЕ  
В КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В подходах к анализу и трактовке понятия безопасности условно можно выделить четыре основных этапа.

На первом этапе (до XVIII в.) акцент делался главным образом на предотвращение физического покушения на безопасность индивида, являвшегося олицетворением государства. При этом отождествлялась безопасность индивида-венценосца и государства. Обеспечение же безопасности реализовывалось через сохранение атрибутов власти венценосца и защиту территориальной неприкосновенности государства.

На втором этапе (с конца XVIII в.) безопасность государства рассматривалась главным образом как безопасность социальной элиты.

Третий этап (XX в.) связан с осознанием существующих угроз по отношению к личности и обществу. Разграничиваются интересы личности, общества и государства, в оборот вводятся понятия государственных и национальных интересов, формируются представления об общечеловеческих ценностях и интересах.

Четвертый этап обусловлен особенностями общемирового развития в XXI в. Именно в настоящее время пришло широкое признание того факта, что безопасность является свойством, атрибутом социальной системы, выражающимся в ее целостности, относительной самостоятельности и устойчивости. Обеспечение безопасности рассматривается как особый вид деятельности, система мер, направленных на предотвращение опасности.

Среди угроз и вызовов, с которыми сталкиваются в первую очередь молодые суверенные государства, большую опасность представляют распространение международного терроризма и экстремизма, незаконный оборот наркотиков, религиозный фанатизм, агрессивный национализм, организованная преступность, распространение легкого стрелкового оружия, а также угроза распространения оружия массового уничтожения. В качестве угрозы международного масштаба стало выделяться распространение коррупции. Серьезную угрозу безопасности в широком плане создают также все более обостряющиеся экономические проблемы и деградация окружающей среды, увеличивающийся разрыв в

уровнях развития и благосостояния населения различных частей мира. В то же время динамичные геополитические процессы выдвигают сегодня новые проблемы, требующие разработки соответствующих государственных мер по защите своих национальных интересов.

С учетом особенностей национального и общемирового развития в XXI в. принята Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная указом Президента страны 09.11.2010 № 575.

Первая редакция Концепции национальной безопасности Республики Беларусь появилась в 1995 г., вторая – в 2001 г. В мировой практике принято регулярно обновлять такого рода документы. Например, Стратегия национальной безопасности США редактируется каждые четыре – пять лет.

Национальная безопасность в современном понимании – это способность страны сохранить целостность, суверенно решать политические, экономические, социальные и другие задачи и выступать в качестве самостоятельного субъекта системы международных отношений.

В свою очередь, политика национальной безопасности призвана обеспечивать реализацию национально-государственных интересов с помощью всего арсенала имеющихся в ее распоряжении средств.

Цель и высший смысл политики национальной безопасности – свободное развитие и процветание общества. Следует различать понятия безопасности и обеспечения безопасности. Безопасность выражает прежде всего существенную характеристику состояния социальной общности. Обеспечение безопасности – деятельность элементов социума по поддержанию безопасности.

Современная обновленная Концепция национальной безопасности Республики Беларусь отражает прежде всего тот факт, что наша страна вышла на уровень развития государственности, позволяющий формулировать и защищать свои национальные интересы.

К стратегическим национальным интересам в Концепции отнесены неизблемость конституционного строя, устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики, достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

По мнению аналитиков, более зрелым и гибким стал и подход к анализу факторов, неблагоприятных для национальной безопасности. Если ранее все они квалифицировались как угрозы, то сейчас в Концепции используются понятия рисков, вызовов и угроз. Такой подход позволил выделить приоритеты в защите национальных интересов, учесть, что угрозы требуют немедленного реагирования, вызовы – реагирования в перспективе, а риски говорят о возможности зарождения опасности.

Следует учитывать происходящую трансформацию угроз и вызовов для национальной безопасности Беларуси. Некоторые из них постепенно теряют актуальность. Например, сегодня в силу ряда причин снижается вероятность военной интервенции, в то время как экономические и информационные вызовы и угрозы становятся все более опасными.

В новой редакции Концепции хорошо структурирована система рисков, вызовов и угроз, что позволяет быстрее их выявлять и упреждать.

Экономическая безопасность трактуется в Концепции как состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

Если сравнить, например, современный экономический потенциал Беларуси с ситуацией десятилетней давности, то очевиден весьма значимый прогресс по важнейшим направлениям экономического развития. В частности, очень серьезной проблемой была ситуация с продовольственной безопасностью. В результате принятых мер, повышения урожайности и производительности труда Беларусь из импортера продовольствия превратилась в экспортера, а производство зерна, молока и мяса достигло уровня Европейского союза на душу населения.

Среди основных угроз национальной безопасности Беларуси в Концепции значительное место отводится угрозам в сфере экономики.

К основным, реально существующим либо потенциальным угрозам национальной безопасности в сфере экономики отнесены следующие: недостаточная конкурентоспособность экономики Республики Беларусь; снижение уровня благосостояния и качества жизни населения; дестабилизация национальной финансовой и денежно-кредитной систем, потеря стабильности национальной денежной единицы; неспособность возвращать и обслуживать внешний и внутренний долг; невозможность гарантированного обеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами в объемах, обеспечивающих намеченный рост ВВП; потеря внешних рынков, в том числе в результате дискриминации белорусских производителей; отставание в темпах перехода экономики к передовым технологическим укладам от других государств, деградация технологической структуры реального сектора экономики; рост преступных и иных противоправных посягательств, направленных против личности и собственности, а также коррупционные проявления; активизация эмиграционных процессов, рост нерегулируемой иммиграции в страну; нарушение устойчивости системы социальной защиты; рост безработицы, в том числе нерегулируемой и скрытой; недостаточные объемы и низкое качество иностранных инвестиций; снижение научно-технологического и образовательного потенциала до уровня, не спо-

собного обеспечить инновационное развитие; недостаточные масштабы и уровень внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий; снижение или потеря конкурентоспособности отечественных информационно-коммуникационных технологий, информационных ресурсов и национального контента; деградация земель, лесов и природных комплексов, истощение минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

Экономика Республики Беларусь является открытой, поэтому на ее развитие большое влияние оказывают многие внешнеэкономические факторы.

В экономической сфере основными внешними источниками угроз национальной безопасности являются: ухудшение условий внешней торговли, привлечение кредитных и инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков; принятие зарубежными государствами протекционистских мер, установление барьеров и дискриминационных условий осуществления экспортно-импортных операций; целенаправленное ограничение транзитных возможностей Республики Беларусь; дискриминация Республики Беларусь в рамках международных союзов и образований.

В научно-технологической сфере основными внешними источниками угроз национальной безопасности являются: ограничение доступа белорусских исследователей и субъектов хозяйствования к новейшим технологиям, результатам исследований и разработок мирового уровня; целенаправленная политика иностранных государств и компаний, стимулирующая эмиграцию высококвалифицированных ученых и специалистов из Республики Беларусь.

Предотвращение рисков, вызовов и угроз национальной безопасности предполагает своевременное их прогнозирование и выявление, принятие необходимых мер экономического, политического и военного характера, и прежде всего осуществление упреждающих действий, создание резервов, удержание инициативы. При стремлении одного или нескольких государств получить преимущества за счет других должна существовать возможность нейтрализации или парирования таких дестабилизирующих действий.

Для Республики Беларусь весьма актуальной остается необходимость глубокого анализа и всестороннего учета общемировых тенденций и их эффективного преломления в развитии национальной экономики.

Для государства, стремящегося обеспечить экономическую безопасность, экономический рост и благосостояние граждан нет иного пути, чем постоянно сверять и корректировать собственную доктрину и стратегию с реальностями изменяющегося мира. С учетом мировых

тенденций, в Беларуси важно выработать и применить стратегию, обеспечивающую действие современного механизма интеграционного включения отдельных хозяйственных единиц и их образований в экономические структуры крупных мировых корпораций-лидеров, всемерно развивать национальные бизнес-структуры, обеспечить реальное эффективное взаимодействие бизнеса и государства.

УДК 347.15/18(476)

*Ю.А. Борзенкова*

### **ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ИЗМЕНЕНИЯ ПОЛОВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА**

Проблема отрицания пола (несоответствие между анатомическим полом индивида и его гендерной идентичностью (психическим полом), т. е. транссексуализм) является одним из видов психических и поведенческих расстройств личности. По мнению большинства западных специалистов, единственным действенным на сегодняшний день методом лечения транссексуальности, дающим более или менее удовлетворительные результаты, является хирургическая и гормональная коррекция пола в соответствии с гендерной самоидентификацией, включая смену документов и социализацию в новой гендерной роли.

Впервые в Республике Беларусь операция по изменению пола была сделана 20 лет назад. С тех пор в Беларуси их было проведено более 50. И если обычно хирурги делают одну – две операции в год, то только в 2010 г. их было шесть – один мужчина превратился в женщину и пять женщин – в мужчин, за девять месяцев 2012 г. были проведены пять операций по изменению пола (четыре женщины стали мужчинами и один мужчина – женщиной).

Поставить диагноз «транссексуализм» достаточно сложно. Согласно п. 2 Инструкции о порядке изменения и коррекции половой принадлежности по желанию совершеннолетнего пациента в государственных организациях здравоохранения, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 9 декабря 2010 г. № 163, лицо, желающее сменить пол, проходит комплексное медико-психологическое исследование, необходимое для исключения других сексуальных, психических и соматических расстройств. Обследование лиц, желающих сменить пол, проводится в течение года в три этапа в закрепленных организациях здравоохранения.

Окончательное решение в постановке диагноза транссексуализма и о необходимости смены пола принимает Межведомственная комиссия

по медико-психологической и социальной реабилитации лиц с синдромом отрицания пола при Министерстве здравоохранения Республики Беларусь (далее – комиссия).

Лицу, желающему сменить пол, выдается один экземпляр решения комиссии для представления его в соответствующие государственные органы с целью замены паспорта гражданина Республики Беларусь или иного документа, удостоверяющего личность. Не ранее чем через шесть месяцев после обмена документа, удостоверяющего личность, лицо, сменившее пол, подает заявление о его настоятельном желании гормональной и (или) хирургической коррекции пола для вынесения комиссией решения о разрешении соответствующих процедур.

Основные правовые проблемы, возникающие в связи со сменой пола, сводятся к нескольким моментам: порядку замены документов и правопреемству.

После замены документов, удостоверяющих личность, лицо, изменившее пол, в порядке особого производства на основании абзаца 5 ч. 1 ст. 364 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь может подать заявление в суд об установлении фактов, имеющих юридическое значение, и на основании решения суда изменить правоустанавливающие документы, т. е. привести их в соответствие с новыми документами, удостоверяющими личность. В таком порядке можно изменить, например, свидетельство о праве собственности на квартиру.

Открытым остается вопрос относительно того, что происходит с договорными правами и обязанностями, которые были у лица до смены половой принадлежности.

Поскольку принято считать, что со сменой пола «погибает» в социальном отношении одно лицо и появляется новое, то с момента смены пола (считаем, что для нас наиболее важным является момент замены документов, удостоверяющих личность) все социальные отношения, в которых состояло лицо, считаются прекращенными.

Под социальными отношениями в данном случае понимаются связи, устанавливаемые с лицом как носителем определенного социального и, в частности, правового статуса. Специфическая часть социальных отношений – правоотношения – со сменой пола прекращают свое действие и возобновляются в новом качестве с новым субъектным составом.

Логично предположить, что мы должны иметь дело с правопреемством, т. е. переходом прав и обязанностей от лица до смены пола к лицу после такой смены, и логично, что оно должно происходить в силу закона.

При таком подходе, на наш взгляд, необходимо закрепление универсального правопреемства при смене пола лица, что предполагает переход всего имущества, совокупности прав и обязанностей, принадлежащих лицу, к правопреемнику как единого целого, причем в этой