

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Экономическая безопасность – важнейшая составляющая национальной безопасности. Прежде всего экономическая безопасность государства позволяет реализовывать в наибольшей степени национальные интересы, обеспечить конституционные права и свободы, создать условия для свободного и достойного развития личности.

Экономическая безопасность – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

Обеспечение экономической безопасности предполагает соответствующую экономическую политику страны, которая предусматривает не только правовое регулирование экономических отношений в целом, но и значительную организационно-регулирующую роль самого государства.

Экономическая безопасность выступает как состояние защищенности экономических интересов личности, общества и государства, основанное на независимой, эффективно развивающейся и конкурентоспособной экономике страны.

В современных условиях проблема обеспечения экономической безопасности приобретает особую значимость. Белорусская экономика остается одной из наиболее затратных в Европе и в силу своего открытого характера подвержена сильному негативному влиянию внешних факторов. Высокая степень зависимости от поставок энергоресурсов, значительный износ основных фондов, высокая степень себестоимости, импортоспособность производимой продукции ослабляют конкурентоспособность субъектов хозяйствования и белорусских товаров на внутренних и внешних рынках.

Не менее важным является и конституционно-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь. В Конституции Республики Беларусь термин «экономическая безопасность» отсутствует. Данное понятие можно лишь рассматривать как составную часть более широкого понятия «национальная безопасность» или «общественная безопасность». Так, в ст. 23 Основного Закона Республики Беларусь закреплено: «Ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других

лиц», в ст. 44: «Обеспечение прав собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности». Ст. 79 возлагает на Президента Республики Беларусь ряд функций. Так, «Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность...». В соответствии со ст. 107 Правительство Республики Беларусь «принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью».

Таким образом, проблемы обеспечения экономической безопасности в Конституции Республики Беларусь непосредственно не регулируются, а лишь косвенно вытекают из ряда положений.

Важнейшим системным документом в области обеспечения безопасности в Республике Беларусь является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, которая утверждена указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, где значительное внимание уделено и вопросам обеспечения экономической безопасности: во-первых, раскрывается понятие «экономическая безопасность»; во-вторых, показаны основные тенденции современного мира, в том числе и в экономике, и национальные интересы, в том числе в экономической сфере; в-третьих, уделено внимание состоянию экономической безопасности страны и основным ее угрозам; в-четвертых, рассматриваются внутренние и внешние источники угроз национальной безопасности в целом и в экономической сфере в частности; в-пятых, представлены основные направления нейтрализации внутренних источников угроз и защиты от внешних угроз национальной безопасности, в том числе и экономической безопасности; в-шестых, раскрыта система обеспечения национальной безопасности и др.

Согласно концепции обеспечение национальной безопасности представляет собой деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности по защите личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, реализации национальных интересов, созданию необходимых условий для устойчивого развития Республики Беларусь.

К субъектам обеспечения национальной безопасности (экономической безопасности) относятся: государство, осуществляющее свои полномочия через государственные органы; общественные и иные организации; граждане.

Целью обеспечения национальной безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

Таким образом, система национальной безопасности в Республике Беларусь, в том числе и в экономической сфере, создана и уровень ее реализации зависит от функционирования государственного аппарата, экономики, развития гражданского общества.

Большое значение для обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь имеет директива Президента Республики Беларусь № 3 от 14 июня 2007 г. «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства». Директива предписывает (государственным органам) в целях укрепления экономической безопасности государства: обеспечить энергетическую безопасность и энергетическую независимость страны; принять кардинальные меры по экономии и бережливому использованию топливно-энергетических и материальных ресурсов во всех сферах производства и жилищно-коммунальном хозяйстве; ускорить техническое переоснащение и модернизацию производства на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий и техники; повысить эффективность научно-технической и инновационной деятельности и др.

В ряде других нормативных правовых актах также уделяется значительное внимание вопросам обеспечения экономической безопасности. Так, указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 утверждена программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. (гл. 12 «Экономическая безопасность страны»).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 216 утверждена Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 гг., в которой также содержится глава, посвященная обеспечению экономической безопасности и др.

Таким образом, система обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь создана и урегулирована в целом нормативными актами, непосредственно направленными на регулирование обеспечения экономической безопасности. Вместе с тем на конституционном уровне данная проблема должным образом не регулируется.

В современных условиях, на наш взгляд, обеспечение экономической безопасности понижает почти все сферы деятельности общества и государства и выступает в качестве необходимости. Конституции многих государств содержат вопросы развития экономики, обеспечения экономической безопасности, чем подчеркивается значимость данного института. Думается, что в Конституции Республики Беларусь вопросы экономической безопасности нашего государства также должны найти свое отражение.

УДК 794.9:34

В.Н. Радоман

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИГОРНОГО БИЗНЕСА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В Республике Беларусь игорный бизнес как вид предпринимательской деятельности начал развиваться с начала 90-х гг. XX в. Это один из видов экономической деятельности, осуществляемой с повышенным предпринимательским риском и интенсивно развивающейся как в легальных, так и нелегальных проявлениях. Анализ практики игорного бизнеса свидетельствует о том, что предпринимательская деятельность создает обширный криминогенный фон, является питательной средой для совершения различных правонарушений и преступлений. Упущения законодательства в сфере правового регулирования игорного бизнеса порождают многочисленные факты мошенничества, присвоения выручки, укрывательства объектов налогообложения и различные финансовые махинации, а также предоставляют возможность легализации (отмывания) незаконно созданного капитала.

В настоящее время Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь различным субъектам хозяйствования выдано 116 специальных разрешений (лицензий) на деятельность в сфере игорного бизнеса (в 2011 г. их было 205). По сравнению с 2011 г. число игорных заведений сократилось с 648 до 406. Количество казино остается стабильным (сегодня их насчитывается 33), а количество залов игровых автоматов уменьшилось с 418 до 260. Стабилизировалась ситуация и на рынке игрового оборудования: в стране функционируют более 9,6 тыс. игровых автоматов, столов и касс букмекерских контор, причем их количество в последние годы остается почти неизменным, тогда как еще несколько лет назад ежегодная «прибавка» составляла порядка тысячи единиц.

Цивилизованное развитие игорного бизнеса создает условия для привлечения в страну инвестиций, иностранных туристов, которые увлекаются азартными играми. Как показывает опыт России и Украины, отсутствие взвешенной политики со стороны государства по отношению к игорному бизнесу приводит к его почти полному запрету и провоцирует уход в тень высокодоходного бизнеса. Так, в Российской Федерации с 1 июля 2009 г. осуществление игорного бизнеса разрешено только в специально отведенных для этого четырех игровых зонах (Калининградская область, Республика Алтай, Приморский край и тер-