

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

На современном этапе в Республике Беларусь задача обеспечения общественной безопасности является приоритетной, о чем свидетельствует ряд принятых нормативных правовых актов. Между тем трагическое событие 11 апреля 2011 г. показало, что ее обеспечение в Республике Беларусь не находится пока на должном уровне.

Очень важным является осознание существования внутренних и внешних угроз общественной безопасности, умение их выявлять и предупреждать, в целом противостоять этим угрозам. Причем усилия по противостоянию угрозам должны исходить не только от государства, но и от каждого гражданина. Эффективность противостояния рассматриваемым угрозам в большей степени зависит от того, насколько каждый гражданин осознает себя членом общества, носителем общественного сознания и государственной воли.

В правовом государстве политическое воздействие осуществляется исключительно посредством права. В правовом государстве право является основным нормативным регулятором общественных отношений.

По сути, право – легитимное закрепление воли государства, которое априори должно выражать интересы породившего его общества, а следовательно каждого конкретного его члена. Таким образом, право есть внешнее, формальное выражение публичной власти. Как отмечает А.С. Пиголкин, государство и право признаются относительно самостоятельными институтами общества. Подобное видение возможно лишь при естественноправовом типе правопонимания. Государство же не является ни творцом права, ни его источником, государство оказывается связанным правом. Государство формулирует право, но не формирует его. Государство создает законы, закрепляя в них естественное право, но не творит право. Согласно этой точке зрения право выступает наиболее эффективным социальным регулятором, и эта эффективность во многом объясняется тем, что лишь за правом стоит сила государственного принуждения, поскольку государство выступает как механизм, закрепляющий, охраняющий и восстанавливающий справедливость, выраженную в праве.

Из этого следует, что право не является чистым порождением государства, как и государство не возникает само по себе как самостоятельное и самоценное образование. Право – средство реализации целей

государства как инструмента упорядоченного эффективного воздействия на общественные связи и отношения. По сути, право лишь формализует эти связи и отношения, сформировавшиеся и устоявшиеся в конкретном обществе. Роль государства заключается в надзоре за правильным использованием этих связей, их формализации (официальном закреплении, оформлении), применении мер принуждения к лицам, отступающим от правил пользования этими связями и отношениями. Иными словами, государство реализует право путем издания нормативных правовых актов, совокупность которых формирует законодательство.

Согласно естественной концепции бытия права законодательство (позитивное право) является внешним выражением права естественного, т. е. право есть там, где есть государство. Исходя из этого следует отметить, что право не является абсолютно независимым и самодостаточным социальным нормативным регулятором. Границы права детерминированы границами государственного вмешательства в регулирование общественных процессов и установления правового статуса личности. Право не может противоречить нормам морали, этики, эстетики, принятым в данном обществе. Верховенство права заключается в том, что нормы права обязаны соблюдать все члены общества и их несоблюдение влечет применение государством определенных принудительных мер. Соблюдение же норм иных социальных регуляторов зависит от личности конкретного субъекта, его воспитания, уровня духовного развития, их несоблюдение не влечет применение государственных мер принуждения и может повлечь лишь общественное осуждение.

Таким образом, принцип верховенства права заключается не в том, что право стоит выше других регуляторов общественных отношений и правовыми нормами могут подменяться нормы иных регуляторов, а в том, что нормы права обязательны к исполнению и за их неисполнение государством применяются санкции.

Право есть некое определенное средство легитимации государственной власти, которая, в свою очередь, является средством государства, в лице его аппарата позволяющим ему наиболее эффективно воздействовать на общественные связи и отношения в целях реализации интересов каждой конкретной личности и обеспечения ее безопасности. Именно посредством права, выраженного в законодательстве, государство обеспечивает определенное общественное состояние, используя возможности применения мер принуждения, делегированное ему обществом, а следовательно каждым конкретным его членом. Как справедливо отмечает Г. Кельзен, право – это порядок принуждения, и уже как принудительный порядок – в зависимости от стадии своего развития – это порядок безопасности, т. е. порядок мира. Но точно так

же, как можно понимать коллективную безопасность в узком смысле и считать, что она существует лишь тогда, когда монополия сообщества на принуждение достигает определенной степени централизации, можно считать, что и умиротворение правового сообщества наступает лишь на одной из высоких ступеней правового развития, а именно тогда, когда хотя бы теоретически запрещается самопомощь и, следовательно, существует коллективная безопасность в узком смысле.

Именно посредством правовых норм обеспечивается единство и единообразие регулирования общественных отношений в сфере общественной безопасности. Право не только является эффективным инструментом воздействия на общественные отношения, но и средством сдерживания этатистских тенденций государственного аппарата, средством влияния общества в лице его членов на аппарат государства. Право есть универсальное средство защиты личности как от внешних и внутренних угроз, так и от неправомερных действий государства. Право в правовом государстве дает государству возможность обеспечивать равную безопасность каждого конкретного гражданина посредством четкого установления критериев противоправности того или иного деяния, правовой регламентации применения мер принуждения, наделения полномочиями по их применению соответствующих государственных органов, наличием системы судов.

Таким образом, говоря о правовом аспекте общественной безопасности, следует отметить, что право является наиболее эффективным средством воздействия на общественные отношения, посредством которого государство в лице его аппарата воздействует на общество, а именно на связи и отношения между его членами, в результате которого обеспечивается безопасная реализация их прав и законных интересов.

УДК 351.74:65

Е.Н. Мазаник

ФОРМИРОВАНИЕ РЕЗЕРВА КАДРОВ ДЛЯ ВЫДВИЖЕНИЯ НА РУКОВОДЯЩИЕ ДОЛЖНОСТИ И ПОДГОТОВКА РУКОВОДИТЕЛЕЙ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Выполнение задач, стоящих перед органами внутренних дел, реализация общественно значимых функций и показатели оперативно-служебной деятельности подразделений и служб в настоящее время во многом зависят от эффективности управления ОВД, что, в свою оче-

редь, определяет необходимость уделять особое внимание отбору кадров для замещения руководящих должностей и повышения профессионального уровня руководящих кадров ОВД.

При изучении мнения сотрудников подразделений идеологической работы и кадрового обеспечения ОВД установлено, что 62,9 % опрошенных считают, что нахождение в резерве для выдвижения до назначения на руководящую должность на результативность последующей деятельности сотрудника не влияет. Такого же мнения придерживаются 55,7 % сотрудников ОВД, которые отмечают формальный подход к работе с резервом. Безусловно, данные результаты не следует экстраполировать на всю систему работы с резервом кадров, которая обеспечивает восполняемость кадрового состава руководителей.

Руководящими кадрами в системе МВД Республики Беларусь являются сотрудники, состоящие на должностях начальника отделения и выше, имеющие подчиненных сотрудников и (или) лиц из числа гражданского персонала. Под резервом руководящих кадров в ОВД Республики Беларусь понимается группа перспективных сотрудников ОВД с соответствующими деловыми и личными качествами, специально сформированная и утвержденная в установленном порядке органом внутренних дел на основе индивидуального отбора, комплексной оценки и соответствующей подготовки, сотрудники которой после практической проверки, изучения и подготовки могут рассматриваться в качестве кандидатов для замещения должностей руководящего состава в ОВД.

Следовательно, формирование резерва руководящих кадров в ОВД следует рассматривать как комплекс мероприятий, направленный на раскрытие и развитие личного профессионального потенциала сотрудников для дальнейшего их эффективного использования на руководящих должностях. Основной целью формирования резерва и работы с ним в ОВД является отбор кадров из числа сотрудников ОВД, способных по своим морально-деловым качествам, желанию и целеустремленности к должностному и профессиональному росту занимать руководящие должности, и их дальнейшая подготовка к управленческой деятельности в современных условиях.

Формирование и подготовка резерва состоит из последовательных этапов. Исследуя институт резерва с точки зрения структурного анализа, представляется возможным рассматривать его как совокупность двух основных этапов – формирования (создания) резерва (первоначальный этап) и подготовки резервистов (следствие зачисления в резерв).

В соответствии с указом Президента Республики Беларусь от 26 июля 2004 г. № 354 «О работе с руководящими кадрами в системе государственных органов и иных государственных организаций» система комплектования резерва, порядок его использования и обновления,