

этом такая защита представлена не столько как право конфиденентов, сколько как обязанность органов – субъектов ОРД. По нашему мнению, социальная и правовая защита должна быть привлекательна для граждан, потенциально образующих резерв лиц, конфиденциально содействующих органам внутренних дел. Все это вызывает необходимость изучения особенностей подбора и обучения участников ОРД.

Очевидно, что совершенствование работы оперативных сотрудников невозможно без новых подходов в правовом регулировании деятельности участников ОРД. Необходимо внести соответствующие изменения в УПК Республики Беларусь и закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», что будет способствовать развитию теории ОРД в вопросах сотрудничества граждан с органами, осуществляющими указанную деятельность.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости комплексного исследования проблемы с целью определения путей создания и дальнейшего развития института участников ОРД в Республике Беларусь.

УДК 343.985

А.В. Скалдин

ОПЫТ ПОИСКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ОПТИМАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ОПЕРАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА, ИХ СОТРУДНИКАМИ ЗАКРЕПЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ, ЛИНИЙ РАБОТЫ, КРИМИНОГЕННЫХ ОБЪЕКТОВ И КОНТИНГЕНТОВ

Аналитический обзор литературы указывает на небольшое количество публикаций по заявленной проблеме. Так, в 1981 г. А.Г. Лекарь опубликовал статью «К вопросу о сущности оперативного обслуживания» [3, с. 40–44], а двумя годами ранее Б.Е. Богданов издал монографию, посвященную основам организации оперативного обслуживания аппаратами БХСС объектов и отраслей народного хозяйства [1]. Деятельности подразделений уголовного розыска в определенной степени касаются публикации К.К. Горяинова и А.И. Силаева [2], В. Штибера и Г. Шнейкerta [10].

Между тем современная практика остро нуждается в научно обоснованных рекомендациях по повышению эффективности оперативного обслуживания подразделениями и сотрудниками уголовного розыска закрепленных территорий, на которых могут находиться криминогенные объекты и контингенты, пересекаться линии работы (борьба с квартирными и карманными кражами, наркопреступность, торговля людьми и др.).

Нами предпринята попытка обновления понятийного аппарата, поскольку термин «обслуживание» называет действия, направленные на предоставление человеку каких-либо услуг. В любой стране функционирует целая сфера обслуживания, куда входят предприятия торговли, общественного питания, медицинские учреждения и т. п., оказывающие услуги населению [8, с. 722]. Подразделения уголовного розыска никогда не относились и не могут относиться к данной сфере. Так, исследователи советского периода при определении оперативного обслуживания часто использовали термины «слежение», «изучение», «наблюдение», «контроль», «личный сыск» [1, с. 38–49; 3, с. 40–44; 10, с. 31–48].

В современной учебно-методической литературе встречаются категории «аналитический поиск и исследование оперативно-розыскной информации» [6, с. 468–522]; «лица и преступные формирования, изучаемые в оперативно-розыскной деятельности» [5, с. 276–291]; «личный сыск как форма реализации оперативно-розыскных мероприятий оперативниками», «теория оперативного поиска» [7, с. 411–420, 445–457].

Не умаляя значения указанных категорий, которые с большой долей условности можно отнести к оперативному обслуживанию, мы считаем, что эту оперативно-розыскную функцию⁹ можно назвать словом «мониторинг», под которым понимается регулярное наблюдение за развитием и изменением какого-либо процесса, состояния, явления, их оценивание и прогнозирование [8, с. 604]. И поскольку мониторинг в сфере борьбы с преступностью требует творчества, созидательной деятельности и принятия своевременных и эффективных решений, мы считаем возможным объединить слово «мониторинг» со словом «креативность» (от лат. *creation* – созидание, сотворение, творчество, созидательно-новаторская деятельность (противоположность деструктивности)) [4, с. 442].

В результате мы предлагаем вместо устаревшей и недостаточно точной категории «оперативное обслуживание» ввести в научный оборот теории оперативно-розыскной деятельности (ОРД) понятие «креативный мониторинг» как адекватное обозначение весьма важной функции ОРД, представляющей собой регулярное наблюдение за развитием и изменением оперативной обстановки¹⁰ на закрепленной

⁹ Под функциями понимаются направления оперативно-розыскной деятельности. См.: Басецкий И.И. О необходимости введения в научный оборот понятия «оперативно-розыскные функции» // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2010. № 2 (20). С. 182–186.

¹⁰ Под оперативной обстановкой мы понимаем состояние правопорядка, количество и характер совершенных преступлений за определенное время в определенном месте, а также совокупность условий, обстоятельств и факторов, облегчающих совершение преступлений. В литературе вместо термина «оперативная обстановка» иногда употребляется «криминологическая обстановка» либо «оперативно-розыскная ситуация».

за подразделением либо конкретным сотрудником уголовного розыска территории (зоне), линии работы, криминогенных объектов и контингентов.

Функция креативного мониторинга ситуации в сфере противодействия преступности включает в себя также вопрос правовой основы [8, с. 977; 11, с. 655]. Контент-анализ 175 архивных приказов, указаний, инструкций и наставлений МВД СССР и БССР показал, что правовая категория «оперативное обслуживание территорий, криминогенных объектов и контингентов оперативно-розыскными подразделениями» упоминается лишь в каждом десятом ведомственном нормативном акте. При этом речь идет не о регулировании этого направления деятельности, а о необходимости «повысить его эффективность», «шире использовать помощь трудовых коллективов и общественности», «обеспечить реализацию принципа наступательности в предупреждении и пресечении преступлений» и т. д.

В постсоветский период правовой основы оперативного обслуживания также не создано. В уголовном законе страны есть статьи «Превентивный надзор» (ст. 80 УК Республики Беларусь) и «Профилактическое наблюдение за осужденным» (ст. 81 УК Республики Беларусь), которые предполагают проведение мониторинга. Однако даже законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативное обслуживание не регулируется, хотя и устанавливается перечень оперативно-розыскных мероприятий, которые могут применяться при его организации и осуществлении.

Мы считаем правовую основу указанной функции ОРД явно недостаточной, в связи с чем нами разрабатывается проект методических рекомендаций по организации и проведению мониторинга подразделениями уголовного розыска.

Для включения в научный оборот теории ОРД категории «креативный мониторинг» важное значение имеют термины «объекты мониторинга», «субъекты мониторинга», «цели и задачи мониторинга», «силы и средства мониторинга», «расстановка сил и средств мониторинга», «организация мониторинга», «оперативно-наблюдательное дело». Кроме того, мы предполагаем при организации и осуществлении мониторинга обеспечить системный подход и использовать при этом опыт применения в реальной практике методов включенного наблюдения, анализа и синтеза, экспериментальной проверки [9].

Одним из важных направлений нашего исследования является раскрытие содержания принципа мониторинга: сочетание гласных и негласных мероприятий. В пользу такого подхода высказалось 87 % от общего количества опрошенных нами оперативных работников и руководителей оперативных подразделений. Однако правовые способы решения данной проблемы выходят за рамки настоящей публикации и требуют отдельного исследования.

1. Богданов Б.Е. Основы организации оперативного обслуживания аппаратами БХСС объектов и отраслей народного хозяйства : монография. М., 1979.
2. Горяинов К.К., Силаев А.И. Криминологическая обстановка и ее региональные особенности : учеб. пособие. М., 1985.
3. Лекарь А.Г. К вопросу о сущности оперативного обслуживания // Оперативно-розыскная работа. 1981. № 115. С. 40–44.
4. Новейший словарь иностранных слов и выражений. Минск, 2005.
5. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. М., 2001.
6. Основы оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. В.В. Рушайло. 2-е изд., испр. и доп. СПб., 2000.
7. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М., 2010.
8. Толковый словарь русского языка / под ред. Д.В. Дмитриева. М., 2003.
9. Уемов А.И. Системный подход и общая теория систем : монография. М., 1978.
10. Штибер В., Шнейкерт Г. Практическое руководство для работников уголовного розыска : пособие. М., 1925.
11. Юридический словарь / под ред. А.Н. Азрилияна. М., 2007.

УДК 343.851.5

Г.С. Соркин

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ

Определение основных функций, реализуемых оперативными подразделениями следственных изоляторов (СИЗО) в процессе своей оперативно-служебной деятельности, а также их условная классификация создадут позитивные предпосылки для формирования методологической основы исследования различных аспектов оперативно-розыскной деятельности (ОРД) и анализа ее современного состояния в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС).

Вопрос, связанный с определением понятия «функции ОРД», не нашел своего решения, при этом в юридической литературе авторы проводят аналогию между понятиями «функция», «деятельность», «направление деятельности», «социальное назначение» и др. Применительно к УИС вполне закономерно отождествлять функции ОРД в СИЗО с основными направлениями служебной деятельности оперативных подразделений данных учреждений, соответствующими действующему законодательству и реализуемыми для достижения целей и решения задач ОРД [1].