

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ  
ИСХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ  
НА АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УРОВНЕ**

С развитием различных форм собственности и увеличением самостоятельности органов власти административно-территориальных единиц наблюдается переход от управления инновационной деятельностью в отраслях народного хозяйства к самим предприятиям и производственным системам в масштабах экономически самостоятельных территориально локализованных систем, что предопределяет необходимость исследования роли и значения местных органов власти в развитии инновационных процессов на региональном уровне. Однако практика последних лет показала, что существующие подходы к обеспечению жизнедеятельности и конкурентоспособности административно-территориальных единиц, основанные на получении дотаций из республиканского бюджета, использовании природных ресурсов и имеющегося промышленного потенциала, уже не могут обеспечить комплексного развития территорий и повышения качества жизни населения. Например, естественная убыль населения Республики Беларусь составила (в тысячах человек)<sup>1</sup>: 2001 г. – 48,6; 2002 г. – 57,9; 2003 г. – 54,7; 2004 г. – 51,1; 2005 г. – 51,4; 2006 г. – 41,7; 2007 г. – 29,4; 2008 г. – 26,0; 2009 г. – 25,8; 2010 г. – 29,1; 2011 г. – 25,9. Как видно из приведенных данных, за последних 10 лет имеет место постоянное отрицательное сальдо по приросту населения.

Единственным субъектом, которому под силу запустить процесс инновационного развития, является государство. Для этого следует создать национальную инновационную систему Республики Беларусь, которая будет представлять собой совокупность законодательных, структурных и функциональных компонентов, обеспечивающих развитие инновационной деятельности в республике.

В современных условиях данные проблемы могут быть решены только путем использования инновационных механизмов территориального развития в контексте направления усилий органов власти административно-территориальных единиц на развитие ее инновационного потенциала, основанного на стимулировании развития инновационно-активных субъектов хозяйствования, функционирующих на его

территории, а также других субъектов хозяйственной активности (некоммерческих организаций).

Создание и совершенствование национальной инновационной системы Республики Беларусь осуществляется на основе ряда нормативных правовых актов, основными из которых являются Положение о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры, закон Республики Беларусь от 19.01.1993 № 2105-ХП «Об основах государственной научно-технической политики». В соответствии с данными актами в национальной инновационной системе перед органами местного управления и самоуправления ставятся следующие задачи: осуществление формирования и реализация научно-технических программ и инновационных проектов; выступление государственными заказчиками региональных научно-технических и иных программ инновационного развития областей; осуществление контроля за выполнением региональных научно-технических программ и инновационных проектов; создание и содействие созданию и развитию субъектов инновационной инфраструктуры.

Непосредственная реализация государственной политики развития инновационной системы осуществляется через программы социально-экономического развития Республики Беларусь, принимаемые на пять лет. В настоящее время действует Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг., утвержденная указом Президента Республики Беларусь от 11.04.2011 № 136. На основе вышеуказанной программы многими административно-территориальными единицами Республики Беларусь приняты собственные программы социально-экономического развития на 2011–2015 гг. Однако анализ закрепленных в указанных программах социально-экономического развития отдельных регионов положений свидетельствует об их идентичности без учета особенностей региона.

В связи с этим необходимо детально рассматривать государственную инновационную политику, определять ее сущность и выявлять барьеры на пути ее осуществления. Так, анализ указанных нормативных правовых актов позволяет выделить основы реализации государственной политики в инновационной сфере в отношении административно-территориальных единиц.

В связи с различием социально-экономических условий для развития инновационной сферы каждого региона унификация инновационных процессов на всей территории страны не может быть эффективной. Программа развития инновационной деятельности отдельно взятой административно-территориальной единицы должна проводиться с учетом специализации региональной экономики и приоритетов ее развития.

<sup>1</sup> См.: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/population.php>. Дата доступа: 11.05.2012.

Принцип наукоемкого производства заменяет прежний крупномасштабный, стандартизированный подход к его организации, повышение способности к постоянному обновлению продуктов и технологий играет решающее значение в усилении конкурентных позиций нации на мировом рынке. В такой экономике локальные альянсы ученых, предпринимателей и местной администрации являются значительным фактором достижения успеха.

В современной диверсифицированной экономике достижение высоких конкурентных позиций возможно лишь при концентрации всех имеющихся ресурсов в рамках конкретной специализации, поэтому развитие инновационной деятельности целесообразно проводить относительно экономической специализации каждого региона. В данном случае одним из наиболее важных элементов административно-территориальной инновационной политики становится создание условий для максимально быстрой диффузии технологий в рамках определенной специализации.

Пространственная близость создателей «интеллектуального капитала» и трансферта технологий принимает решающее значение для успеха инновационной деятельности.

Смещение акцента в управлении инновационным развитием на места и передача части прав органам местного управления и самоуправления позволит усилить тенденции к самоорганизации административно-территориальных единиц.

УДК 338(476)

*В.С. Гальцов, Е.И. Платоненко*

### **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ОСНОВА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В контексте осознания важности и необходимости перехода белорусской экономики к инновационно-ориентированному типу актуализируется проблема создания соответствующих экономических условий, стимулирующих развитие данных процессов на разных уровнях, а также роль различных субъектов, участвующих в инновационных политике и деятельности. Для проведения эффективной партнерской работы необходимо обеспечить «выигрышные» условия и для государственного, и для частного сектора, создав при этом минимальные бюрократические преграды, что является одним из нормативных требований ди-

рективы Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», в соответствии с которой формирование полноценного партнерства частной и государственной форм собственности достигается совершенствованием делового климата для всех субъектов предпринимательской деятельности (государственных и частных, отечественных и иностранных) и в конечном итоге – созданием безбарьерной деловой среды.

В современной экономической среде Республики Беларусь такое сотрудничество принято называть государственно-частное партнерство (далее – ГЧП).

Ввиду отсутствия в белорусской правовой системе определения термина «государственно-частное партнерство» в научно-экономической литературе предлагаем использовать этот термин в смысле, определенном Комитетом ОЭСР по научной и технологической политике.

Это определение, по сути, содержит шесть основных признаков, которые характеризуют ГЧП, а именно: стороны партнерства должны быть представлены как государственным, так и частным сектором экономики; взаимоотношения сторон ГЧП должны быть зафиксированы в официальных документах (договор, контракт и др.); взаимоотношения сторон ГЧП должны носить партнерский, то есть равноправный характер; стороны ГЧП должны иметь общие цели и четко определенный государственный интерес; стороны ГЧП должны объединить свои вклады для достижения общих целей; стороны ГЧП должны распределять между собой расходы и риски, а также участвовать в использовании полученных результатов.

При этом в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь дальнейшая дебюрократизация общественных отношений, расширение практики и совершенствование механизмов ГЧП рассматриваются как меры, призванные обеспечивать конструктивную направленность деятельности общественных объединений, повышение социальной активности населения, и выступают основой формирования и развития белорусского гражданского общества.

Сущность партнёрства заключается во взаимодействии бизнеса с республиканскими и местными органами властями и управления по созданию объектов инновационной инфраструктуры; республиканскими и административно-территориальными фондами поддержки НИОКР и инноваций; подготовке кадров в вузах и сузах; участии в общественных объединениях, а также консультациях в органах законодательной власти по выработке законов, направленных на развитие инновационной сферы.