

и остаются «не совсем законным» формированием, ведь закона, регламентирующего их деятельность, нет, а к личному составу милиции они не относятся, что совершенно четко указано в действующем законе о милиции (хотя следователи и носят милицейскую форму и имеют специальные звания).

Вопросы, связанные с особым статусом следственных органов, поднимаются достаточно давно, однако он так и не решается, поскольку представители различных силовых ведомств желают видеть следственный аппарат в своем непосредственном подчинении. В то же время следователь выполняет особые функции, не связанные с охраной общественного порядка, т. е. не милицейские и даже не полицейские, и правовой статус его должен этому соответствовать. Корреспондировать статусу должна и система подготовки следователей, которая призвана уделять больше внимания не изучению рукопашного боя и навыков стрельбы, а именно юридической подготовке. Учитывая количественный состав следователей органов внутренних дел и объем расследуемых ими дел, есть все основания полагать, что подготовка следователей должна вестись на базе нескольких учебных заведений нынешней системы МВД с дальнейшим выводом органов следствия из их подчинения.

УДК 343.985.8

А.Н. Тукало, И.В. Мясников

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ КОНФИДЕНТОВ В СВЯЗИ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ МАТЕРИАЛОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

В целях борьбы с преступностью на современном этапе требуется широкомасштабное использование средств и методов оперативно-розыскной деятельности. Данная деятельность тесно связана с уголовно-процессуальной и может рассматриваться как один из способов получения доказательств в уголовном процессе. Вместе с тем до сих пор отсутствует четкая и единая процедура правовой регламентации использования результатов ОРД в уголовном процессе. Этим в первую очередь объясняется наличие проблемы использования результатов ОРД в качестве источника доказательств.

Поскольку одним из доказательств при раскрытии и расследовании преступлений являются показания свидетелей, в число которых могут

входить лица, оказывающие конфиденциальное содействие органам, осуществляющим ОРД, при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства необходимо обеспечивать их безопасность, а также в соответствии с оперативно-розыскным законодательством безопасность их близких и их имущества.

На этапе передачи материалов ОРД в уголовный процесс законодатель предусмотрел ряд гарантий по обеспечению безопасности конфиденентов. Согласно Инструкции о порядке оформления и предоставления оперативными подразделениями органов внутренних дел материалов, полученных в ходе ОРД, для их использования в уголовном процессе, утвержденной постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 29 сентября 2005 г. № 307, предание гласности сведений о лицах, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим ОРД, допускается лишь с их согласия в письменной форме и в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что орган, предоставивший результаты ОРД, использование которых в уголовном процессе сопряжено с возможностью возникновения реальной угрозы посягательства на жизнь, здоровье или имущество участников ОРД, обязан принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к предусмотренной законодательством ответственности. Такая безопасность обеспечивается при возникновении соответствующих оснований на любом этапе осуществления ОРД, а также в случае необходимости – в уголовном процессе посредством применения в отношении указанных лиц мер по обеспечению безопасности согласно ст. 65 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь.

Важной гарантией обеспечения безопасности конфиденентов на рассматриваемом этапе является закрепленная в вышеназванной инструкции норма, согласно которой органы, осуществляющие ОРД, могут не предоставлять результаты такой деятельности, если их использование в уголовном процессе создает реальную возможность расшифровки сведений об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятиях конфидентах.

В ходе осуществления ОРД все действия сотрудников оперативных подразделений, формы и способы получения ими оперативной информации, процесс и итоги их деятельности подлежат документальному оформлению, т. е. отражению в оперативно-служебных документах (рапорты, постановления, протоколы, сообщения, обзорные справки и т. д.), на которых в подавляющем большинстве ставится гриф секретности.

После процедуры рассекречивания отдельных оперативно-служебных документов (снятие ограничений на распространение сведений,

составляющих государственные секреты, а также грифа секретности с их носителей и (или) сопроводительной документации на них) они предоставляются для использования в уголовном процессе, для решения вопроса о возбуждении на их основе уголовного дела, при подготовке и проведении следственных действий, а также для использования в качестве доказательств. В этой связи следует отметить, что согласно инструкции материалы, предоставляемые в качестве поводов и оснований для возбуждения уголовного дела, помимо прочих должны содержать сведения о свидетелях, а также указание источника получения данных, имеющих значение для установления входящих в предмет доказывания обстоятельств.

В случае если свидетели (источники) будут являться конфиденнтами, то при передаче материалов ОРД в уголовный процесс факт их участия при проведении ОРМ создает трудности в дальнейшей оценке результатов ОРД и доказательств, полученных на их основе, так как данные лица в уголовном процессе уже выступают в качестве свидетелей.

Для преодоления сложившейся ситуации необходимо предусмотреть и осуществить комплекс организационных и правовых мер посредством соответствующих изменений в оперативно-розыскном и уголовно-процессуальном законодательстве, направленных на усиление гарантий социально-правовой защиты конфидентов. Их реализация будет способствовать получению доказательств и значительно уменьшит возможность наступления негативных последствий для конфидента или его близких.

На наш взгляд, при необходимости обеспечения безопасности конфидента данные о его личности могут быть засекречены еще на этапе проведения ОРМ. С этой целью сотрудником органа, осуществляющего ОРД, выносится постановление с последующим письменным уведомлением прокурора о том, что имело место изменение установочных данных конфидента. В постановлении указывается псевдоним конфидента и приводится образец его подписи. Подлинные данные о лице хранятся в деле оперативного учета.

После возбуждения уголовного дела на основании письменного заявления конфидента и ходатайства органа, осуществляющего ОРД, орган, ведущий уголовный процесс, принимает меры безопасности в виде изменения паспортных данных, а также при необходимости замену документов. При этом дублируется псевдоним и подпись конфидента, которые он использовал в протоколах ОРМ.

Применение данных мер будет способствовать получению большего массива доказательственной информации и значительно уменьшит возможность наступления негативных последствий для конфидента или его близких. Внесение соответствующих изменений в оперативно-розыск-

ное законодательство создаст правовую основу для применения мер по обеспечению безопасности как в ходе ОРД, так и при осуществлении производства по материалу проверки в порядке ст. 173–174 УПК.

Таким образом, как в процессе проведения ОРМ по фиксации действий разрабатываемых лиц, так и в последующем в ходе уголовного процесса необходимо обеспечивать защиту конфидентов, их близких и имущества от противоправных посягательств. Неприменение либо недолжное применение в установленном оперативно-розыскном и уголовно-процессуальном законодательном порядке мер по обеспечению безопасности может привести к причинению физического, морального, имущественного вреда защищаемым лицам. Это впоследствии может подорвать авторитет как отдельного оперативного подразделения, так и правоохранительной системы в целом, а также привести к прекращению конфиденциального сотрудничества с органами, осуществляющими ОРД.

УДК 159.9

Е.В. Тулейко

ПРОГРАММНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ ПО ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКЕ

Выполнение правоохранительных функций невозможно осуществлять без идеологической базы, на которую опираются правоохранительные органы. Идеологическая подготовка сотрудников правоохранительных органов – возможность создания базиса личности, формирования направленности, определяющей отношение сотрудника к происходящим событиям, культурному и научному наследию, историческим достижениям, понимания человеком себя, своего места в обществе.

Цель идеологической и воспитательной работы – формирование у сотрудников правоохранительных органов высокой морально-психологической готовности к участию в решении стоящих перед ними задач, воспитание чувства патриотизма и национальной гордости за принадлежность к своему государству.

Исходя из специфики деятельности правоохранительных органов необходимость в идеологической подготовке кадров не вызывает сомнения. Она обусловлена следующими факторами:

идеология формирует активную гражданскую позицию, патриотизм, правовую, политическую и информационную культуру сотрудников;