

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ  
ВНЕШНИМ ДОЛГОМ  
КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Современная мировая экономика, по своей сути, является дефицитной и имеет ярко выраженные долговые черты. В настоящее время подавляющее число государств испытывают недостаток собственных финансовых ресурсов для реализации экономической политики, решения экономических и социальных проблем. В этой связи большинство стран мира в той или иной степени вынуждены прибегать к внешним заимствованиям, что объективно ведет к возникновению внешнего долга в этих странах. Проблема внешнего долга стала особенно актуальной в период экономического кризиса, преодоление которого во многих странах сопровождалось значительными внешними заимствованиями, а, следовательно, наращиванием внешнего долга, что привело для многих из них к негативным экономическим последствиям. Таким образом, в настоящее время принятие большинства экономических решений на государственном уровне тесно связано или даже зависит от возможностей страны по погашению и обслуживанию внешнего долга. Именно поэтому построение грамотной, научно обоснованной стратегии и тактики управления внешней задолженностью и их увязка с другими направлениями экономической политики государства является на современном этапе задачей исключительной важности.

Республика Беларусь, как и большинство стран мира, также вынуждена прибегать к внешним заимствованиям для решения своих социально-экономических задач. При этом необходимо отметить, что в последние несколько лет внешняя задолженность Беларуси росла достаточно высокими темпами. С 2007 по 2010 г. валовой внешний долг увеличился более чем в четыре раза (с 6,8 млрд долларов США в начале 2007 г. до 28,4 млрд долларов США на конец 2010 г.), или с 18,5 до 52 % от ВВП. За 2011 г. валовой внешний долг Беларуси увеличился на 5,627 млрд долларов США, или на 19,8 %, и на 1 января 2012 г. составил 34 028 млрд долларов США. На начало 2012 г. размер валового внешнего долга достиг 62,3 % ВВП против 51,6 % ВВП на 1 января 2011 г. Рост именно внешнего долга стал основной причиной увеличения государственного долга Республики Беларусь, который на 1 октяб-

ря 2012 г. составил 121,7 трлн рублей, увеличившись с начала 2012 г. на 5,3 трлн рублей, или на 4,6 %.

Необходимо отметить, что непродуманное и чрезмерное привлечение внешних кредитов и займов имеет достаточно серьезные негативные последствия для страны. Прежде всего это приводит к повышению налогов с целью формирования ресурсов, необходимых для обслуживания и погашения внешнего долга, что снижает деловую активность, с одной стороны, и уровень жизни населения, с другой. Возможно возникновение ситуации, при которой будут отсутствовать стимулы для инвестирования в экономику, так как все доходы от инвестиций будут направлены на выплату предыдущих внешних займов. Значительные расходы по обслуживанию долга создают эффект вытеснения, поскольку необходимость обслуживать займы сокращает возможности бюджета по финансированию других расходов, что подрывает основу долгосрочного экономического роста страны. Кроме того, при чрезмерном росте долгов государство, как правило, прибегает к их реструктуризации, что, в свою очередь, вызывает недоверие к нему со стороны других государств и международных финансовых институтов. В конечном счете, повторное привлечение заемных средств для покрытия взятых ранее кредитов и займов (рефинансирование государственного долга) в течение ряда лет создает финансовую пирамиду, которая может привести к краху финансовой системы в целом, что сделает невозможным обслуживание и погашение внешнего долга, как это произошло в некоторых странах Европы, например в Греции.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575, отмечается, что среди основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности является и неспособность возвращать и обслуживать внешний и внутренний долг. И прежде всего это касается государственного внешнего долга. Если в 2011 г. расходы по обслуживанию государственного внешнего долга Республики Беларусь были не столь существенными и составляли около 0,9 млрд долларов США, а ожидаемые платежи в 2012 г. составляли 1,8 млрд долларов США, то с учетом текущих задолженностей основные проблемы могут возникнуть в 2013–2014 гг., на которые приходится пик выплат – 2,7 и 2,5 млрд долларов США соответственно. Согласно прогнозу МВФ, расходы по обслуживанию государственного долга составят 3,3 % общего объема экспорта товаров и услуг в 2012 г. и 5,2 % в 2013–2014 гг. На эту сумму сокращаются возможности бюджета (т. е. больше, чем на 10 %) по финансированию социальных программ, здравоохранения, образования, по другим направлениям государственных расходов. Существующий объем валового внешнего долга, быстрая

динамика его накопления и рост выплат по государственным внешним займам в среднесрочной перспективе ставят под угрозу возможности обслуживания внешнего долга без последствий для экономического роста страны. Это представляет достаточно серьезную угрозу долгосрочному экономическому росту и, следовательно, экономической безопасности Республики Беларусь. Таким образом, размер валового внешнего долга и ожидаемых расходов по его обслуживанию создают угрозу национальной безопасности Беларуси и требуют совершенствования управления внешней задолженностью без последствий для экономического роста.

Управление государственным долгом Республики Беларусь представляет собой деятельность государства по оптимизации его структуры и стоимости обслуживания. Совместным постановлением Совета Министров и Национального банка Республики Беларусь № 574/12 от 16 мая 2011 г. утверждена Концепция управления валовым внешним долгом Республики Беларусь и план мероприятий по ее реализации. Концепция определяет подходы к мониторингу и управлению наиболее важными показателями экономической безопасности в сфере внешних заимствований Беларуси. Управление валовым внешним долгом необходимо для поддержания его на безопасном для страны уровне, минимизации рисков неисполнения обязательств перед иностранными кредиторами, для формирования положительной кредитной истории страны, обеспечения ее инвестиционной привлекательности.

В основе политики урегулирования внешнего государственного долга могут лежать две стратегии: 1) добиться экономического роста и получить доходы, обеспечивающие постепенное погашение долга; 2) привлечь новые займы, за счет которых погасить старый долг. Анализ показывает, что в будущем государство будет вынуждено прибегать к долговым инструментам с целью привлечения финансовых ресурсов. Вместе с тем использование заимствований должно опираться на ряд принципов, нарушение которых может существенно влиять на финансовую безопасность государства. Размещение краткосрочных долговых обязательств создает нестабильность и постоянное напряжение в финансировании расходов бюджета, поэтому предпочтение должно отдаваться долгосрочным заимствованиям. Долги государства экономически оправданы лишь в том случае, если осуществляемые за их счет расходы способны увеличить будущих доходов или приводят к сокращению будущих бюджетных расходов, т. е. имеют положительный уровень доходности, что позволяет государству в дальнейшем погасить основную сумму долга и уплатить проценты по нему. В этой связи представляется целесообразным с целью снижения угроз экономической безопасности страны предусмотреть такие направления и меры в области политики привлечения внешних заимствований и об-

служиванию внешнего долга, как пересмотреть пороговые значения в области государственного внешнего долга с учетом происходящих процессов глобализации, при этом необходимо ориентироваться не на отдельные пороговые значения, а на систему индикаторов экономической безопасности в сфере совокупного внешнего долга; минимизировать расходы на обслуживание государственного долга за счет удлинения сроков заимствований и снижения процентов по привлекаемым внешним займам и кредитам; разработать комплекс мероприятий, направленных на рационализацию структуры внешнего долга, в которой преобладают кредиты и займы. При этом на такие инструменты денежного рынка, как облигации, векселя, счета и депозиты, приходится только около 3 % совокупного внешнего долга. Соответствующая практика уже нарабатывается, появляются новые формы заимствований (еврооблигации, кредиты под залог крупных активов, выпуск валютных облигаций на внутреннем рынке).

Вместе с тем возможности рефинансирования внешнего долга за счет новых займов ограничены в связи с долговым кризисом в Европе и низким доверием к экономике Беларуси. Кроме того, рыночные проценты по новым кредитам будут неизбежно выше, чем по полученным ранее займам. Рефинансирование долга эффективно лишь тогда, когда кредиторы уверены в будущей платежеспособности страны. Смягчить проблему можно, создав в стране условия для устойчивого роста, что позволило бы покрывать старые кредиты новыми на благоприятных условиях. В то же время Беларуси необходимо пересмотреть экономическую политику с целью минимизации потребности во внешнем кредитовании.

Таким образом, Республике Беларусь нужна современная система управления внешним долгом, строящаяся с учетом обеспечения экономической безопасности и долгосрочного устойчивого экономического роста в условиях глобализации мировой экономики.

УДК 347.77.043(476)

*Т.М. Халецкая*

### **СРОК, ТЕРРИТОРИЯ И РАЗМЕР ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ КАК СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ЛИЦЕНЗИОННОГО ДОГОВОРА**

В п. 5 ст. 44 закона «Об авторском праве и смежных правах» (далее – Закон об авторском праве) установлено, что лицензионный договор должен содержать условие о сроке его действия. Считаю правильным высказанную в литературе точку зрения о необходимости отнесения