

### НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Развитие транспортного комплекса актуализирует проблему обеспечения транспортной безопасности. Социально-экономическое развитие любого государства зависит от того, насколько надежно и безопасно организована ее транспортная система, а состояние транспортного комплекса и уровень его защищенности оказывают непосредственное влияние на другие составляющие национальной безопасности – экономическую, экологическую, информационную, научно-технологическую, социальную, военную.

Транспортный комплекс как составляющую национальной экономики можно отнести к «высокорисковым объектам». Под такими объектами понимаются потенциально опасные и одновременно уязвимые объекты, являющиеся источником угроз (рисков) массового поражения населения и территории. Речь идет как о рисках природного и техногенного характера, так и криминального. Особой проблемой становятся акты незаконного вмешательства в работу транспортных организаций, среди которых наиболее опасными являются террористические акты. Последняя проблема также затронула и работу транспортной системы Республики Беларусь.

Понятие, содержание и особенности правового обеспечения транспортной безопасности не нашли отражения в белорусской юридической науке. Различные аспекты рассматриваемой сферы активно в настоящее время обсуждаются в российской юридической литературе, что обусловлено развитием нормативного правового регулирования, в частности принятием закона Российской Федерации от 2 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

К сожалению, нужно отметить, что в настоящее время в Республике Беларусь отсутствует как комплексное правовое регулирование вопросов обеспечения безопасности на транспорте, так и безопасности в целом.

Термин «транспортная безопасность» в нормативных правовых актах Республики Беларусь не используется, однако анализ законодательства показывает, что в нем используются различные, хотя и внешне сходные понятия для регулирования отдельных вопросов безопасности. Так, в Законе Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «Об основах транспортной деятельности» раскрывается понятие

«безопасность транспортной деятельности» как состояние транспортной деятельности, при котором обеспечена минимальная вероятность возникновения опасности для жизни, здоровья и имущества физических лиц, имущества юридических лиц, Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, иностранных государств, а также для окружающей среды (ст. 1).

Воздушный кодекс Республики Беларусь закрепляет понятие авиационной безопасности и безопасности полетов воздушных судов. Автотранспортное и железнодорожное законодательство употребляют понятие безопасности движения и эксплуатации транспортных средств. Законодательство в области внутреннего водного транспорта регулирует отдельные вопросы безопасности судоходства, морское – безопасности плавания судов.

Наиболее полно вопросы транспортной безопасности представлены в законодательстве, регулирующем деятельность воздушного транспорта. Так, Воздушный кодекс содержит гл. 11 «Авиационная безопасность» и гл. 12 «Безопасность полетов воздушных судов». Нормы Воздушного кодекса определяют в частности меры, направленные на обеспечение авиационной безопасности (ст. 77). Воздушный кодекс в совокупности с нормами Программы обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 5 июня 2009 г. № 53, обеспечивают реализацию требований к системам управления безопасностью полетов в соответствии с международными стандартами.

О важности развития правового обеспечения различных направлений транспортной безопасности отмечают и отраслевые государственные программы развития отдельных видов транспорта.

Можно отметить, что «транспортная безопасность» понятие более широкое и включает в себя отмеченные выше категории – «авиационная безопасность», «безопасность дорожного движения», «безопасность судоходства», «безопасность полетов» и другие подвиды (роды) безопасности, связанные с транспортной деятельностью.

Очевидно, что закрепленное понятие безопасности транспортной деятельности не затрагивает всех сфер функционирования транспортного комплекса республики, а ограничивается только деятельностью субъектов хозяйствования по перемещению грузов, пассажиров и багажа различными видами транспорта (если брать за основу понятие транспортной деятельности, закрепленное в законе Республики Беларусь «Об основах транспортной деятельности»).

Обеспечение транспортной безопасности, на наш взгляд, включает следующие направления: безопасность эксплуатации транспортных

средств и объектов транспортной инфраструктуры; безопасность перевозок пассажиров; безопасность перевозок грузов; экологическую безопасность; информационную безопасность.

В качестве объектов транспортной безопасности можно назвать жизнь, здоровье, имущество физических лиц, имущественные интересы юридических лиц, Республики Беларусь, административно-территориальных единиц, окружающую среду.

Обеспечение транспортной безопасности должно строиться исходя из таких двух категорий угроз, как акты незаконного вмешательства (преступления террористического характера и иные незаконные действия в отношении пассажиров, грузов, транспортных средств, объектов транспортной инфраструктуры, в том числе в сфере применения информационных технологий); угрозы природного и техногенного характера (техническая неисправность транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, нарушение правил эксплуатации транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера).

Кроме этого можно выделить внутренние и внешние угрозы транспортной безопасности. К первым следует отнести незаконные действия сотрудников транспортных организаций; низкий уровень квалификации сотрудников, неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих должностных обязанностей, правил выполнения технологических операций; техногенные происшествия в самой организации (аварии, пожары, нарушение требований охраны труда и др.); утечка, повреждение или утрата информации, включая компьютерные вирусы, взломы и закладки в программном обеспечении; утрата материальных и финансовых средств вследствие как умышленных и неумышленных действий, так и недостаточно эффективной системы их контроля и учета и др., ко вторым – терроризм, незаконные действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, недобросовестную конкуренцию, военные действия, чрезвычайные обстоятельства природного и техногенного характера.

Несмотря на то что вопросы безопасности транспортной деятельности затронуты многими отраслевыми нормативными актами, не все аспекты этого сложного понятия нашли свое нормативное закрепление. Так, вопросы защиты транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства отражены только в законодательстве, регулирующем деятельность организаций воздушного транспорта.

Опыт Российской Федерации показывает необходимость создания единой для всего транспортного комплекса государственной системы

мер по обеспечению транспортной безопасности применительно к любым видам транспорта.

Постановлением Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 31 октября 2007 г. № 29-9 принят модельный закон «О безопасности на транспорте». Несмотря на рекомендацию для использования данного модельного закона в национальном законодательстве, в законодательстве Республики Беларусь его положения не реализованы.

Учитывая изложенное, очевидна необходимость установления единообразного понятия транспортной безопасности и ее содержания, определения угроз и мер, направленных на ее обеспечение. Решение этой проблемы требует принятия специального нормативного правового акта, который обеспечил бы комплексное правовое регулирование различных аспектов обеспечения безопасного функционирования транспортной системы.

УДК 338.45

*А.А. Вишневский*

### **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА И МЕСТО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЕЕ СТРУКТУРЕ**

Проблема безопасного развития государства в третьем тысячелетии приобретает особо актуальное значение, а понятие «национальная безопасность» прочно вошло в жизнь современного общества во многих странах мира. Еще в недавнем прошлом смысл этого понятия сводился к обороне страны от военных угроз, т.е. обеспечению военной безопасности, то развитие системы интересов государств, их взаимосвязи привело к усложнению проблемы безопасности как с точки зрения ее многоаспектности, так и с точки зрения подходов к ее определению. Все более отчетливо стала проявляться потребность в разработке стратегии национальной безопасности, которая включает такие составляющие, как политическая, экономическая, военная, экологическая, информационная, гуманитарная и другие сферы безопасности. Отсюда понятно, что в современном звучании понятие национальной безопасности более широкое, чем составляющие его сферы, они соотносятся между собой как общее и единичное, поэтому и экономическая безопасность в качестве единичного сохраняет основные признаки национальной безопасности как общего. В то же время экономическая