

ления сотрудников перед населением с докладами и сообщениями на правовые темы, о внутреннем и международном положении, советском строительстве, криминогенной ситуации в той или иной местности.

Таким образом, задачи охраны общественного порядка в рассматриваемый период решались совместной деятельностью государственных органов, главным образом милиции, и значительной частью населения. Используемые формы взаимодействия с населением позволяли более качественно бороться с преступностью, предоставляли возможность предотвратить совершение большого количества правонарушений и преступлений. А также, что немаловажно, способствовали повышению статуса сотрудников милиции, установлению доверительных отношений с гражданами.

Необходимо отметить, что в современном белорусском государстве опыт по налаживанию взаимодействия и сотрудничества органов внутренних дел с населением, приобретенный на протяжении многих десятилетий существования советского государства, также продолжает использоваться. Так, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2003 г. № 1354 утверждено Примерное положение о добровольной дружине и Типовое положение о порядке оформления и деятельности внештатных сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов пограничной службы Республики Беларусь. Добровольная дружина создается по территориально-производственному принципу по решению органа местного управления. Дружина образуется на собрании граждан, созываемом инициативной группой. Функциями добровольной дружины является участие в охране общественного порядка, жизни и здоровья граждан и их собственности; деятельности по профилактике и пресечению правонарушений; обеспечении безопасности дорожного движения; охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций; обеспечении пожарной безопасности, охране окружающей среды; обучении граждан основам безопасного поведения в общественных местах и обеспечения безопасности жилища; мероприятиях по охране и защите государственной границы Республики Беларусь.

Для привлечения внимания населения к деятельности ОВД в Республике Беларусь активно используются средства массовой информации, участие сотрудников органов внутренних дел в информировании населения, мероприятия с целью популяризации деятельности учреждений образования системы МВД и др.

Однако в последнее время нельзя с уверенностью сказать, что сотрудники органов внутренних дел пользуются авторитетом среди насе-

ления. Органы внутренних дел будут выполнять эффективно свои обязанности, чувствовать поддержку, помощь населения в том случае, если удастся вернуть уважение и доверие к людям в погонах. Главной задачей на сегодняшний день является вернуть потерянный авторитет. Еще одним способом наряду с предпринимаемыми попытками повлиять на отношение общественности к людям в форме, на наш взгляд, является проведение изменений в кадровой политике. При отборе кандидатов на службу в ОВД необходимо учитывать наличие моральных и деловых качеств, внутренней готовности посвятить себя ответственному и сложному делу. Одновременно с проведением более тщательного и строгого отбора кандидатов на службу большое значение имеет разработка мер государственной защиты и поддержки сотрудников и их семей. При подготовке кадров особое внимание следует уделить патриотическому воспитанию, основанному на сложившихся традициях, теоретической подготовке, ориентированной на потребности практической деятельности, а также психологической подготовке будущих сотрудников.

1. История органов внутренних дел Беларуси : хрестоматия / сост. А.Ф. Вишневецкий [и др.] ; под ред. А.Ф. Вишневецкого ; М-во внутр. дел, Акад. МВД. Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. 315 с.
2. Еропкин М.И. Развитие органов милиции в Советском государстве. М. : Высш. шк. МООН СССР, 1967. 87 с.
3. Вишневецкий А.Ф. Организация и деятельность милиции Беларуси, 1917–1940 гг.: историко-правовые аспекты. Минск : Тесей, 2000. 224 с.
4. История советской милиции / под ред. Н.А. Щелокова. Ч. 1. М. : МВД СССР : Академия, 1975. 307 с.
5. Ильинский Н.И. Органы внутренних дел Белорусской ССР в 1941–1950 годы. Минск : Мин. высш. шк. МВД СССР, 1978. 188 с.
6. Ананич В.А. Органы милиции и общественность на страже правопорядка (1971–1985 гг.). Минск : Мин. высш. шк. МВД СССР, 1990. 274 с.

УДК 351.749

С.Ф. Лапанович

()

Служба по борьбе с экономическими преступлениями прошла сложный путь становления и развития. Предпосылки к формированию специальных органов по борьбе с экономическими преступлениями появились после Октябрьской революции 1917 г. Советские органы

власти ставили перед рабоче-крестьянской милицией (РКМ) задачу по защите экономических интересов государства в качестве одной из приоритетных. В период гражданской войны РКМ осуществляла защиту экономических интересов советского государства совместно с органом госбезопасности – Всероссийской чрезвычайной комиссией (ВЧК). После преобразования органов ВЧК в Государственное политическое управление (ГПУ) в составе последнего было создано экономическое управление, которое осуществляло борьбу со взяточничеством и крупными хищениями. Преступления, совершаемые должностными лицами с корыстными целями, рассматривались как наиболее опасные, требующие применения к виновным самых строгих мер уголовного наказания [1].

После Гражданской войны в процессе формирования штатного аппарата РКМ на территории Беларуси милиции отводилась значительная роль в охране «экономического достояния республики», что закреплялось соответствующими положениями. С 10 августа 1920 г. началась организация промышленной милиции, ведавшей «охраною всего национализированного имущества ССРБ, кроме железнодорожных путей и сооружений водного транспорта». Исследователь Ю.В. Курьянович на основании архивных документов сделал заключение, что это первая штатная служба в структуре РКМ республики, которая в дальнейшем послужила прообразом отдела по борьбе с экономическими преступлениями [2]. В декабре 1920 г. отдел промышленной милиции объединяется с отделом районно-городской (общей) милиции республики.

Политика военного коммунизма после Гражданской войны тормозила развитие производительных сил страны, поэтому советская власть вынуждена была пересмотреть экономическую стратегию. В марте 1921 г. на X съезде Российской коммунистической партии (большеви́ков) (РКП(б)) была провозглашена новая экономическая политика (нэп). В период нэпа ряд функций по борьбе с экономическими преступлениями от органов государственной безопасности начал переходить к милиции. Как отмечает в своих работах доктор исторических наук, профессор А.Ф. Вишневский, в БССР в 20-х гг. XX ст. наиболее опасным видом преступлений были имущественные – в середине десятилетия они достигали примерно 42 % от общего числа правонарушений. В соответствии с действовавшим уголовным законодательством в эту группу входили: кражи из государственных, кооперативных и частных хранилищ; кражи крупного рогатого скота и лошадей (конокрадство); присвоение или растрата частным лицом денег или иного вверенного ему имущества; мошенничество; истребление имущества

путем поджога или затопления [3]. Специальных подразделений по борьбе с экономическими преступлениями еще не существовало, поэтому эти обязанности возлагались на аппараты уголовного розыска. В их составе были образованы «вторые бригады», призванные вести борьбу с должностными и хозяйственными преступлениями [1]. Актуальной задачей для милиции являлась борьба с таким присущим для советской действительности видом преступления, как спекуляция.

Во второй половине 20-х гг. одной из главных целей советской страны было объявлено создание материально-технической базы социализма. Средства на коренное переоборудование старых и постройку новых фабрик и заводов партия большевиков решила найти внутри страны. Успешная борьба с хозяйственными и должностными преступлениями со стороны органов милиции напрямую должна была содействовать развитию и росту социалистической экономики. В результате реформирования управления милицией было передано ОГПУ СССР. Перед органами милиции Беларуси была поставлена задача по усилению борьбы со спекуляцией промышленными и продовольственными товарами, самогонварением и другими уголовными проявлениями, которые подрывали экономику страны [4].

В начале 30-х гг. XX ст. в условиях проведения политики индустриализации и коллективизации наметилась тенденция на еще большее усиление уголовной ответственности за хищения социалистической собственности и спекуляцию. В СССР огромное значение придавалось охране государственной собственности, что подтверждается принятием 7 августа 1932 г. закона об охране социалистической собственности, прозванного в народе законом о пяти колосках. Он вводил в качестве меры уголовной ответственности за хищение или воровство даже незначительного количества колхозного или кооперативного имущества расстрел с конфискацией имущества, с заменой этой меры (при наличии смягчающих обстоятельств) лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией всего имущества. Амнистия по таким делам запрещалась [5].

10 июля 1934 г. был образован общесоюзный НКВД СССР, в состав которого было включено ОГПУ, переименованное в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ). Одинаковым по структуре с общесоюзным 15 июля 1934 г. был образован НКВД БССР. В этот период в структуре НКВД СССР ведущая роль в выявлении фактов посягательств на социалистическую собственность вновь отводилась органам госбезопасности. Уголовные дела по таким преступлениям в основном рассматривали органы внесудебной расправы – Особые совещания при НКВД и подчиненные им «тройки» на местах [2].

К середине 30-х гг. XX ст. экономика СССР достигла значительных результатов. Промышленно-хозяйственный комплекс, разрушенный мировой и гражданской войнами, был восстановлен и обновлен, в определенной степени улучшилось материальное благосостояние населения. Тем самым появилось больше предпосылок для хищений и воровства государственной, народной и личной собственности [1].

Закрепление в Конституции СССР 1936 г. социалистической собственности как экономической основы Советского государства повлекло за собой принятие комплекса организационных и правовых мер, направленных на усиление охраны этой собственности. Поэтому приказом НКВД СССР от 16 марта 1937 г. в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР был образован Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС ГУРКМ НКВД СССР). Такой же отдел был создан в Управлении рабоче-крестьянской милиции НКВД БССР (ОБХСС УРКМ НКВД БССР), а в областных управлениях – соответствующие отделения [4].

Создание специализированной службы по охране государственной собственности стало закономерным шагом советского государства в сфере борьбы с экономическими преступлениями. К этому времени, с точки зрения советской идеологии, действия абсолютного большинства расхитителей, спекулянтов, взяточников имели уже иное – не классовое, а социальное содержание, и объяснялись пережитками прошлого в сознании людей, недостаточной организацией охраны общественного достояния. Поэтому государство посчитало правильным передать работу по борьбе с хищениями, взяточничеством, спекуляцией и другими экономическими преступлениями от органов государственной безопасности милиции [6].

Перед ОБХСС и его подразделениями на местах (в республиках, краях и областях) были поставлены следующие главные задачи: руководство работой периферийных органов милиции по борьбе с хищениями и спекуляцией, обеспечение специальной работы по предупреждению и раскрытию этих преступлений на предприятиях системы государственной торговли, потребительской, промысловой и инвалидной кооперации, в заготовительных организациях, сберегательных кассах и т. д.

С первых дней существования аппараты БХСС, сформированные из работников, прошедших практическую школу в экономических и секретно-политических отделах ОГПУ – НКВД и подразделениях уголовного розыска, стали выполнять работу по выявлению и разоблачению хищений, спекуляции, взяточничества и фальшивомонетничества. В республиканском и областных управлениях РКМ, а также в крупных го-

родах были организованы отделы, отделения или группы по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией. При этом в городских, районных отделах и отделениях милиции эту работу возлагали на общую милицию и уголовный розыск. В момент создания штат ОБХСС УРКМ НКВД БССР был предусмотрен в количестве 20 оперативных работников [2].

Происходило дальнейшее становление форм и методов борьбы с хозяйственными и должностными преступлениями, основные усилия направлялись на повышение оперативной осведомленности сотрудников в целях раскрытия замыслов преступников, на организацию специальных мероприятий по максимальному сокращению растрат и хищений в системе государственной торговли и потребительской кооперации. Повсеместно в аппаратах БХСС вводились специальные отделения по борьбе со спекуляцией. Этому направлению в деятельности милиции по-прежнему уделялось повышенное внимание [5]. На аппараты БХСС возлагалась и новая обязанность – изобличение валютчиков и контрабандистов. В целях улучшения качества оперативно-следственной работы отделы БХСС были реорганизованы по территориальному принципу [2].

Образование службы БХСС пришлось на трагичное время в судьбе советского государства. Анализируя предпосылки образования службы БХСС в СССР и Беларуси и оценивая ее работу в предвоенный период, необходимо отметить наличие политического подтекста в процессе реорганизации всей структуры охраны общественного порядка и борьбе с преступностью. Необходимо подчеркнуть также, что сотрудники ОБХСС решали актуальные задачи по выявлению экономических преступлений. В предвоенные годы им удалось предотвратить и раскрыть значительное количество преступлений, защитить от разворовывания товарно-материальные ценности, денежные средства, добиться значительного возмещения материального ущерба, который преступники нанесли государству.

1. Время выбрало нас. Москва, 1997.
2. Есть такая служба. Воспоминания. Очерки. Публицистика / сост. Ю.В. Курьянович. Минск : Бонем, 2002.
3. Вишневский А.Ф. Совершенствование деятельности милиции БССР по защите интересов советского государства (1921–1937 гг.) : учеб. пособие. Минск, 1988.
4. Очерки истории милиции Белорусской ССР, 1917–1987. Минск : Беларусь, 1987.
5. Мулукаев Р.С. Милиция России // Избранные труды: к 80-летию со дня рождения / Акад. упр. МВД России. М., 2009.
6. Службе по экономической преступности 60 лет. Минск, 1997.