

Полагается целесообразным к объектам государственной охраны второго уровня отнести: здания, строения, сооружения и помещения; транспортные средства. Предложение о признании видом объектов государственной охраны транспортных средств основано на том, что значительная часть угроз безопасности охраняемых лиц возникает при их передвижении, а меры по обеспечению безопасности при передвижении автомобильным, воздушным или иными видами транспорта носят комплексный и не менее масштабный характер, чем при охране мест проживания или работы охраняемых лиц.

Объектами государственной охраны третьего уровня предлагается считать территории и акватории, а также воздушное пространство.

Используемые термины «здания», «строения», «сооружения», с одной стороны, и «территории» и «акватории», с другой, имеют различное содержательное значение. Выделение территорий и акваторий в самостоятельный вид объектов государственной охраны обосновывается тем, что они содержат в себе пространственную характеристику и могут выступать объектами, подлежащими государственной охране, вне зависимости от наличия на них зданий, строений или сооружений.

Воздушное пространство рассматривается в качестве объекта государственной охраны в связи с необходимостью обеспечения безопасности иных объектов государственной охраны (физических лиц, зданий, строений, сооружений, транспортных средств).

В отношении самостоятельной группы объектов (предметы, передаваемые охраняемым лицам в качестве подарков; служебные документы; средства связи; продукты питания и др.) могут устанавливаться особые режимные меры. Однако они принимаются в рамках комплекса мер по обеспечению безопасности физических лиц и иных объектов государственной охраны. Полагаем нецелесообразным признание указанной группы самостоятельным видом объектов государственной охраны.

Объекты государственной охраны каждого уровня могут быть дифференцированы по различным критериям, в том числе: по статусу; исходя из обязательности предоставления государственной охраны; императивности законодательных предписаний; в зависимости от принадлежности к тому или иному государству; по объему принимаемых охраняемых мер. Общими для всех объектов государственной охраны выступают временной и территориальной критерии. По временному критерию объекты государственной охраны могут подразделяться на объекты, в отношении которых государственная охрана осуществляется постоянно или временно (в том числе разово или периодически); по территориальному признаку – на объекты, которые могут находиться на территории Республики Беларусь, территории иностранного государства, территории как Республики Беларусь, так и иностранного государства либо в открытом море (открытом воздушном пространстве).

УДК 351.74

*Д.П. Семенюк*

Обеспечение надлежащего уровня общественной безопасности и общественного порядка имеет ключевое значение для дальнейшего развития правовой системы страны, утверждения конституционной законности. Однако концептуальное и правовое закрепление понятия общественной безопасности не нашло отражения в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность по обеспечению национальной безопасности.

В директиве Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» отмечена приоритетная роль общественной безопасности как гаранта стабильности государственных и общественных институтов, сохранения жизни и здоровья граждан. Главой государства также указано на серьезные недостатки в функционировании системы обеспечения общественной безопасности, неполное выполнение органами государственного управления своих задач в данной сфере, неиспользование имеющихся резервов для улучшения положения в стране. Однако директива № 1 не раскрывает понятие общественной безопасности.

В ст. 1 закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел» закреплено, что ОВД – государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них этим законом и иными законодательными актами Республики Беларусь. Одной из основных задач ОВД является защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В этом законе также не дается определение понятия общественной безопасности.

Кроме того, ст. 23 Конституции допускает возможность ограничения прав и свобод личности. При этом, как следует из правовых позиций Конституционного суда, ограничения должны быть обусловлены необходимостью обеспечения интересов национальной и следовательно общественной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Данные ограничения должны устанавливаться с учетом конституционных крите-

риев соразмерности, обеспечивая баланс государственных, общественных и личных интересов. Определение таких критериев и обеспечение баланса интересов также невозможно без законодательного определения сущности и содержания общественной безопасности, ее соотношения с иными видами национальной безопасности.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, является базисом для консолидации усилий личности, общества и государства в целях реализации национальных интересов. Она призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной, в том числе и общественной безопасности, а также методологическую основу совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, разработки документов стратегического планирования. Вместе с тем отдельно в качестве самостоятельной сферы общественной безопасности не выделяется, не рассматривается ее связь с иными сферами, не определяются национальные интересы, угрозы, источники угроз.

Подвергая анализу законодательство зарубежных стран, следует отметить, что в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, говорится об обеспечении национальной безопасности во внутривластной, экономической, социальной сферах, в сфере науки и образования, в международной, духовной, информационной, военной, оборонно-промышленной и экологической сферах, а также в сфере общественной безопасности. Основными приоритетами национальной безопасности определены национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

На основании изложенного в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь необходимо закрепить понятие общественной безопасности как неотъемлемой сферы национальной безопасности, определить национальные интересы в данной сфере, угрозы и источники угроз, а также основные полномочия и порядок взаимодействия субъектов общественной безопасности, основные направления ее обеспечения.

Предлагаемый подход будет способствовать дальнейшему развитию правовой системы страны, позволит комплексно и системно обосновать важность общественной безопасности, внести необходимые изменения в нормативные правовые акты, затрагивающие отдельные ее аспекты.

Целям и задачам обеспечения общественной безопасности и устойчивого развития Республики Беларусь отвечает широкий круг национальных интересов в экологической сфере. К ним относятся обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан, преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий, устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны, рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем, содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия. Экологическая безопасность, как состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера, явилась обязательной составляющей национальной безопасности и условием эффективного функционирования всех других сфер безопасности и реализации соответствующих национальных интересов.

Результаты системного анализа отечественного и международного права представляют эффективные экономические составляющие системы управления экологической безопасностью в условиях перехода к социально ориентированной рыночной экономике. К экономическим механизмам обеспечения промышленной, ядерной, радиационной и экологической безопасности относятся те, которые предусматривают включение экологических характеристик и негативное воздействие на окружающую среду в систему ценообразования, систему платности природопользования и обязательное экологическое страхование. Эффективность деятельности предприятий по обеспечению промышленной, ядерной, радиационной и экологической безопасности определяется созданием финансовых стимулов и внедрением экономических инструментов охраны окружающей среды. Мероприятия по обеспечению промышленной, ядерной, радиационной и экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов реализуются с помощью экономического механизма, предусматривающего систему экологических платежей.

Анализ законодательства Республики Беларусь свидетельствует об отсутствии в нем экономического механизма управления промышленной безопасностью, гарантирующего в полной мере экологическую