

СИСТЕМА БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В БЕЛАРУСИ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ РАЗВИТИЯ

В стране сформирована и успешно функционирует система борьбы, предупреждения преступности, которая включает три основные составляющие – правовую, организационную и информационную. Правовую основу борьбы с преступностью составляют международные правовые акты, конвенции, договоры и соглашения, которые признаны и действуют в Беларуси в установленном законом порядке. Национальное законодательство, направленное на решение указанной задачи, представлено положениями Конституции Республики Беларусь, законами, указами и декретами Президента страны, постановлениями правительства, решениями и постановлениями местных органов власти, ведомственными нормативными актами.

Борьба с преступностью регулируется не только традиционными отраслями законодательства (уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное, административное), но и активно формирующимися (криминологическое, экономическое, экологическое и др.). Кроме того, в решении задач антикриминальной политики активно задействованы и такие его отрасли, как гражданское, семейное, финансовое, трудовое законодательство.

Из законов в первую очередь можно назвать: «О борьбе с терроризмом» от 3 января 2002 г.; «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 г.; «О борьбе с организованной преступностью» от 27 июня 2007 г.; «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 10 ноября 2008 г.; «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 31 мая 2001 г.; «Об участии граждан в охране правопорядка» от 26 июня 2003 г. и др.

Указами Президента утверждаются государственные программы по борьбе с преступностью, концепции по различным направлениям деятельности государства в сфере национальной безопасности, борьбы с преступностью, положения о различных государственных органах, создаваемых иных структурах, решающих правоохранительные задачи. Например, Государственная программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2011–2012 годы от 23 сентября 2009 г., Концепция национальной безопасности от 9 ноября 2010 г., Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения от 23 декабря 2010 г., Положение о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 26 марта 2007 г. и др. Ряд направлений социальной профилактики урегулированы декретами «О дополнительных мерах по государственной защите

детей в неблагополучных семьях» от 24 ноября 2006 г., «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми» от 9 марта 2005 г.

Постановлениями правительства также утверждаются весьма важные документы. Так, 11 января 2011 г. постановлением № 27 утверждена Государственная программа национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011–2015 годы.

Ряд действующих нормативных правовых актов приняты правоохранительными органами. Например, постановлением МВД Республики Беларусь от 20 ноября 2000 г. № 201 утверждена Инструкция о порядке осуществления превентивного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Указанный документ регулирует важные вопросы профилактики рецидива, работы с конкретными лицами, ранее судимыми.

Организационный компонент системы борьбы, профилактики преступности закреплён в законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Так, в ст. 6 указанного закона представлены полномочия Президента Республики Беларусь в данной сфере. В области профилактики правонарушений на него возлагается определение государственной политики и утверждение государственных программ борьбы с преступностью, осуществление иных полномочий в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

На Совет Министров Республики Беларусь в области профилактики правонарушений возложено осуществление контроля за деятельностью республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных правительству Республики Беларусь, а также разработка и внесение Президенту на утверждение государственных программ борьбы с преступностью и осуществление иных полномочий, определенных законодательством.

Согласно ст. 5 закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» координация деятельности субъектов, участвующих в данном процессе, осуществляется Координационными совещаниями по борьбе с преступностью и коррупцией, действующими в соответствии с положением о их деятельности, утвержденным указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644. На республиканском уровне его возглавляет Генеральный прокурор страны, в областях соответственно прокуроры регионов. В ст. 4 очерчен круг субъектов профилактики правонарушений, следовательно и борьбы с преступностью. К ним отнесены в первую очередь правоохранительные структуры: органы внутренних дел, прокуратуры, государственной безопасности, пограничной службы, таможенные, государственной охраны, финансовых расследований Комитета госу-

дарственного контроля Республики Беларусь, юстиции (Министерство юстиции Республики Беларусь и входящие в его систему подразделения (организации)), по чрезвычайным ситуациям.

К субъектам борьбы с преступностью также отнесены местные исполнительные и распорядительные органы, а также органы управления здравоохранением и государственные организации здравоохранения, управления образованием и государственные учреждения образования, по труду, занятости и социальной защите, опеки и попечительства; государственные средства массовой информации, советы общественных пунктов охраны порядка, добровольные дружины, иные субъекты этой деятельности, определенные законодательными актами Республики Беларусь.

Информационный блок системы борьбы с преступностью, профилактики правонарушений представлен соответствующими нормативными правовыми актами, регулирующими сбор и обработку информации о преступлениях и правонарушениях, лицах, их совершающих, судебной практике, криминогенных процессах и явлениях, лицах, находящихся в розыске, скрывшихся от следствия и суда преступниках, а также организационными структурами, осуществляющими эту работу.

Ключевыми правовыми документами этого блока являются закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909 «Об утверждении Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений».

Для выполнения основной работы по реализации положений вышеупомянутых нормативных правовых актов в системе органов внутренних дел и прокуратуры созданы и функционируют соответствующие организационные структуры: в Генеральной прокуратуре – Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка, на который возлагается обязанность по сбору, анализу информации о процессах и явлениях, влияющих на состояние законности в стране и эффективность борьбы с преступностью.

Широкий круг задач по сбору и анализу криминологической информации выполняют органы внутренних дел, в системе которых основные функции возложены на штабы, информационно-аналитические подразделения, отраслевые службы по направлениям деятельности, а также Национальное бюро Интерпола. Правовая база этой деятельности органов внутренних дел расширена ведомственными приказами и инструкциями: Инструкцией о порядке приема, регистрации, рассмотрения, разрешения и учета органами внутренних дел заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации, имеющей отношение к

правоохранительной деятельности, утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь от 5 июня 2003 г. № 138; Инструкцией об организации информационно-аналитической работы и планирования оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 2 июня 2005 г. № 169; Инструкцией о порядке заполнения регистрационных карточек единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь от 31 марта 2007 г. № 82, и др.

Основные усилия информационного блока направлены на сбор, анализ сведений об объектах профилактического воздействия, в первую очередь преступлениях и правонарушениях, лицах, склонных к их совершению и их совершающих, а также процессах и явлениях криминологического характера, условиях осуществления правоохранительной деятельности и состоянии ее субъектов, результативности усилий по борьбе с преступностью. Значительные объемы информации анализируются в связи с розыском преступников, похищенных вещей, предметов и транспорта, других имеющих отношение к уголовным делам материалов.

Положительно оценивая действующую систему борьбы с преступностью в стране, эффективную работу правоохранительных органов на отдельных направлениях, достигнутые результаты в обуздании криминала, особенно его организованных форм и транснациональных проявлений, есть необходимость в постановочном плане высказать некоторые соображения по совершенствованию антикриминальной политики государства, уменьшению криминогенного потенциала общества.

Сегодня очевидно, что одним из направлений совершенствования организации борьбы с преступностью должно стать максимальное использование антикриминального потенциала существующей социальной системы Беларуси, в первую очередь таких его элементов, как семья, учебные и трудовые коллективы, органы власти и управления, идеология, культура и спорт, печать, радио и телевидение, общественные организации, церковь, творческие союзы и организации, отдельные граждане и др. Деятельность указанных субъектов носит стратегический характер, и эффективность их работы целиком зависит от результативности мер борьбы с преступностью оперативного плана, направленностью которых является сдерживание криминала, уменьшение темпов его роста. Это прежде всего эффективная профилактика преступлений, обеспечение выявления и раскрытия всех совершаемых деяний и неотвратимости ответственности за них, гибкая система исполнения наказаний.

Нуждаются в совершенствовании и правовые основы борьбы с преступностью. Нормативные правовые акты различных отраслей законо-

дательства, применяемые в данной сфере, должны быть адекватны криминальным явлениям и процессам, их проявлениям, тенденциям, а не быть скопированными по образцам иных правовых и криминологических систем. Классическим примером комплексного решения криминологической проблемы, совершенствования правовых основ борьбы с отдельными проявлениями преступности является разработанная и успешно реализуемая в Беларуси система противодействия незаконной торговле людьми и нелегальной миграции, которая признана мировым сообществом.

С целью устранения издержек в антикриминальной политике государства надо совершенствовать научное сопровождение управления процессом борьбы с преступностью. Для исключения реализации затратных моделей борьбы с преступностью следует определиться с ее фундаментальной теоретической основой, которой должна стать теория предупреждения преступности, а также разработать концепцию государственной политики в данной сфере с определением ее целей и основных задач. Причем приоритет должен быть отдан общесоциальному предупреждению преступности, т. е. стратегическому направлению, связанному с устранением противоречий в различных сферах жизнедеятельности общества, негативно влияющих на личность, питающих причины и условия преступности и способствующих формированию криминальной мотивации.

Есть необходимость и в совершенствовании криминологической подготовки кадров для работы в сфере борьбы с преступностью, криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов. В первую очередь целесообразно увеличение объемов учебного времени для преподавания курса «Криминология» в учебных заведениях юридического профиля и введение его в учебные программы гуманитарных и медицинских образовательных учреждений, а также введение преподавания наряду с криминологией курса «Профилактика преступлений» в образовательных учреждениях системы МВД и специализации «Профилактическая деятельность».

А.В. Шарков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Развитие уголовно-исполнительной политики Республики Беларусь в конце прошлого столетия, как и в целом всего общества, проходило сложным и противоречивым путем. За короткий исторический промежуток была сформирована новая уголовно-исполнительная политика

белорусского государства, нашедшая свое выражение и закрепление в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Беларусь, а также иных нормативных правовых актах в сфере исполнения наказаний. Их анализ позволяет определить основные характеристики современной уголовно-исполнительной политики:

- гуманизация исполнения наказания;
- соблюдение прав и законных интересов осужденных;
- учет международного опыта исполнения наказания;
- формирование новых подходов к организационному обеспечению деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания.

Один из главных вопросов при проведении любой пенитенциарной реформы – гуманизация, либерализация исполнения наказания. Под этим лозунгом проходили и проходят все преобразования исправительных учреждений многих стран, начиная с первых тюремных реформ XIX в.

Гуманизация как принцип современной уголовно-исполнительной политики и соответствующее направление деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание, внешне проявляется в снятии излишних запретов и ограничений, связанных с правовым статусом осужденных, улучшением условий отбывания наказания. Новая уголовно-исполнительная политика Беларуси в этом отношении отличается координационными преобразованиями. Права осужденных расширены во всех сферах их жизнедеятельности.

Гуманизация исполнения наказания – не самоцель. Улучшение условий отбывания наказания, приближение их к международным стандартам исполнения наказания создают предпосылки для качественно иных взаимоотношений осужденных и персонала исправительных учреждений, основанных на доверии и уважении. Нельзя также не учитывать, что гуманные условия отбывания наказания способствуют повышению авторитета всей уголовно-исполнительной системы в обществе, ее социальной поддержке со стороны населения.

Гуманизация исполнения наказания не означает, что при этом должны быть сняты все ограничения. Такие ограничения необходимы, осужденные должны их не только знать, но и признавать их целесообразность, а также выполнять законные требования персонала прежде всего в силу специфики исполнения наказания в виде лишения свободы (изоляция, ношение установленной формы одежды, выполнение распорядка дня и др.). Это является важнейшим условием сохранения необходимой управляемости любого исправительного учреждения.

С рассмотренным направлением уголовно-исполнительной политики близко и другое – соблюдение прав и законных интересов осужденных. Значимость данного направления предопределяется общими тре-