

до 30 лет, большинство из которых не имеет ни профессии, ни навыков трудовой деятельности. Для системы ЛТП эта пропорция составляет один к пяти (из 5328 человек в возрасте до 30 лет – 1059).

Именно по этой причине при среднем объеме выпуска продукции в 56 млрд р. в месяц на ее изготовлении фактически занята лишь треть осужденных. Остальным предоставляются низкооплачиваемые работы. Средняя зарплата за декабрь 2011 г. составила 248 тыс. р., в феврале 2012 г. – 315 тыс. р. И здесь в перспективе планируется развитие системы производственного обучения.

В настоящее время и сама структура ДИН после ряда организационно-штатных мероприятий требует переосмысления. Во-первых, так и не создана сбалансированная система руководства между Департаментом и областными управлениями, которые не имеют ни производственных, ни тыловых подразделений. Во-вторых, подразделения ДИН, отвечающие за организацию режима и воспитательной работы, функционально не обособлены, а ведь именно они являются стержнем деятельности УИС, и это законодательно закреплено. В-третьих, управление исполнения наказания в виде ограничения свободы необоснованно дублирует у себя функции оперативной работы, режима, спецучета и трудоустройства осужденных. В-четвертых, необходимо сбалансировать деятельность трех самостоятельных управлений ДИН (финансовый, тыловой и производственный) под руководством одного заместителя начальника ДИН. Это позволит рационально использовать финансовые средства, полученные из бюджета и от производственной деятельности.

В заключение следует отметить, что обозначенные негативные тенденции в работе УИС устранимы и решаемы на уровне ведомства. Вместе с тем финансирование строительства республиканской больницы для спецконтингента и следственного изолятора в Колядичах требует увеличения в текущем году на 90 млрд р. Если этого не произойдет, то последует консервация строительства и, как следствие, значительное удорожание проекта. Этот вопрос поставлен на контроль в МВД и Совете Безопасности Республики Беларусь.

О.В. Рыбчинский

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПОДХОДА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕР ОБЩЕЙ И ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В Республике Беларусь законодательно закреплены правовые и организационные основы предупреждения преступности. Деятельность его субъектов опирается на совокупность принципов, являющихся обязательным ориентиром для определения целей и задач этой работы. Принципы профилактики правонарушений основаны на Конституции

Республики Беларусь. В ст. 2 Конституции закреплено положение, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. В соответствии со ст. 59 Конституции государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Основным законом.

Одним из фундаментальных начал системы профилактики правонарушений является принцип индивидуального подхода к гражданам, в отношении которых имеются основания для принятия мер индивидуальной профилактики правонарушений. Впервые названный принцип закреплен в законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Вместе с тем реализация принципа индивидуального подхода к гражданам в профилактике правонарушений имеет существенное значение наряду с такими общеправовыми принципами, как законность, гуманизм, демократизм.

В соответствии с упомянутым выше законом принцип индивидуального подхода к гражданам в профилактике правонарушений может быть реализован как в общей, так и в индивидуальной профилактике правонарушений. В ст. 10 предусмотрены следующие меры общей профилактики правонарушений:

профилактические мероприятия, направленные на предупреждение отдельных правонарушений;

правовое просвещение граждан;

представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

иные меры, предусмотренные вышеуказанным законом и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Представляется, что реализация принципа индивидуального подхода к гражданам в общей профилактике правонарушений не будет иметь ожидаемого результата, так как указанные меры включают в себя более широкие, комплексные, имеющие долговременный характер мероприятия, как правило, затрагивающие значительные группы граждан. Многовекторный, комплексный характер предупреждения преступности наиболее ярко проявляется именно на общесоциальном уровне. Преимуществом общей профилактики является взаимосвязь различных по содержанию мер (политических, экономических, социальных, организационных, психолого-педагогических, культурно-воспитательных, правовых и др.).

На стадии общей профилактики возможно изучение личности потенциального правонарушителя как таковой, и прежде всего изучение социально значимых проявлений свойств этой личности, переход кри-

минологического анализа от личности к рассмотрению взаимодействия этой личности со средой как в процессе ее становления и жизненного процесса, так и в ходе совершения правонарушения. Это позволит в дальнейшем выработать либо выбрать наиболее эффективные меры общей профилактики правонарушений.

Наиболее реальное воплощение данного принципа видится в реализации мер индивидуальной профилактики правонарушений. Ст. 23 закона выделяет следующие меры индивидуальной профилактики:

- профилактическая беседа;
- официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения;
- информирование о причинах и условиях противоправного поведения;
- социальная и трудовая реабилитация;
- профилактический учет;
- иные меры, предусмотренные законом «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и другими законодательными актами Республики Беларусь.

В практической деятельности служб профилактики, уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел приоритетное направление отдано работе с гражданами, в отношении которых установлен (возобновлен) превентивный надзор или осуществляется профилактическое наблюдение. Мероприятия общей и индивидуальной профилактики правонарушений в отношении граждан, поставленных на профилактический учет, приобретают второстепенное значение.

Как правило, меры индивидуальной профилактики правонарушений применяются к гражданам после привлечения их к ответственности, предусмотренной законодательными актами. По результатам изученных профилактических дел в УВД администрации Заводского района Минска можно сделать вывод, что принцип индивидуального подхода к гражданам в профилактике правонарушений реализуется не в полной мере. Так, в соответствии с Инструкцией о порядке организации и ведения профилактического учета в органах внутренних дел, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь, в профилактические дела помещаются материалы (постановление начальника органа внутренних дел о постановке на профилактический учет, документы, содержащие сведения, послужившие основанием для постановки на учет, документ о разъяснении гражданину его прав и обязанностей, сведения о нахождении на учетах в психо- и наркодиспансерах и т. д.). Кроме того, сотрудники структурных подразделений РУВД обязаны ежемесячно проводить мероприятия в отношении граждан, которые поставлены на профилактический учет. После выполнения этих мероприятий материалы помещаются в профилактические дела. Однако с учетом значительного количества граждан, в отношении которых установлен превен-

тивный надзор, находящихся на профилактическом учете, выполнения иных должностных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел затруднено осуществление эффективной индивидуальной профилактики. Можно сделать вывод, что находящейся в распоряжении сотрудников ОВД информации о личности гражданина, который поставлен на профилактический учет, недостаточно, а это затрудняет выбор мер индивидуальной профилактики и снижает их результативность.

На наш взгляд, законодатель не учел все факторы, которые могут повлиять на реализацию принципа индивидуального подхода к гражданам в профилактике правонарушений. Для более полного воплощения названного выше принципа в деятельности по предупреждению преступности, осуществлению общей и индивидуальной профилактики правонарушений необходимо усовершенствование законодательства.

А.Л. Санташов

ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССА ИСПРАВЛЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Совокупность средств исправления осужденных (режим, воспитательная работа, общественно полезный труд, общественное воздействие) при их применении образует исправительное воздействие, которое представляет собой особый вид воспитательного, педагогического процесса, осуществляемого при исполнении наказаний, т. е. в условиях реализации мер государственного принуждения, ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных. Они не присущи педагогическому процессу, проводимому, например, в школах, высших учебных заведениях, воинских частях и т. д.

Вследствие того что процесс исправления осужденных носит педагогический характер, законодатель не преследует цели урегулирования всех аспектов его организации, так как «педагогический процесс – это процесс динамичный, творческий, требующий постоянного поиска лучших форм и методов воздействия...». Но поскольку этот процесс организуется в специфических условиях и с особым контингентом (лицами, преступившими закон), наиболее важные вопросы этого процесса подлежат регламентации нормами уголовно-исполнительного права.

Безусловно, основные средства исправления осужденных применяются при реализации наказания в виде лишения свободы на определенный срок, характерными признаками которого являются:

срочный характер исполнения и применения мер исправительного воздействия;

наличие специально создаваемых учреждений, исполняющих данный вид уголовного наказания;