

порядка и общественной безопасности в ходе конкретных, конечных мероприятий, например, спортивных или культурно-массовых.

Возможно и закрепление позиций общества и государства в ключевых, масштабных вопросах противодействия преступности и укрепления безопасности путем принятия соответствующего законодательного акта, регулирующего правоотношения, связанные с участием граждан в деле охраны правопорядка во всех его формах, который бы стал основой совместной работы, где были бы закреплены основные направления сотрудничества в сфере правопорядка, в том числе такое важное, как профилактика преступлений и правонарушений, и критерии оценки эффективности совместной работы. При этом необходимо обеспечить учет мнений и конструктивных предложений граждан, их интересов в сфере охраны правопорядка. Качественное и продуктивное взаимодействие правоохранительных органов и органов местного самоуправления позволяет значительно повысить эффективность мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, способствует налаживанию партнерских отношений между государственными структурами и обществом. Эффективно действующие механизмы партнерства позволяют выявить и реализовать общие задачи, повысить уровень безопасности в стране в целом, сделать работу правоохранительных структур понятной для граждан.

УДК 342.9

А.А. Добросовестный

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ОРУЖИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В жизни современного общества проблемы правового регулирования порядка использования оружия занимают важное место. Правоотношения, связанные с оборотом оружия, охватывают значительный круг физических и юридических лиц. Оружие необходимо для обеспечения правопорядка, обороноспособности страны, безопасности особо важных, промышленных, природных объектов, осуществления охранной деятельности, оно используется гражданами в целях самообороны и охоты. Вместе с тем оружие является источником, представляющим повышенную опасность. В этой связи правоотношения в сфере оборота оружия нуждаются в особом правовом регулировании.

Противоправные деяния, связанные с несоблюдением правил оборота оружия, содержат в себе реальную угрозу общественной безопас-

ности и препятствуют созданию социальной стабильности в государстве. По этой причине государству необходимо создать достаточно эффективный механизм правового регулирования правоотношений в сфере учета, хранения, применения и использования оружия, способных обеспечить надлежащий уровень безопасности личности, общества и государства. Выполнение указанной задачи невозможно без надлежащего административно-правового регулирования.

Понятие административно-правового регулирования оборота оружия в научной литературе определяется как часть государственного регулирования и представляет собой процесс последовательного использования административно-правовых средств для достижения общественно значимой цели регулирования – достижения правомерного поведения участников общественных отношений по поводу оборота оружия. Административно-правовое регулирование оружия позволяет достигнуть упорядоченного поведения, организации и деятельности субъектов и объектов управления, формирования устойчивого правового порядка в обществе, побуждает субъектов права действовать самостоятельно и осуществлять свои права и выполнять обязанности в тех пределах, которые установлены в нормативных правовых актах.

Административно-правовое регулирование оборота оружия осуществляется следующим образом:

путем издания соответствующих нормативных правовых актов, которыми упорядочиваются и совершенствуются существующие общественные отношения по поводу оборота оружия;

путем формирования новых общественных отношений с учетом объективных законов развития общества;

путем образования института ответственности за несоблюдение урегулированных нормами административного права общественных отношений.

В соответствии со ст. 29 закона Республики Беларусь «Об оружии» центральная роль в системе государственных органов, осуществляющих контроль за оборотом оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь, отводится органам внутренних дел. Именно они призваны обеспечивать решение задач ограничения незаконного распространения огнестрельного оружия и защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств, совершение которых связано с использованием оружия. Указанная деятельность органов внутренних дел сопряжена с выполнением следующих функций: учет владельцев огнестрельного оружия (выдача лицензий и разрешений); надзор за соблюдением правил оборота оружия гражданами и юридическими лицами; аннулирование правил оборота оружия (разрешений) в установленных законом случаях, а также изъятие огнестрельного оружия.

При решении указанных задач органы внутренних дел сталкиваются с большим количеством проблем, которые необходимо решать на различных этапах правового, организационного, управленческого, технического регулирования общественных отношений, связанных с оборотом оружия и формирования у субъектов указанных правоотношений правомерного поведения.

Практическая деятельность органов внутренних дел показывает и позволяет обоснованно утверждать, что в обороте у граждан находится большое количество незарегистрированного оружия. Вместе с тем и субъекты, наделенные правом пользования оружием и боеприпасами к нему, нередко допускают грубые нарушения в указанной сфере правоотношений. Это, в свою очередь, негативно отражается на состоянии уровня правовой защищенности граждан, усложняет деятельность правоохранительных органов по эффективному обеспечению и защите прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций от противоправных посягательств.

Необходимо отметить, что ранее теоретические и практические вопросы административно-правового регулирования правоотношений в сфере оборота оружия в должной мере не были изучены в Республике Беларусь учеными-правоведами и специалистами практики, они требуют более полного и всестороннего исследования.

Проведение теоретических исследований, изучение правоприменительной практики деятельности органов государственного управления в указанной сфере правоотношений, разработка конкретных предложений и их внедрение в практическую деятельность органов внутренних дел позволит более эффективно решать поставленные перед органами внутренних дел задачи в сфере контроля за оборотом оружия и, как следствие, по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в Республике Беларусь в целом.

УДК 343.35

А.В. Дук

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Во второй половине XX в. коррупция все больше становилась международной проблемой. Подкуп корпорациями высших должностных лиц за границей приобрел массовый характер. Глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии многих стран. Реформирование сферы услуг, снижение мотивации

чиновников для вступления в коррупционные отношения, расширение прозрачности государственной деятельности следует признать наиболее очевидными целями борьбы с коррупцией. Однако, как показывает опыт борьбы с коррупцией в различных государствах, даже четко разработанной системы превентивных мер подчас бывает недостаточно. В Республике Беларусь активно действует власть, укрепляя государство, обеспечивая его демократический, правовой и социальный характер. Повышается эффективность государственного управления, основным механизмом которого является государственная служба. Государственная служба призвана внести важный вклад в реализацию функций государства, подъем экономики страны, обеспечение правопорядка, а также развитие институтов гражданского общества. Проводимая работа в этом направлении призвана усилить престиж государства, как на внутренней, так и на международной арене, дать государству четкие социальные ориентиры и обновленную идеологию государственности, а также создать правовые механизмы на пути разрастания коррупции.

В этой связи ни один документ, характеризующий социально-экономическую и политическую ситуацию в стране, а также положение дел в области борьбы с преступностью, не обходится без упоминания о коррупции в системе государственной службы. С самого начала социально-экономических преобразований в нашей стране провозглашалась борьба с коррупцией как в целом в системе государственной власти, так и в отдельных ее звеньях.

Необходимо сказать, что явления, связанные с коррупцией в системе государственной службы, выявлялись и выявляются в любом государстве, однако это не означает, что коррупция везде и всегда одинакова. Причины ее возникновения и распространения в системах государственной службы различных государств весьма разнообразны, а поэтому и попытки выработать универсальные правовые средства по предупреждению и пресечению коррупции представляются малореальными.

В ряде зарубежных государств удалось создать такие механизмы, которые позволили ограничить коррупцию масштабами, не представляющими серьезной опасности для нормального функционирования государственного аппарата. Таким образом, проблема реформирования неэффективного и отчасти коррумпированного аппарата исполнительной власти остро вставала перед целым рядом зарубежных государств, в связи с чем на сегодняшний день за рубежом накоплен определенный позитивный опыт структурных преобразований аппарата управления и совершенствования системы государственной службы.

Особый интерес для нашей страны представляет практика тех государств, где структурные преобразования дали наибольшие результаты