

по-прежнему продолжается период ее роста. Так, в 2009 г. правоохранными органами выявлено 12 преступлений, связанных с изготовлением и распространением порнографической продукции с изображением несовершеннолетних, из них 3 – в интернете. В 2010 г. – 11 преступлений, из них 5 – в интернете. За 11 месяцев 2011 г. (январь – ноябрь) выявлено 33 преступления, связанные с изготовлением и распространением детской порнографии, из них 31 совершено при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 и 3 ст. 343¹ УК Республики Беларусь), 24 выявлено в интернете. Всего за период с 2008 по 2011 г. в порнографию было вовлечено 110 несовершеннолетних, из них 15 малолетних.

Важное теоретическое и прикладное значение для профилактики данной разновидности преступности имеет криминологическая характеристика лиц, участвующих в изготовлении детской порнографии. Особенности интересов, потребностей, отношений в сфере этой деятельности включают стойкую утрату связей несовершеннолетних с учебным или трудовым коллективом, полное игнорирование правовых и нравственных оценок. В производственной сфере данных лиц характеризуют отсутствие интереса к выполняемой трудовой деятельности, утилитарное отношение к профессии (как к возможности извлечь из нее только материальную и иную потребительскую выгоду), отсутствие связанных с ней планов, отчужденность от задач производственного коллектива, его нужд. Стремление к достижению успехов в учебной и производственной деятельности, общественной работе у них замещено, как правило, досуговыми потребностями и интересами. Наличие ярко выраженных негативных потребностей и интересов смещено к употреблению спиртных напитков, бесцельному пребыванию на улице и т. п. К числу характерных личностных особенностей лиц, участвующих в изготовлении детской порнографии, относятся существенные деформации их нравственных и правовых ценностных ориентаций. Общечеловеческие понятия, такие, как товарищество, долг, совесть, смелость, переосмысливаются исходя из групповых интересов. Жизненные цели смещаются в сторону получения сиюминутных удовольствий, наживы. В эмоционально-волевой сфере фиксируются ослабление чувства стыда, равнодушное отношение к переживаниям других, несдержанность, грубость, лживость, несамокритичность. Эмоциональная неуравновешенность, тщеславие, упрямство, нечувствительность к страданиям других, агрессивность относятся к наиболее распространенным характеристикам. При этом речь идет не о возрастных особенностях, которые присущи основной массе лиц данной категории вообще, а именно о криминогенных деформациях в морально-эмоциональной, нравственной сферах.

Таким образом, несовершеннолетние, участвующие в изготовлении детской порнографии, в абсолютном большинстве обладают привычками, склонностями, устойчивыми стереотипами антиобщественного поведения. Для них характерны постоянная демонстрация пренебрежения к нормам общепринятого поведения; следование отрицательным питейным обычаям и традициям, пристрастие к спиртным напиткам, наркотикам, участие в азартных играх; бродяжничество, систематические побеги из дома, учебно-воспитательных и иных учреждений; ранние половые связи, половая распущенность; систематическое проявление, в том числе и в бесконфликтных ситуациях, злобности, мстительности, грубости, актов насильственного поведения; виновное создание конфликтных ситуаций, постоянные ссоры в семье, терроризирование родителей и других членов семьи; культивирование вражды к несовершеннолетним, отличающимся успехами в учебе, дисциплинированным поведением. Поэтому в понимании генезиса преступлений, связанных с оборотом детской порнографии, и для их профилактики необходимо учитывать особенности личности и поведения лица, в том числе несовершеннолетнего, участвующего в изготовлении порнографической продукции. Современный подход должен состоять, с одной стороны, в разработке и реализации мер виктимологической профилактики несовершеннолетних, поскольку свойства их личности часто служат фактором риска совершения против них преступлений, а с другой – мер виктимологической защиты и социально-психологической реабилитации, так как в результате совершения деяний данного вида несовершеннолетним может быть причинен реальный вред, связанный с понуждением к вступлению в половую связь, изнасилованием, развратными действиями, истязанием, оскорблением и т. п.

В заключение отметим, что детская порнография при значительных масштабах распространения требует решительных, энергичных и целенаправленных мер по ее предупреждению.

С.Г. Луговский

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В науке административного права под формой деятельности органа государственного управления чаще всего понимается внешне выраженное действие исполнительного органа (должностного лица), осуществленное в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия.

Что касается видов форм управленческой деятельности, то классическим признано их деление исходя из последствий, которые влечет

применение той или иной формы. Таким образом, выделяют правовые и неправовые (организационные) формы управленческой деятельности. К правовым относят формы, применение которых влечет наступление юридически значимых последствий, применение неправовых (организационных) форм таких последствий не влечет.

Указанное деление административно-правовых форм управленческой деятельности представляется не совсем корректным. Как известно, право является основным и универсальным нормативным регулятором общественных отношений, и все, что связано с государственным управлением, может быть основано только на нормах права (конечно, если речь идет о правовом государстве). По данной проблеме обоснованной представляется точка зрения Б.Н. Габричидзе, который утверждает: «Все формы управленческой деятельности в определенном смысле являются правовыми, имеющими соответствующую юридическую базу, основаны на правовых актах и предписаниях, без которых не могут возникать, функционировать и применяться на практике».

Таким образом, в данном контексте выяснению подлежит не столько вопрос о том, какими нормами урегулированы те или иные правоотношения (правовыми, или какими-либо иными), сколько вопрос о том, нормами какой отрасли права они урегулированы.

Говоря об административно-правовых формах управленческой деятельности как об элементе структуры административных правоотношений, следует отметить, что под ними целесообразно понимать юридический результат реализации прав и обязанностей субъектов административных правоотношений, их итоговое правовое оформление. Если говорить об административных правоотношениях, таким итогом всегда будет решение властного субъекта о применении той или иной нормы права к конкретному персонально определенному подвластному субъекту. Именно акт правоприменения есть выражение полномочий органа государственного управления вовне, по отношению к иному субъекту административных правоотношений (в отличие от непосредственного исполнения обязанностей, предписанных внутренними нормативными актами).

Таким образом, орган государственного управления реализует свои полномочия посредством издания правовых актов управления.

Правовые акты управления бывают двух видов: нормативные и индивидуальные. Нормативные правовые акты управления содержат правовые нормы, т. е. правила поведения, адресованные персонально неопределенному кругу субъектов и рассчитанные на неоднократное применение. По сути, в нормативных правовых актах управления содержатся права и обязанности субъектов правоотношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в сфере государственного управления.

К нормативным правовым актам любого республиканского органа государственного управления относятся постановление и приказ. Согласно абзацу 13 ст. 2 закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь (правления Национального банка Республики Беларусь, совета директоров Национального банка Республики Беларусь) – нормативные правовые акты, принимаемые коллегиально на основе и во исполнение нормативных правовых актов большей юридической силы в пределах компетенции соответствующего государственного органа и регулирующие общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности. Согласно абзацу 18 ст. 2 указанного нормативного правового акта приказ республиканского органа государственного управления – нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления.

Рассматриваемые нормативные правовые акты относятся к подзаконным, что говорит о том, что данными правовыми актами не могут устанавливаться права и обязанности подвластного субъекта административных правоотношений (данные права и обязанности устанавливаются нормативными правовыми актами законодательного уровня). Нормативные акты органов государственного управления принимаются в отношении организационно подчиненных субъектов управления. В рассматриваемых правовых актах конкретизируются права и обязанности должностных лиц органа государственного управления по реализации его функций. По сути, нормативные акты органов государственного управления носят внутриведомственный характер (адресованы сотрудникам данного органа) и не осуществляют как таковую функцию правоприменения (функцию реализации норм законов по отношению к подвластному субъекту), а это основная функция органов исполнительной власти. Иными словами, посредством издания нормативных актов органов государственного управления не реализуется, а уточняется и конкретизируется их компетенция.

По нашему мнению, процесс реализации исполнительной власти как основная функция органов государственного управления – это процесс правоприменения, который выражается исключительно в принятии индивидуальных правоприменительных актов государственного управления. Именно в процессе правоприменения правовая норма, адресованная подвластными субъектам, находит свое выражение в конкретном персонифицированном административном правоотношении и может быть применена к конкретным жизненным обстоятельствам. И в

данном случае процесс правоприменения отражает сущность, правовую природу административных правоотношений. Таким образом, на наш взгляд, основной административно-правовой формой управленческой деятельности органа государственного управления является издание индивидуальных правоприменительных актов.

Общественная безопасность является благом, в котором заинтересовано государство как политическая организация общества. Особенностью общественных отношений в сфере обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел является их правоохранительный характер. Иными словами, деятельность органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности всегда связана с разрешением индивидуальных конкретных дел, связанных с совершением противоправных деяний подвластным субъектом административных правоотношений, и выражается в издании индивидуальных правоприменительных актов государственного управления.

Таким образом, исходя из изложенного, можно сделать вывод, что основной административно-правовой формой деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности является издание индивидуальных правоприменительных актов государственного управления правоохранительной направленности.

И.И. Мазуров

ОСУЖДЕННЫЙ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ КАК ОДИН ИЗ СУБЪЕКТОВ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Правоведы высказывают ряд мнений, касающихся вопроса о том, нормами какой отрасли права регулируется труд осужденных к лишению свободы – уголовно-исполнительной либо трудовой. Для ответа на данный вопрос в первую очередь следует обратиться к нормам законодательства.

В Трудовом кодексе Республики Беларусь (ст. 5) указано, что его нормы применяются к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий работников (в нашем случае – осужденным к лишению свободы) в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус. В качестве специального законодательного акта, определяющего правовой статус осужденного к лишению свободы, выступает Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь. В ст. 99 УИК Республики Беларусь указан круг отношений, регулируемых отраслью трудового права: продолжительность рабочего времени и требования по охране труда. Однако данная норма не является исчерпывающей и требует расширенного толкования, так как ряд отношений, например связан-

ных с выплатой заработной платы, нормами выработки, обязательным страхованием, условиями труда, подлежат регулированию нормами трудового законодательства.

Анализ характера взаимосвязи правовых статусов работника и осужденного позволяет сделать вывод о том, что регулирование труда осужденных к лишению свободы должно осуществляться посредством применения норм трудового права в той степени, в которой они не противоречат нормам уголовно-исполнительного права и сущности отбывания наказания. Следует также учитывать, что максимальная корреляция норм, регулирующих труд свободных работников, и норм, регулирующих труд осужденных, должна оказать помощь в достижении целей ресоциализации. Таким образом, мы можем сделать вывод, что осужденный к лишению свободы, привлекаемый к работам с оплатой труда, является участником общественных отношений, регулируемых трудовым законодательством (с учетом особенностей правового статуса лица, отбывающего наказание), который обладает определенными обязанностями и правами.

В ст. 1 Трудового кодекса Республики Беларусь содержится дефиниция «работник» – это лицо, состоящее в трудовых отношениях с нанимателем на основании заключенного трудового договора. Однако стоит обратить внимание, что это понятие требует уточнений, так как фактически сюда же включены и осужденные к лишению свободы, осуществляющие трудовую деятельность, но не заключающие трудовой договор с администрацией ИУ, а привлекаемые к труду на основании приказа начальника ИУ. Таким образом, под работником следует понимать физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с нанимателем (работодателем) на основании заключенного трудового договора, а также на иных предусмотренных законом основаниях (осужденный к лишению свободы на основании приказа начальника ИУ; гражданин, выполняющий работу вследствие чрезвычайных обстоятельств, – на основании распоряжения компетентных властей).

Характерной особенностью является то, что каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений, причем трудовой договор (контракт) в таком случае не заключается. Несмотря на это, такой труд не признается принудительным ни международным, ни отечественным законодательством. Принудительный или обязательный труд по Конвенции МОТ от 28 июня 1930 г. № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда» (ч. 2 ст. 2) не включает в себя работу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа. Кроме того, обязательность труда осужденных установлена в п. 2 ст. 1 Минимальных стандартных пра-