

Л.А. Полещук, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ключевые слова: транспортная деятельность, регулирование транспортной деятельности, безопасность транспортной деятельности, правоотношения в области безопасности транспортной деятельности.

Статья посвящена проблеме законодательного урегулирования отношений в области безопасности транспортной деятельности в Республике Беларусь. Внимание автора акцентировано на отсутствии единообразного подхода в правоприменительной практике. Предложены меры по совершенствованию правового регулирования рассматриваемых отношений. Проведенные автором исследования могут послужить основой для разработки более эффективных методов управления.

Транспорт является важнейшей составной частью экономики любого государства, фактором, обеспечивающим ее единство и целостность. Устойчивая и эффективная работа транспорта позволяет другим отраслям экономики снизить стоимость товаров и услуг, ускорить их производство, товарообмен, что, в свою очередь, стимулирует рост производства и потребления, а также способствует расширению международных связей. Однако достижение этих результатов возможно только с обеспечением достаточного высокого уровня безопасности транспортной деятельности.

Правовому исследованию сущности и содержанию отдельных проблемных вопросов безопасности в области транспортной деятельности посвящены работы таких ученых, как М.В. Вилисова, Б.Н. Дудышкина, А.В. Жуковой, И.Г. Кокорева, В.Н. Салеева, С.С. Сулакшина и др. В статьях указанных авторов раскрывается сущность, формулируются различные определения понятий транспортной безопасности, дается классификация безопасности по различным основаниям, рассматриваются виды, цели обеспечения транспортной безопасности, исследуются иные проблемные вопросы. Однако выводы и предложения, изложенные в данных работах, не носят комплексного характера и не в полной мере отвечают современным требованиям правового регулирования безопасности транспортной деятельности.

Вопросы правовой регламентации безопасности транспортной деятельности являются актуальными для любого государства в мире, в том числе и для Республики Беларусь. Так, в ч. 2 п. 7 Концепции согласованной транспортной политики государств – участников СНГ на период до 2010 г., утвержденной решением Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 г. указано, что безопасное и устойчивое функционирование транспортной системы государств – участников СНГ прямо влияет на экономическую, военную, технологическую, экологическую и социальную безопасность, как на национальном уровне, так и в рамках СНГ в целом [4].

Согласно федеральному закону Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» транспортной безопасностью является состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства [8]. При этом обеспечение транспортной безопасности представляет собой реализацию определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Законодательство Республики Беларусь в области безопасности транспортной деятельности находится в стадии формирования, и актуальной представляется проблема о направлениях и формах его совершенствования и развития. В настоящее время в Республике Беларусь нет основополагающего нормативного правового акта, регулирующего отношения в области безопасности транспортной деятельности.

Законом Республики Беларусь 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности» введено новое определение термина «безопасность транспортной деятельности», под которым понимается состояние транспортной деятельности, при котором обеспечена минимальная вероятность возникновения опасности для жизни, здоровья и имущества граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, имущества юридических лиц Республики Беларусь, иностранных и международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами), Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, иностранных государств, а также для окружающей среды [11].

При этом следует отметить, что понятие правовой категории «безопасность транспортной деятельности» является юридической новеллой в национальном законодательстве. Проблематика правовой регламентации безопасности транспортной деятельности в отечественной науке исследована в недостаточной степени.

Отдельные вопросы безопасности при осуществлении транспортной деятельности воздушным, железнодорожным, автомобильным, морским, речным видами транспорта регламентированы указами Президента Республики Беларусь, кодексами, законами Республики Беларусь и постановлениями государственных органов, правовые нормы которых имеют неодинаковую юридическую силу.

Например, в Воздушном кодексе Республики Беларусь вопросам авиационной безопасности посвящены две главы «Авиационная безопасность» и «Безопасность полетов воздушных судов», где используется следующая терминология: авиационная безопасность – состояние защищенности авиации от актов незаконного вмешательства в ее деятельность (аналогичное определение указано в Авиационных правилах выдачи свидетельств и классификации авиационного персонала гражданской авиации Республики Беларусь, утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 31 мая 2011 г. № 36 [12]); безопасность полетов воздушных судов – комплексная характеристика деятельности в области авиации, определяющая способность выполнения полетов воздушных судов без угрозы для жизни и (или) здоровья граждан [1].

В п. 2.25 Авиационных правил организации воздушного движения, утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 12 июня 2009 г. № 56 [13], регламентировано, что безопасность полетов – это состояние, при котором риск причинения вреда или нанесения ущерба не превышает приемлемого уровня.

В Кодексе торгового мореплавания Республики Беларусь отсутствуют определения безопасности в области морских перевозок и связанных с ними работах и услугах. Вопросы, касающиеся безопасности плавания судов, регламентированы отдельной ст. 290, в которой указано, что безопасность плавания судов обеспечивается судовладельцем. Требования безопасности плавания судов на основании норм международного морского права устанавливаются правительством Республики Беларусь. Требования безопасности плавания судов, которым должны соответствовать суда внутреннего плавания Республики Беларусь, выходящие в море, а также границы районов морского плавания этих судов устанавливает классификационное общество [3].

Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь также не содержит понятия и определения по обеспечению безопасности судоходства и создания безопасных условий, необходимых для развития рынка транспортных работ и услуг, в ст. 122 которого регламентированы только общие положения по безопасности судоходства [2].

В восьмом абзаце ст. 5 закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» предусмотрено, что одним из направлений государственного регулирования и управления в области автомобильного транспорта и автомобильных перевозок является создание условий для безопасного выполнения автомобильных перевозок, а также выполнения (оказания) работ (услуг), связанных с такими перевозками. В седьмом абзаце ст. 14 регламентировано, что Правилами автомобильных перевозок пассажиров устанавливаются требования по обеспечению безопасного выполнения автомобильных перевозок пассажиров [9].

Согласно ч. 1 п. 32 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 июня 2008 г. № 972, автомобильные перевозчики должны обеспечивать безопасную, своевременную и качественную перевозку пассажиров и их багажа и (или) ручной клади [6].

В п. 2.4 Правил дорожного движения, утвержденных указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551, приведено определение безопасности дорожного движения, под которым понимается состояние дорожного движения, обеспечивающее минимальную вероятность возникновения опасности для движения и дорожно-транспортного происшествия [15].

Закон Республики Беларусь 2 декабря 1994 г. № 3434-3 «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» [10] также не содержит определения безопасности и требования по его обеспечению.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 закона Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 237-3 «О железнодорожном транспорте» под безопасностью движения и эксплуатации транспортных средств на железнодорожном транспорте понимаются состояние защищенности процесса движения транспортных средств, состояние самих транспортных средств и коммуникаций железнодорожного транспорта, при которых отсутствует недопустимый риск возникновения транспортных происшествий и их последствий, влекущих за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц [5].

В п. 2 Устава железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 августа 1999 г. № 1196, указано, что железнодорожный транспорт общего пользования призван обеспечивать во взаимодействии с другими видами транспорта потребности экономики и населения в перевозках и связанных с ними работах и услугах, безопасность движения транспортных средств, охрану окружающей среды, формирование рынка транспортных работ и услуг [14].

Вместе с тем правовое регулирование данного вида деятельности обеспечивается не в полной мере, так как существует разрыв между содержанием правовых норм в нормативных правовых актах различного уровня и реальными отношениями в области безопасности транспортной деятельности на практике.

С учетом вышеизложенного следует отметить, что проблемы правовой регламентации безопасности транспортной деятельности носят комплексный характер, в связи с чем возникает потребность создания единого нормативного правового акта в форме проекта закона Республики Беларусь «О безопасности транспортной деятельности», так как согласно ч. 5 ст. 2 закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» № 361-3 закон представляет собой нормативный

правовой акт, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений [7].

По нашему мнению, примерная структура проекта нормативного правового акта, регулирующего правоотношения в области безопасности транспортной деятельности, может выглядеть следующим образом.

«Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона.

Статья 3. Законодательство в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 4. Основные принципы безопасности транспортной деятельности.

Статья 5. Объекты и субъекты отношений в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 6. Основные цели и задачи деятельности по обеспечению безопасности транспортной деятельности.

Статья 7. Основные направления деятельности в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 8. Меры по обеспечению безопасности транспортной деятельности.

Статья 9. Основные требования по обеспечению безопасности транспортной деятельности.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 10. Государственное регулирование и управление в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 11. Полномочия Президента Республики Беларусь в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 12. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 13. Полномочия Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 14. Полномочия иных республиканских органов государственного управления, государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 15. Полномочия местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 16. Государственное управление и координация деятельности республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по обеспечению безопасности транспортной деятельности.

Глава 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 17. Уровни безопасности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры.

Статья 18. Обеспечение безопасности при эксплуатации транспортных средств и систем управления движением.

Статья 19. Технические средства обеспечения безопасности транспортной деятельности.

Статья 20. Безопасность транспортной деятельности при перевозке грузов, пассажиров и багажа.

Статья 21. Безопасность объектов транспортной инфраструктуры.

Статья 22. Безопасность транспортной деятельности в области автомобильного транспорта.

Статья 23. Безопасность транспортной деятельности в области дорожного движения и дорожной деятельности.

Статья 24. Безопасность транспортной деятельности в области гражданской авиации.

Статья 25. Безопасность транспортной деятельности в области внутреннего водного и морского транспорта.

Статья 26. Безопасность транспортной деятельности в области железнодорожного транспорта.

Статья 27. Безопасность транспортной деятельности в области городского электрического транспорта и метрополитена.

Статья 28. Обеспечение безопасности транспортной деятельности при проведении государственного технического осмотра.

Статья 29. Обеспечение безопасности транспортной деятельности от актов незаконного вмешательства.

Статья 30. Обеспечение безопасности транспортной деятельности при чрезвычайных ситуациях.

Статья 31. Требования к безопасности транспортной деятельности при осуществлении перевозок для собственных нужд.

Статья 32. Расследование причин аварий, инцидентов и происшествий на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры.

Статья 33. Техническое нормирование и стандартизация в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 34. Сертификация в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 35. Финансовое и материально-техническое обеспечение безопасности транспортной деятельности.

Глава 4. ИНФОРМАЦИЯ, УЧЕТ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 36. Информационное обеспечение в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 37. Информационные ресурсы информационной системы обеспечения безопасности транспортной деятельности и порядок использования содержащейся в них информации.

Статья 38. Сведения о безопасности транспортной деятельности, подлежащие учету.

Статья 39. Учет аварий, инцидентов и происшествий на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры.

Статья 40. Право граждан и общественных объединений на получение информации в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 41. Государственная статистическая отчетность в области безопасности транспортной деятельности.

Глава 5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 42. Права и обязанности субъектов в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 43. Права и обязанности республиканских органов государственного управления в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 44. Права и обязанности руководителей и должностных лиц организаций в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 45. Права и обязанности граждан в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 46. Права и обязанности лиц, непосредственно обеспечивающих безопасность транспортной деятельности.

Глава 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 47. Ответственность за нарушение требований в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 48. Ответственность за нарушение законодательства в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 49. Возмещение вреда, причиненного нарушением требований в области безопасности транспортной деятельности.

Глава 7. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 50. Государственный надзор в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 51. Государственный контроль в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 52. Ведомственный, производственный и общественный контроль в области безопасности транспортной деятельности.

Статья 53. Мониторинг в области безопасности транспортной деятельности.

Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 54. Вступление в силу настоящего Закона.

Статья 55. Приведение актов законодательства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом».

С учетом изложенного необходимо отметить, что на современном этапе экономического развития Республики Беларусь чрезвычайно актуальным является необходимость усовершенствования и дальнейшего развития законодательства в области безопасности транспортной деятельности. Создание эффективной правовой базы в данной области отношений позволит обеспечить государственно-правовую систему безопасности защиты прав и законных интересов не только граждан, но и государства в целом.

1. Воздушный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 3 апр. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 24 апр. 2006 г. : текст по состоянию на 10 нояб. 2012 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.

2. Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь : принят Палатой представителей 29 мая 2002 г. : одобр. Советом Респ. 6 июня 2002 г. : текст по состоянию на 10 нояб. 2012 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Минск, 2012.

3. Кодекс торгового мореплавания Республики Беларусь : принят Палатой представителей 13 октяб. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 28 окт. 1999 г. : текст по состоянию на 10 нояб. 2012 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Минск, 2012.

4. Концепция согласованной транспортной политики государств – участников СНГ на период до 2010 года : решение Совета глав правительств СНГ, 15 сент. 2004 г. : текст по состоянию на 10 нояб. 2012 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.

5. О железнодорожном транспорте : закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 237-З : в ред. закона Респ. Беларусь от 22 дек. 2011 // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.

6. О некоторых вопросах автомобильных перевозок пассажиров : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 июня 2008 г., № 972 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2008. № 186. 5/28040.
7. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г. № 361-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 10 нояб. 2012 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
8. О транспортной безопасности : федер. закон Рос. Федерации, 9 февр. 2007 г., № 16-ФЗ // КонсультантПлюс : Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». М., 2012.
9. Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках : закон Респ. Беларусь, 21 июля 2001 г. № 278-3 : в ред. закона Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.
10. Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности : закон Респ. Беларусь, 2 дек. 1994 г., № 3434-XII : в ред. закона Респ. Беларусь от 14 июля 2011 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2012.
11. Об основах транспортной деятельности : закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 140-3 : в ред. закона Респ. Беларусь от 9 нояб. 2009 г. // Ведомости Нац. сходу Респ. Беларусь. 1998. № 20. Ст. 221.
12. Об утверждении Авиационных правил выдачи свидетельств и классификации авиационного персонала гражданской авиации Республики Беларусь : постановление М-ва транспорта и коммуникаций Респ. Беларусь, 31 мая 2011 г., № 36 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2012.
13. Об утверждении Авиационных правил организации воздушного движения : постановление М-ва транспорта и коммуникаций Респ. Беларусь, 12 июня 2009 г., № 56 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2012.
14. Об утверждении Устава железнодорожного транспорта общего пользования : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 авг. 1999 г., № 1196 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 1999. № 67. 5/1506.
15. Правила дорожного движения : утв. указом Президента Респ. Беларусь, 28 нояб. 2005 г., № 551 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2012.

Дата поступления в редакцию: 28.11.12

L.A. Polishchuk, candidate of law, associate professor, associate professor of the chair of civil and labour law of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

LEGAL PROBLEMS OF TRANSPORTATION SAFETY REGULATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Keywords: transport activity, regulation of transport, safety of transport, the legal relations in the field of transport safety.

Article is devoted to a problem of legislative settlement of the relations in the field of safety of transport activity in Republic of Belarus. The author pays special attention to the absence of a single approach in law enforcement practice. He suggests measures to improve the legal regulation of the relations under consideration. The research carried out by the author may serve as a basis for developing more efficient methods of management.

УДК 930

А.М. Сувалаў, кандыдат гістарычных навук, намеснік начальніка кафедры тэорыі і гісторыі дзяржавы і права Акадэміі МУС Рэспублікі Беларусь

АСАБЛІВАСЦІ НАВУКОВАГА ВЫВУЧЭННЯ БЕЛАРУСКАГА ЭТНАСУ Ў КАНЦЫ XIX – ПАЧАТКУ XX ст.

Ключавыя словы: беларусы, беларуская мова, гістарычныя погляды, гістарыяграфія, заходнерусізм, славяне, славянскае адзінства, праваслаўе, каталіцызм, руская мова, фалькларыстыка, этнас, этнагенез, этнаграфія.

У артыкуле разглядаюцца асаблівасці вывучэння беларускага рэгіёна ў канцы XIX – пачатку XX ст., калі інтарэс да беларусаў і іх этнічнага паходжання набывае навуковы характар. Этнагенезам беларусаў у гэты час цікавіцца вучоныя з рознымі, часам супрацьлеглымі поглядамі на этнічную прыналежнасць і этнічную гісторыю Беларусі. Аналізуюцца пазіцыі расійскай афіцыйнай навукі, прыхільнікаў заходнерусізму і прадстаўнікоў беларускай плыні.

У канцы XIX – пачатку XX ст. расійская афіцыйная навука ігнаравала наяўнасць украінцаў і беларусаў як самастойных народаў. Тым не менш у разглядаемы перыяд падлік і класіфікацыя насельніцтва Беларусі грунтаваліся на навуковых крытэрыях. На аснове навуковых падлікаў П.Н. Бацюшкоў налічваў сярод насельніцтва Заходняга края менш 9 % палякаў. Тым не менш і ў гэты час, як то было характэрна для ўсяго XIX ст., адным з галоўных аргументаў рускасці рэгіёна заставалася праваслаўнае веравызнанне насельніцтва [2, с. 17–18].

Традыцыйна расійская гістарыяграфія лічыла, што Люблінская унія 1569 г. прывяла да знішчэння самастойнасці ВКЛ і ўключэння гэтай дзяржавы ў склад Польшчы [2, с. 19]. Назва Рэчы Паспалітай абодвух народаў Кароны Польскай і Вялікага княства Літоўскага ў гістарыяграфіі таго часу падмянялася паняццем Польшча без тлумачэнняў і ўдакладненняў. Даследчыкі не звярталі ўвагі на розны статус усходнеславянскіх тэрыторый, напрыклад Украіны, якая пасля 1569 г. знаходзілася ў складзе Кароны Польскай, і Беларусі, якая працягвала заставацца ў межах ВКЛ. Не ўлічвалася тое, што згодна з заканадаўствам таго ж ВКЛ і пасля Люблінскай уніі іншаземцы, у тым ліку і палякі, не мелі права набываць нерухомую маёмасць (зямлю) і