

структурированный, систематизированный нормативный правовой акт, регулирующий не только наиболее важные, но и полностью сложившиеся, стабильно функционирующие общественные отношения.

Внесение изменений и дополнений на уровне кодифицированного нормативного правового акта требует сложных, затратных и длительных по времени процедур законотворческого процесса, глубокого и комплексного научного и финансово-экономического обоснования, прогноза, что может затруднять или вообще исключать возможность своевременного и оперативного правового регулирования стремительно изменяющихся общественных отношений в цифровой среде.

Во-вторых, требует теоретической проработки вопрос, насколько однородными являются общественные отношения, которые в перспективе могут быть включены в единый кодифицированный нормативный правовой акт, регулирующий сферу цифрового пространства.

Отсутствие однородности в предмете правового регулирования кодифицированного нормативного правового акта повлечет нарушение системности и комплексности правового регулирования, отнесенного в ст. 6 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (с изм. и доп.) к основным принципам нормотворческой деятельности.

Полагаем, что глубокая доктринальная проработка указанных вопросов и смежных с ними проблем будет способствовать созданию наиболее эффективного нормативного обеспечения реализации прав человека в цифровом пространстве.

УДК 342.71

О.В. Волчкевич

ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО КАК ГАРАНТИЯ НЕОТЪЕМЛЕМЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Гражданство является правовым институтом, определяющим отношения человека с государством, под юрисдикцией которого он находится, в том числе независимо от того, проживает этот человек постоянно на территории государства или находится за его пределами.

По мнению О.И. Чуприс, гражданство – это особое правовое отношение между гражданином и государством, возникающее по поводу принадлежности к нему лица.

Гражданство является частью правового статуса личности. Приобретение или прекращение гражданства определяет объем прав и обязанностей

личности в определенном государстве. По правовому статусу граждане государства в зависимости от установленных законодательством норм отличаются от иностранных граждан и лиц без гражданства. Часто такое отличие происходит в отсутствии у иностранцев политических прав, их ограничении в использовании социальных и экономических прав.

Гражданство является необходимым признаком государства, в котором проявляется его суверенитет. Поэтому принципом международного права является утверждение о самостоятельности государств при решении вопросов гражданства, сформулированным в первой трети XX в. в Конвенции 1930 г. по некоторым вопросам, связанным с коллизией законов о гражданстве.

В дальнейшем данный тезис был подтвержден в решении Международного Суда ООН по делу *Nottebohm*, в котором Международный Суд ООН указал: «Любое государство вправе самостоятельно устанавливать нормы, регулирующие приобретение гражданства, и осуществлять натурализацию через свои органы на основании указанных норм», что также отмечено решением Конституционного Суда Республики Беларусь от 16 декабря 2015 г. № Р-1006/2015 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь „О гражданстве Республики Беларусь“». В связи с этим все вопросы, связанные с приобретением и прекращением гражданства, входят в сферу компетенции каждого государства.

Тем не менее в настоящее время существуют международные договоры, закрепляющие субъективное право каждого на гражданство, ключевые принципы в отношении гражданства детей, устанавливают множественное гражданство, решают вопросы правопреемства в отношении гражданства.

Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. установлено, что каждый человек имеет право на гражданство (п. 1 ст. 15); никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство (п. 2 ст. 15).

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. устанавливает, что каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства (п. 3 ст. 24). В Европейской конвенции о гражданстве 1997 г. закреплено, что правовые нормы каждого государства-участника, регулирующие гражданство, основываются на таком принципе, как каждый человек имеет право на гражданство. Конвенцией о правах ребенка 1989 г. также закреплено право на гражданство, а именно право каждого ребенка на приобретение гражданства.

Право на гражданство установлено ст. 1 Конвенции ООН о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, принятой резолюцией 55/153 Генеральной Ассамблеи в 2000 г., закрепляющей, что любое лицо, которое на дату правопреемства государств имело гражданство государства-предшественника, независимо от способа приобретения этого гражданства, имеет право на гражданство по крайней мере одного из затрагиваемых государств. Статьей 23 указанной конвенции регулируется предоставление права оптации государствами-преемниками лицам, которые имеют основания для приобретения гражданства двух или нескольких государств-преемников. Часть 2 данной статьи гарантирует лицам, что каждое государство-преемник предоставляет право оптации своего гражданства.

На основании анализа норм международных правовых актов можно прийти к выводу, что право на гражданство выражается в возможности приобретать, изменять или прекращать гражданство.

В Конституции Республики Беларусь правоотношения по поводу гражданства регулируются ст. 10 разд. I «Основы конституционного строя». Так, в части второй ст. 10 Конституции Республики Беларусь закреплено, что никто не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство. Таким образом, указанной статьей регулируется право на изменение и прекращение гражданства, но право на приобретение гражданства находит свое детальное закрепление в Законе Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь».

В разд. II Конституции Республики Беларусь, закрепляющем права и обязанности находящихся и проживающих в Республике Беларусь лиц, не содержится норм о праве на гражданство. Однако среди субъектов правоотношений можно выделить субъектов, определяемых термином «гражданин Республики Беларусь», «гражданин», «каждый», «никто», что подчеркивает отличие в правовом статусе граждан Республики Беларусь от иностранных граждан и лиц без гражданства.

Исходя из изложенного, целесообразно сделать такие выводы:

1. Гражданство устанавливает политико-правовую связь между человеком и государством. На основании наличия гражданства лицо получает возможность пользоваться всеми установленными законом правами, а также обязано выполнять определенные обязанности.

2. Право на гражданство лица и нормы государства о приобретении его гражданства не означают право на безусловное получение лицом гражданства государства и, соответственно, не налагают на государство безусловную обязанность предоставить лицу свое гражданство. Зако-

нодательством многих государств установлены основания отказа в рассмотрении заявления лица о приобретении гражданства. Также решение государства об отмене приобретения лицом гражданства данного государства не должно иметь негативных последствий для правового статуса лица, например приводить к приобретению человеком статуса лица без гражданства, и не должно быть принято государством произвольно.

Принимая решение об аннулировании, утрате, в целом прекращении гражданства, государству следует принимать во внимание возможность восстановления лицом ранее утраченного им гражданства.

В заключение отметим, что вопрос об определении гражданства исключительно в качестве внутригосударственных полномочий не является абсолютным, имеет зависимость от развития международных отношений, согласия государств на вмешательство в обозначенную сферу, заключаемых международных договоров с другими государствами об упрощенном порядке приобретения гражданства.

УДК 343.2

Р.С. Данелян, С.В. Данелян

**НОВЕЛЛЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ
В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ**

Уголовная политика России в области предупреждения преступности, обеспечения мира и безопасности основана на основополагающих принципах и нормах международного права, приоритет которых зафиксирован в ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации и ч. 2 ст. 1 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ). Первым универсальным международным правовым актом, в котором систематизированы и провозглашены основные права и свободы человека, мировое сообщество справедливо признает Всеобщую декларацию прав человека (далее – Декларация), принятую 75 лет назад – 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН (ГА ООН).

Особенность Декларации, с одной стороны, в универсальности ее норм, которые существуют в форме резолюций ГА ООН, с другой – несмотря на рекомендательный характер норм, они обладают обязательной юридической силой в качестве обычных норм международного пра-