

риев соразмерности, обеспечивая баланс государственных, общественных и личных интересов. Определение таких критериев и обеспечение баланса интересов также невозможно без законодательного определения сущности и содержания общественной безопасности, ее соотношения с иными видами национальной безопасности.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, является базисом для консолидации усилий личности, общества и государства в целях реализации национальных интересов. Она призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной, в том числе и общественной безопасности, а также методологическую основу совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, разработки документов стратегического планирования. Вместе с тем отдельно в качестве самостоятельной сферы общественной безопасности не выделяется, не рассматривается ее связь с иными сферами, не определяются национальные интересы, угрозы, источники угроз.

Подвергая анализу законодательство зарубежных стран, следует отметить, что в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, говорится об обеспечении национальной безопасности во внутривластной, экономической, социальной сферах, в сфере науки и образования, в международной, духовной, информационной, военной, оборонно-промышленной и экологической сферах, а также в сфере общественной безопасности. Основными приоритетами национальной безопасности определены национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

На основании изложенного в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь необходимо закрепить понятие общественной безопасности как неотъемлемой сферы национальной безопасности, определить национальные интересы в данной сфере, угрозы и источники угроз, а также основные полномочия и порядок взаимодействия субъектов общественной безопасности, основные направления ее обеспечения.

Предлагаемый подход будет способствовать дальнейшему развитию правовой системы страны, позволит комплексно и системно обосновать важность общественной безопасности, внести необходимые изменения в нормативные правовые акты, затрагивающие отдельные ее аспекты.

Целям и задачам обеспечения общественной безопасности и устойчивого развития Республики Беларусь отвечает широкий круг национальных интересов в экологической сфере. К ним относятся обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан, преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий, устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны, рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем, содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия. Экологическая безопасность, как состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера, явилась обязательной составляющей национальной безопасности и условием эффективного функционирования всех других сфер безопасности и реализации соответствующих национальных интересов.

Результаты системного анализа отечественного и международного права представляют эффективные экономические составляющие системы управления экологической безопасностью в условиях перехода к социально ориентированной рыночной экономике. К экономическим механизмам обеспечения промышленной, ядерной, радиационной и экологической безопасности относятся те, которые предусматривают включение экологических характеристик и негативное воздействие на окружающую среду в систему ценообразования, систему платности природопользования и обязательное экологическое страхование. Эффективность деятельности предприятий по обеспечению промышленной, ядерной, радиационной и экологической безопасности определяется созданием финансовых стимулов и внедрением экономических инструментов охраны окружающей среды. Мероприятия по обеспечению промышленной, ядерной, радиационной и экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов реализуются с помощью экономического механизма, предусматривающего систему экологических платежей.

Анализ законодательства Республики Беларусь свидетельствует об отсутствии в нем экономического механизма управления промышленной безопасностью, гарантирующего в полной мере экологическую

безопасность страны, – системы обязательного страхования ответственности за причинение вреда в случае аварии на опасном производственном объекте, обеспечивающего условия реализации гражданских прав и свобод, изначально определяемых безопасностью жизнедеятельности.

Обстоятельства и последствия больших и малых, близких и далеких аварий и катастроф на опасных производственных, радиационно-опасных объектах и атомных электростанциях актуализируют необходимость установления в Республике Беларусь обязательного страхования ответственности риска их эксплуатации. Ни один из нормативных правовых актов, включая последние принятые изменения и дополнения в законы Республики Беларусь «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О радиационной безопасности населения» и «Об использовании атомной энергии», не предусматривает обязательного страхования ответственности за причинение вреда в случае аварии на опасных производственных, радиационно-опасных объектах и атомных электростанциях.

С целью обеспечения условий безопасности жизнедеятельности настоящего и будущих поколений необходимо в полной мере реализовать принцип «загрязнитель платит» в части компенсации вреда физическим, юридическим лицам и окружающей среде в случаях аварий на опасных производственных и радиационно-опасных объектах, введя систему обязательного страхования ответственности организации, эксплуатирующей опасный производственный и радиационно-опасный объект, известную как экологическое страхование.

Наиболее продуктивным направлением на пути формирования системы экологической безопасности страны в рамках действующего законодательства представляется реализация авторитета самой массовой общественной организации – Федерации профсоюзов Беларуси. В областных, отраслевых соглашениях и коллективных договорах между работниками и нанимателями предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, целесообразно предусматривать наряду с организационными, техническими мероприятиями, направленными на повышение их противоаварийной устойчивости, также добровольное страхование ответственности за причинение вреда физическим, юридическим лицам и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте. В рамках генерального соглашения представляется своевременным обязательство инициативы установления обязательного страхования ответственности за причинение вреда физическим, юридическим лицам и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Актуальность введения обязательного экологического страхования является основанием для включения в содержание профессиональной

служебной подготовки и деятельности вопросов, посвященных не только изучению эффективных и актуальных направлений развития системы управления чрезвычайными ситуациями с целью обеспечения общественной безопасности, но и инициированию в установленном порядке МВД и другими органами государственного управления, компетентными в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, введения системы обязательного экологического страхования.

УДК 342.951

*Е.А. Шпаковский*

Использование оперативно-розыскной информации следует рассматривать как самостоятельный правовой институт, который регулирует однородные общественные отношения и объединяет в своем составе преимущественно нормы оперативно-розыскного и уголовно-процессуального права. При этом разработка правовой основы такого использования ориентирована на построение целостной системы мер по противодействию преступности, а также системы мер, связанных с обеспечением общественной безопасности.

Актуальным в этой связи является также рассмотрение вопросов о правовом обеспечении правоохранительной деятельности в административном процессе, например, когда речь идет о доказывании противоправных деяний в рамках производства по делам об административных правонарушениях (например, предусмотренных гл. 17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

Правовая основа использования оперативно-розыскной информации представляет собой иерархическую систему, состоящую из норм:

установленных в законе Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 289-З «Об оперативно-розыскной деятельности» и определяющих общие принципы и положения процесса получения и использования оперативно-розыскной информации;

закрепленных в иных актах законодательства, которые раскрывают общие положения, установленные в законе «Об оперативно-розыскной деятельности», применительно к отдельным аспектам оперативно-розыскной информации (использование в уголовном процессе, административная и уголовная ответственность за разглашение оперативно-розыскной информации);