

Принцип наукоемкого производства заменяет прежний крупномасштабный, стандартизированный подход к его организации, повышение способности к постоянному обновлению продуктов и технологий играет решающее значение в усилении конкурентных позиций нации на мировом рынке. В такой экономике локальные альянсы ученых, предпринимателей и местной администрации являются значительным фактором достижения успеха.

В современной диверсифицированной экономике достижение высоких конкурентных позиций возможно лишь при концентрации всех имеющихся ресурсов в рамках конкретной специализации, поэтому развитие инновационной деятельности целесообразно проводить относительно экономической специализации каждого региона. В данном случае одним из наиболее важных элементов административно-территориальной инновационной политики становится создание условий для максимально быстрой диффузии технологий в рамках определенной специализации.

Пространственная близость создателей «интеллектуального капитала» и трансферта технологий принимает решающее значение для успеха инновационной деятельности.

Смещение акцента в управлении инновационным развитием на места и передача части прав органам местного управления и самоуправления позволит усилить тенденции к самоорганизации административно-территориальных единиц.

УДК 338(476)

*В.С. Гальцов, Е.И. Платоненко*

### **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ОСНОВА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В контексте осознания важности и необходимости перехода белорусской экономики к инновационно-ориентированному типу актуализируется проблема создания соответствующих экономических условий, стимулирующих развитие данных процессов на разных уровнях, а также роль различных субъектов, участвующих в инновационных политике и деятельности. Для проведения эффективной партнерской работы необходимо обеспечить «выигрышные» условия и для государственного, и для частного сектора, создав при этом минимальные бюрократические преграды, что является одним из нормативных требований ди-

рективы Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», в соответствии с которой формирование полноценного партнерства частной и государственной форм собственности достигается совершенствованием делового климата для всех субъектов предпринимательской деятельности (государственных и частных, отечественных и иностранных) и в конечном итоге – созданием безбарьерной деловой среды.

В современной экономической среде Республики Беларусь такое сотрудничество принято называть государственно-частное партнерство (далее – ГЧП).

Ввиду отсутствия в белорусской правовой системе определения термина «государственно-частное партнерство» в научно-экономической литературе предлагаем использовать этот термин в смысле, определенном Комитетом ОЭСР по научной и технологической политике.

Это определение, по сути, содержит шесть основных признаков, которые характеризуют ГЧП, а именно: стороны партнерства должны быть представлены как государственным, так и частным сектором экономики; взаимоотношения сторон ГЧП должны быть зафиксированы в официальных документах (договор, контракт и др.); взаимоотношения сторон ГЧП должны носить партнерский, то есть равноправный характер; стороны ГЧП должны иметь общие цели и четко определенный государственный интерес; стороны ГЧП должны объединить свои вклады для достижения общих целей; стороны ГЧП должны распределять между собой расходы и риски, а также участвовать в использовании полученных результатов.

При этом в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь дальнейшая дебюрократизация общественных отношений, расширение практики и совершенствование механизмов ГЧП рассматриваются как меры, призванные обеспечивать конструктивную направленность деятельности общественных объединений, повышение социальной активности населения, и выступают основой формирования и развития белорусского гражданского общества.

Сущность партнёрства заключается во взаимодействии бизнеса с республиканскими и местными органами властями и управления по созданию объектов инновационной инфраструктуры; республиканскими и административно-территориальными фондами поддержки НИОКР и инноваций; подготовке кадров в вузах и сузах; участии в общественных объединениях, а также консультациях в органах законодательной власти по выработке законов, направленных на развитие инновационной сферы.

По нашему мнению, ГЧП представляет собой деятельность по разработке правовых и финансово-экономических механизмов и инструментов формирования и реализации эффективной государственной инновационной политики и делового климата.

Исходя из определённой выше сущности ГЧП можно утверждать, что основой осуществления процессов ГЧП является разработка мотивационной системы, удовлетворяющей потребностям всех участников партнерства. Исследования, проведенные в Беларуси, показывают, что мотивация участия в партнерстве частного сектора экономики, как правило, обусловлена возможностями получения более высокой прибыли и новыми возможностями для развития инновационного бизнеса. Однако частные компании могут также присоединиться к ГЧП с более специфической мотивацией, в частности, для обеспечения доступа к государственному финансированию, результатам исследований и разработок государственного сектора и его инфраструктуре, а также информации и оборудованию. Мотивация участия в партнерстве государственного сектора обусловлена как общими, так и специфическими целями. К общим целям условно можно отнести: экономический рост и обеспечение конкурентоспособности научно-технической продукции и услуг; стимулирование инновационной активности производителей высокотехнологичной продукции и услуг; создание новых наукоемких фирм и поддержка малых и средних инновационных предприятий; привлечение внебюджетных источников финансирования; повышение эффективности государственных расходов на исследования и разработки.

Более специфические цели включают: разработку ключевых технологий для государственных нужд; вовлечение в экономический оборот и коммерциализацию результатов исследований и разработок, полученных с использованием средств государственного бюджета; развитие инфраструктуры.

Представители государственного и частного секторов экономики могут выступать в качестве партнеров на всех этапах инновационного процесса, в том числе на этапе принятия решения о проведении исследований, подготовки документации для участия в конкурсе, финансирования исследований и разработок, проведения исследований, управления проектом и коммерциализации его результатов. Однако в настоящее время государственный сектор, представленный государственными исследовательскими организациями, как правило, проявляет большую активность на этапе выполнения исследований и разработок, а частный – на этапах управления проектом.

УДК 347.73

*А.И. Глинда*

## **ПОНЯТИЕ НАЛОГОВОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

Обязанность граждан Республики Беларусь принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей закреплена в ст. 56 Конституции Республики Беларусь.

Конкретизацию данная конституционная норма получила в ст. 22 Налогового кодекса Республики Беларусь (далее – НК), в соответствии с которой плательщик обязан не только уплачивать установленные налоговым законодательством налоги, сборы (пошлины), но и выполнять ряд сопутствующих обязанностей (п.1.2 – 1.15 ст. 22 НК).

Согласно п. 5 ст. 22 НК за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на плательщика обязанностей он несет ответственность в соответствии с законодательными актами.

Привлечение организации к ответственности не освобождает ее должностных лиц при наличии соответствующих оснований от административной, уголовной или иной ответственности, предусмотренной законодательными актами.

Таким образом, законодатель определил круг нарушений налогового законодательства, влекущих наступление ответственности, а также указал на возможные виды такой ответственности. Вместе с тем само понятие «налоговое правонарушение» в законодательстве Республики Беларусь не определено, в связи с чем и в научной литературе, и в правоприменительной практике употребляются различные термины, которые, как правило, отождествляются: «правонарушения в сфере налогообложения», «налоговые правонарушения», «нарушения налогового законодательства», «правонарушения против порядка налогообложения».

Чаще всего основным вопросом, связанным с установлением юридической природы правонарушений в сфере налогообложения, является их соотношение с административными правонарушениями.

Как отмечает А.Н. Крамник, вопрос о юридической природе правонарушений в сфере налогообложения является дискуссионным. Специалисты в области налогового и финансового права в силу специфики содержания санкций за правонарушения в сфере налогообложения и процедуры их применения склонны рассматривать эти правонарушения в качестве самостоятельного вида (типа) правонарушений в отличие от собственно административных или как разновидность финансовых (экономических) правонарушений. Специалисты в области