

Целью обеспечения национальной безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

Таким образом, система национальной безопасности в Республике Беларусь, в том числе и в экономической сфере, создана и уровень ее реализации зависит от функционирования государственного аппарата, экономики, развития гражданского общества.

Большое значение для обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь имеет директива Президента Республики Беларусь № 3 от 14 июня 2007 г. «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства». Директива предписывает (государственным органам) в целях укрепления экономической безопасности государства: обеспечить энергетическую безопасность и энергетическую независимость страны; принять кардинальные меры по экономии и бережливому использованию топливно-энергетических и материальных ресурсов во всех сферах производства и жилищно-коммунальном хозяйстве; ускорить техническое переоснащение и модернизацию производства на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий и техники; повысить эффективность научной и инновационной деятельности и др.

В ряде других нормативных правовых актах также уделяется значительное внимание вопросам обеспечения экономической безопасности. Так, указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 утверждена программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. (гл. 12 «Экономическая безопасность страны»).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 216 утверждена Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 гг., в которой также содержится глава, посвященная обеспечению экономической безопасности и др.

Таким образом, система обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь создана и урегулирована в целом нормативными актами, непосредственно направленными на регулирование обеспечения экономической безопасности. Вместе с тем на конституционном уровне данная проблема должным образом не регулируется.

В современных условиях, на наш взгляд, обеспечение экономической безопасности понижает почти все сферы деятельности общества и государства и выступает в качестве необходимости. Конституции многих государств содержат вопросы развития экономики, обеспечения экономической безопасности, чем подчеркивается значимость данного института. Думается, что в Конституции Республики Беларусь вопросы экономической безопасности нашего государства также должны найти свое отражение.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИГОРНОГО БИЗНЕСА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В Республике Беларусь игорный бизнес как вид предпринимательской деятельности начал развиваться с начала 90-х гг. XX в. Это один из видов экономической деятельности, осуществляемой с повышенным предпринимательским риском и интенсивно развивающейся как в легальных, так и нелегальных проявлениях. Анализ практики игорного бизнеса свидетельствует о том, что предпринимательская деятельность создает обширный криминогенный фон, является питательной средой для совершения различных правонарушений и преступлений. Упущения законодательства в сфере правового регулирования игорного бизнеса порождают многочисленные факты мошенничества, присвоения выручки, укрывательства объектов налогообложения и различные финансовые махинации, а также предоставляют возможность легализации (отмывания) незаконно созданного капитала.

В настоящее время Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь различным субъектам хозяйствования выдано 116 специальных разрешений (лицензий) на деятельность в сфере игорного бизнеса (в 2011 г. их было 205). По сравнению с 2011 г. число игорных заведений сократилось с 648 до 406. Количество казино остается стабильным (сегодня их насчитывается 33), а количество залов игровых автоматов уменьшилось с 418 до 260. Стабилизировалась ситуация и на рынке игрового оборудования: в стране функционируют более 9,6 тыс. игровых автоматов, столов и касс букмекерских контор, причем их количество в последние годы остается почти неизменным, тогда как еще несколько лет назад ежегодная «прибавка» составляла порядка тысячи единиц.

Цивилизованное развитие игорного бизнеса создает условия для привлечения в страну инвестиций, иностранных туристов, которые увлекаются азартными играми. Как показывает опыт России и Украины, отсутствие взвешенной политики со стороны государства по отношению к игорному бизнесу приводит к его почти полному запрету и провоцирует уход в тень высокодоходного бизнеса. Так, в Российской Федерации с 1 июля 2009 г. осуществление игорного бизнеса разрешено только в специально отведенных для этого четырех игровых зонах (Калининградская область, Республика Алтай, Приморский край и тер-

ритория на границе Ростовской области и Краснодарского края), отдаленных от таких крупных финансовых центров России, как Москва, Санкт-Петербург и др. В Украине игорный бизнес запрещен до принятия соответствующего законодательного акта. Такому положению дел способствовало помимо отсутствия четкой государственной политики в сфере игорного бизнеса слабое влияние правоохранительных органов на происходящие в этом виде бизнеса процессы, что позволило увеличить объемы поступающих в данную сферу денежных средств из теневой экономики. Следовательно, как в любой другой высокодоходной деятельности, это обстоятельство не осталось без внимания криминальных структур, фактически подчинивших себе большую часть игорного бизнеса. Отсутствие надлежащего контроля со стороны названных стран дало возможность получить сверхприбыли и способствовало легализации доходов, приобретенных преступным путем.

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь иная финансовая ситуация в данной сфере и такого влияния криминальных кругов, как в России и Украине, не зафиксировано. Вместе с тем в настоящее время 57,7 % учредителей казино являются гражданами Республики Беларусь, 22,2 % – Российской Федерации, 13,4 % – иностранные граждане и компании (Лихтенштейн, США, Сирия), 6,7 % – граждане Республики Беларусь совместно с иностранными гражданами (США, Великобритания, Германия и Эстония). По имеющимся сведениям, большая часть (около 75 %) казино осуществляют деятельность с использованием капитала, поступающего из Российской Федерации и Турции.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.01.2011 № 31 утверждена Концепция развития игорного бизнеса в Республике Беларусь, основной целью которой является «создание системы эффективного государственного регулирования сферы игорного бизнеса, обеспечивающей защиту населения Республики Беларусь от негативных проявлений игорного бизнеса с одновременным усилением государственного контроля за оборотами денежных средств в этой сфере». Согласно Концепции развития игорного бизнеса в Республике Беларусь предлагается создать механизм государственного контроля в игорном бизнесе: без привлечения государственных средств на конкурентной основе создать коммерческую организацию – мониторинговый центр по обеспечению деятельности специальной компьютерной кассовой системой (далее – СККС). Предполагается, что в результате создания СККС будет установлен действенный контроль государства за доходами в сфере игорного бизнеса путем получения полной и достоверной информации о финансовых потоках игорных заведений, в том числе информации о принятых ставках, полученных (вы-

плаченных) денежных средствах в кассах игорных заведений и доходах организаторов азартных игр.

В задачи мониторингового центра также будут входить: сбор информации, ее хранение и обеспечение ею контролирующих государственных органов с одновременной возможностью беспрепятственного доступа к СККС их уполномоченных представителей; внедрение программы защиты игрока и его семьи, реализация которой может позволить ограничить доступ к игре в случае единовременного большого проигрыша, систематического проигрыша игрока, наличия у игрока обязательств и обременений в виде невыплаченного кредита, задолженностей по выплате алиментов, иных задолженностей; введение единых технических стандартов для игрового оборудования и его программного обеспечения.

В настоящее время в Республике Беларусь действует система налогообложения, основанная на применении фиксированной ставки налога, не учитывающей реальное движение денежных средств и прибыль, полученную субъектами хозяйствования. Она является не самой справедливой. Концепция развития игорного бизнеса в Республике Беларусь предусматривает увеличение налоговых поступлений в бюджет путем введения комбинированной ставки налога – фиксированная ставка плюс 8 % от разницы между сделанными ставками и выплаченными выигрышами с последующим возможным переходом на основе анализа результатов финансово-хозяйственной деятельности игорных заведений к увеличению размера отчислений с одновременным исключением фиксированной ставки.

В Республике Беларусь функционирует опытный образец СККС, к которому подключено около тысячи игровых автоматов. Накопленный опыт будет использоваться при создании полноценной действующей системы. В соответствии с Концепцией развития игорного бизнеса в Республике Беларусь СККС будет внедрена в конце 2013 г. и охватит все игровые столы, автоматы и кассы букмекерских контор. Как отмечалось выше, данная сфера деятельности лицензируема и каждый ее субъект в дальнейшем должен будет подумать – скрывать свои доходы или нет, ибо выявление фактов сокрытия будет являться основанием для прекращения действия лицензии.

Таким образом, пристальный контроль со стороны государства за соблюдением субъектами хозяйствования законодательства при осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса будет способствовать обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь.