

функцию по организации оперативно-розыскного производства по ряду фактов, связанных с нарушениями установленного порядка содержания под стражей и отбывания наказания, совершаемыми лицами, содержащимися в СИЗО;

функцию по организации работы с лицами, оказывающими содействие на конфиденциальной основе;

функцию по обеспечению конспирации в работе оперативных подразделений.

Необходимо иметь в виду, что обозначенные функции разделены условно. В целом же они пересекаются, дополняются и трансформируются друг в друга, при этом каждая из них может реализовываться в различных формах и стадиях ОРД.

1. Агарков А.В., Образцов С.В. Задачи и функции оперативных подразделений УИС: новации в нормативной правовой базе // Вестн. Владимир. юрид. ин-та. 2010. № 14 (17). С. 4–8.

2. Кутковский В.В. Функции оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе России : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09. М., 2006.

3. Нырков А.В. Правовое регулирование взаимодействия оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы с другими субъектами оперативно-розыскной деятельности // Проблемы оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе : сб. ст. М., 2005. С. 19.

4. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / под ред. К.К. Горяинова [и др.]. 2-е изд., доп. и перераб. М., 2004.

5. Чайковский А.А. Оперативно-розыскная деятельность в следственных изоляторах : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09. Владимир, 2012.

УДК 343.985.8

А.Н. Толочко

О СООТНОШЕНИИ РОЗЫСКНЫХ ДЕЙСТВИЙ И РОЗЫСКНЫХ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБНАРУЖЕНИЕ ЛИЦ, СКРЫВАЮЩИХСЯ ОТ ОРГАНОВ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ И СУДА

В публикациях, освещающих различные вопросы оперативно-розыскной деятельности, вместо термина «оперативно-розыскные мероприятия» либо наряду с ним часто используются термины «розыскные действия» и «розыскные меры». Наиболее часто упоминания о них можно встретить в публикациях криминалистов и процессуалистов (В.М. Быков [5, л. 260–261], В.В. Гончар [7, л. 37–56], М.С. Репкин [13] и др.), хотя из предложенных авторами перечней типовых розыскных мер и розыскных действий, а также формулируемых определений этих понятий можно смело заключить, что они призваны являться и являются действенным инструментом в руках не только следователей при выполнении ими розыскных функций, но и оперативных работников. В этом случае особую важность приобретает и выяснение сути розыскных действий и мер, и четкое определение их места в теории оперативно-розыскной тактики.

Более подробно в литературе исследованы розыскные действия. Так, А.С. Косенко выражает мнение о том, что это предусмотренные, но не регламентированные законом гласные действия, производимые следователем или органом дознания, направленные на установление неизвестных лиц, совершивших преступления, потерпевших, свидетелей, орудий преступления, иных вещественных носителей доказательственной информации и объектов, необходимых для раскрытия и расследования преступлений, а также на обнаружение скрывшихся обвиняемых, подозреваемых и лиц, заподозренных в совершении преступления [11, с. 20].

Т.В. Боголюбская характеризует розыскные действия более узко и считает, что они (в отличие от оперативно-розыскных) направлены в первую очередь на обнаружение уже известных лиц и к ним не следует относить мероприятия, действия, осуществляемые в целях раскрытия преступления, установления обстоятельств, подлежащих доказыванию, и т. д. При этом розыскные действия могут носить как гласный, так и негласный характер [4, с. 10].

Если розыскные действия совершаются в процессуальном порядке и облакаются в процессуальную форму, то, по мнению М.С. Строговича, это не что иное, как следственные действия розыскной направленности [14, с. 43].

Т.Н. Алешкина различие между розыскными действиями и оперативно-розыскными мероприятиями видит в их непосредственных целях. Она полагает, что целью оперативно-розыскных мероприятий являются установление и обнаружение, а целью розыскных действий – только обнаружение, так как речь идет о розыске установленных объектов [1, л. 15].

Одним из первых в разработку понятийного аппарата розыска включился В.И. Попов, который к розыскным действиям отнес погоню, применение служебно-розыскной собаки, организацию засад, прочесывание местности, заградительные мероприятия, наблюдение за отдельными объектами и лицами [12, с. 29].

А.А. Закаатов в контексте исследования розыскной деятельности следователей выделяет розыскные действия процессуального характера (объявление розыска обвиняемого; дача розыскных поручений и указаний органам дознания; привлечение общественности к участию в розыске); розыскные действия непроцессуального характера (рассылка следователем ориентировок, запросов в различные инстанции; беседы с осведомленными лицами; проверки по учетам органов внутренних дел; проверки на предпри-

ятиях, в учреждениях и организациях; информирование общественности (посредством средств массовой информации); непосредственное наблюдение за разыскиваемым или его преследование; обследование мест возможного сбыта похищенного; изучение архивных уголовных дел; создание в ходе расследования условий, побуждающих разыскиваемого обращаться в определенные учреждения или к определенным лицам, за которыми установлено наблюдение, и др.) [9, с. 18–19].

Р.С. Белкин делит розыскные действия на группы, характеризующиеся по направленности деятельности, и выделяет мероприятия: преследующие цель получения исходной информации для розыска; проводимые с целью задержания преступника по горячим следам; блокирующего и сторожевого характера; преследующие цель непосредственного обнаружения объекта розыска; направленные на активизацию розыска и расширение круга его участников [3, с. 195].

Что касается публикаций, посвященных розыскным мерам, то в большинстве из них последние определяются почти аналогично розыскным действиям [6, с. 6; 10, л. 141; 16, с. 97], что создает некоторую терминологическую путаницу. Правда, отдельные юристы делают оговорку, что правовая категория «меры» имеет больший содержательный объем, чем категория «действия».

Так, О.В. Гладышева и М.С. Репкин склонны полагать, что для осуществления в процессуальной деятельности каких-либо действий, предполагающих совершение активных поступков, необходимо в установленном порядке принять соответствующее решение. И именно решения и действия дознавателя, следователя, органов дознания, принимаемые и осуществляемые для установления лица, подозреваемого в совершении преступления, для обнаружения разыскиваемых лиц и иных объектов, образуют розыскные меры [6, с. 5].

Данный послыл определенно убедителен и заслуживает внимания, однако такие понятия, как «содержательность», «объемность» либо сходное с ними «широта», являются весьма относительными, а потому предложенный критерий разграничения розыскных мер и действий считаем несколько сомнительным.

Более оправданной на этот счет видится позиция В.В. Гончара. По мнению этого автора, основное отличие розыскных мер от розыскных действий заключается в том, что влияние розыскных мер на ход и результаты розыска не прекращается и после того, как осуществление этих мер состоялось. Например, после отправки розыскная ориентировка еще длительное время продолжает оказывать свое регулирующее воздействие, и по информации, указанной в ориентировке, разыскиваемый преступник может быть задержан. После выставления сторожевой листок продолжает оказывать воздействие на ход розыска до тех пор, пока находится в картотеке и сотрудники органов внутренних дел используют эту картотеку. В то же время с окончанием розыскного действия «проверка по учетам органов внутренних дел» прекратится и его воздействие на ход и результаты розыска вне зависимости от того, была либо не была получена значимая для розыска информация [7, л. 27].

Данное предложение по разделению розыскных мер и розыскных действий вызывает интерес как с научной, так и с практической точки зрения. На основе такого разделения и анализа практики розыска обвиняемых, а также юридической литературы о розыскной работе и оперативно-розыскной тактике [2, с. 63; 8, л. 94; 12, с. 29; 15, с. 508, 515] представляется возможным сформировать следующие перечни розыскных мер и розыскных действий, которые могут эффективно использоваться оперативными сотрудниками в целях розыска скрывающихся преступников.

К розыскным действиям относятся преследование по горячим следам (погоня); прочесывание местности; применение служебно-розыскных собак; заградительные мероприятия (в частности, выставление постов, заслонов на автодорогах); проверка мест возможного нахождения, появления разыскиваемого; организация засад в местах проживания его родственников и знакомых; подворные (поквартирные) обходы с целью предъявления фотографии разыскиваемого лицам, могущим знать о его местонахождении; просмотр видеозаписей систем видеонаблюдения, установленных в помещениях, зданиях, общественных местах, на прилегающих к ним территориях, автомобильных дорогах и в других местах возможного появления разыскиваемого лица или его родственников и знакомых; лично-сыскные мероприятия в местах возможного сбыта похищенного имущества; постоянное изучение распечаток телефонных переговоров близких лиц разыскиваемого (при этом во всех случаях необходимо анализировать соединения сотовой связи и городских телефонных сетей); получение фотографий, образцов почерка разыскиваемого, установление его группы крови (для решения в последующем вопросов идентификации); изучение материалов архивных уголовных дел и дел оперативного учета, касающихся личности разыскиваемого и связанных с ним лиц; изучение и анализ оперативной информации, содержащейся в сводках, ориентировках, бюллетенях о новых аналогичных (однородных) преступлениях, совершенных на территории города, области, республики, и организация активного обмена сведениями с другими оперативными подразделениями; планирование розыска; выдвижение и проверка розыскных версий; создание следственно-оперативных групп, специализирующихся в розыске обвиняемых; подготовка к проведению тех или иных наиболее сложных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по розыску; изучение и анализ результатов розыска; формирование и использование розыскных учетов и др.

Розыскные меры включают оповещение о розыске других органов внутренних дел (посредством факса, рассылки ориентировок), особенно тех, на территории обслуживания которых вероятно появление разыскиваемого; направление поручений о постановке розыскиваемого лица и его родственников и знако-

мых на контрольный учет в Госпогранкомитет; выставление сторожевого листка в адресно-справочном бюро; извещение о розыске бюро регистрации несчастных случаев; ориентирование работников специальных оперативно-поисковых групп о приметах разыскиваемого; направление розыскных ориентировок (заданий) в центры изоляции правонарушителей, приемники-распределители с целью выявления разыскиваемого среди задержанных лиц (особенно тех, личность которых достоверно не установлена); информирование (с одновременной постановкой на сторожевой контроль, учет) учреждений и организаций, куда разыскиваемый может обратиться в ходе сокрытия либо где он может появиться независимо от собственных пожеланий (учреждения здравоохранения и др.); постановку на учет документов, транспортных средств, имеющих индивидуальные номера, которыми пользуется (может пользоваться) разыскиваемый; размещение информации о розыске в средствах массовой информации для информирования общественности; ориентирование конфидентов; детальное ориентирование работников предприятий, в которых может находиться похищенное имущество, о приметах разыскиваемого, а также вещей и предметов, которые разыскиваемый, по имеющейся оперативной информации, попытается сбыть и др.

Не сложно заметить, что все без исключения розыскные меры и ряд розыскных действий имеют ярко выраженный общепроисловый характер, т. е. не зависят от каких-либо конкретных розыскных версий, направлений розыска, и в ходе их осуществления обнаружение разыскиваемого возможно как бы «случайно». Надо признать, что общепроисловым мероприятиям принадлежит решающая роль в случаях, когда отсутствуют сведения о вероятных местах появления разыскиваемого, лицах, с которыми он может поддерживать отношения и которые могут знать о его местонахождении, и т. д.

В завершение отметим, что рассмотренные подходы по разграничению розыскных действий и розыскных мер носят условный характер и отнюдь не претендуют на бесспорность. Вместе с тем подобные попытки упорядочения системы организационно-тактических категорий в оперативно-розыскной деятельности не лишены смысла, так как они создают предпосылки для детального изучения этих категорий, а это, в свою очередь, не может не способствовать совершенствованию оперативно-розыскной теории.

1. Алешкина Т.Н. Использование научно-технических средств и методов в розыскной деятельности следователя : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09. М., 2001.
2. Антонов В.В. К вопросу о сущности и содержании оперативно-розыскных мер // Актуальные вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности : тр. Акад. упр. МВД России. М., 2004. С. 60–64.
3. Белкин Р.С. Курс советской криминалистики : в 3 т. М., 1978. Т. 2.
4. Боголюбская Т.В. Правовые и организационные вопросы розыска следователем обвиняемых, местонахождение которых неизвестно : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09. М., 1982.
5. Быков В.М. Деятельность следователя по приостановленным делам : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09. Свердловск, 1972.
6. Гладышева О.В., Репкин М.С. Понятие и правовая природа розыскных действий следователя // Рос. следователь. 2009. № 1. С. 4–6.
7. Гончар В.В. Деятельность следователя по розыску подозреваемых и обвиняемых : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09. М., 2007.
8. Даровских Ю.В. Процессуальные и организационные основы производства по уголовному делу, приостановленному в связи с розыском скрывшегося обвиняемого : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09. М., 1994.
9. Закатов А.А. Криминалистическое учение о розыске : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.09. Киев, 1987.
10. Закирова Э.Ф. Приостановление предварительного следствия в случае, когда подозреваемый или обвиняемый скрылся от следствия либо место его нахождения не установлено по иным причинам : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09. Ижевск, 2004.
11. Косенко А.С. Розыскные действия в советском уголовном процессе : учеб. пособие. Хабаровск, 1989.
12. Попов В.И. Розыскная работа следователя. М., 1950.
13. Репкин М.С. Розыскные меры в стадии предварительного расследования : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09. Краснодар, 2009.
14. Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса : в 2 т. М., 1970. Т. 2 : Порядок производства по уголовным делам по советскому уголовно-процессуальному праву.
15. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / Ю.С. Блинов [и др.] ; под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М., 2009.
16. Чечетин А. О понятии розыскных мер в новом УПК РФ // Уголов. право. 2004. № 1. С. 96–97.

УДК 343.985

А.Н. Тукало, Л.В. Млынарчик

РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ВЗГЛЯДОВ НА ПРОБЛЕМУ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ОПЕРАТИВНЫЙ ЭКСПЕРИМЕНТ» В ОТНОШЕНИИ НЕОПРЕДЕЛЕННОГО КРУГА ЛИЦ

Одной из наиболее действенных мер в предупреждении, выявлении и пресечении преступлений с высокой степенью латентности (незаконный оборот оружия, наркотиков, коррупционные преступления, преступления, совершаемые в составе групп или преступных организаций, и др.) является проведе-