

нию безопасности личности, общества и государства, как того требуют международные стандарты.

УДК 342.7

О.А. Дементей

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Адаптация законодательства к текущим общественно-политическим реалиям, диктующим потребность в устранении правовых неопределенностей, которые возникают при протекании значимых событий в жизни общества и государства, является ключевой задачей при определении векторов его дальнейшего совершенствования. Особое внимание уделяется оптимизации правовых норм, регулирующих наиболее важные общественные отношения, содержащихся в Конституции Республики Беларусь и иных актах законодательства, в частности, регламентирующих и регулирующих отечественную избирательную систему.

В соответствии с данным тезисом становлению и развитию избирательной системы Республики Беларусь также способствовал ряд предшествующих исторически значимых событий, повлекших за собой определенные общественно-политические изменения.

Так, С.В. Хамутовская об этом пишет следующее: «Значимый для развития белорусской избирательной системы период наступил, во-первых, после выборов в конце 1980-х – начале 1990-х годов, которым предшествовал ряд массовых протестных выступлений, направленных против коммунистического режима, а во-вторых, после провозглашения суверенитета». Последнее произошло посредством принятия 27 июля 1990 г. Декларации о государственном суверенитете и придания ей 25 августа 1991 г. статуса конституционного закона.

Последующее принятие 15 марта 1994 г. Конституции Республики Беларусь и введение ею поста Президента, как отмечают В.Д. Ипатов и А.Н. Пестунов, вызвало необходимость создания первого нормативного правового акта в сфере избирательного законодательства – Закона Республики Беларусь от 29 марта 1994 г. «О выборах Президента Республики Беларусь».

Следует отметить, что в Республике Беларусь также действовали два закона, определяющие порядок организации и проведения выборов де-

путатов Парламента и местных Советов депутатов, которые были приняты еще до обретения страной независимости:

1) Закон Республики Беларусь от 27 октября 1989 г. № 2919-ХІ «О выборах депутатов Верховного Совета Республики Беларусь»;

2) Закон Республики Беларусь от 27 октября 1989 г. № 2920-ХІ «О выборах депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь», который утратил силу вместе с принятием нового закона с идентичным названием от 23 декабря 1998 г. № 220-3.

Следующим актом в сфере избирательного законодательства стал Закон Республики Беларусь от 30 апреля 1998 г. № 137-3 «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов».

Однако среди действовавших в Республике Беларусь к 2000 г. четырех законов, определяющих порядок организации и проведения выборов, Закон Республики Беларусь от 27 октября 1989 г. № 2919-ХІ «О выборах депутатов Верховного Совета Республики Беларусь» не мог быть применен, поскольку новая редакция Основного Закона предусматривала создание двухпалатного Парламента, именуемого Национальным собранием, что, в свою очередь, требовало разработки и принятия закона, определяющего порядок выборов в такой Парламент.

Для отечественного законодателя решением образовавшейся проблемы, как указывают В.Д. Ипатов и А.Н. Пестунов, стала разработка и принятие единого законодательного акта, который «... соответствовал бы Основному Закону страны, на новом уровне реализовал закрепленные в Конституции Республики Беларусь принципы избирательного законодательства и объединил в себе правовую регламентацию многих аспектов непосредственного участия граждан в общественно-политической жизни страны, таких как выборы Президента Республики Беларусь, выборы и отзыв депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь, а также проведение республиканских и местных референдумов». Таким актом стал принятый 11 февраля 2000 г. Избирательный кодекс Республики Беларусь, в который в качестве составных частей вошли законы о выборах Президента, депутатов Парламента и местных Советов депутатов, об отзыве депутатов, о референдуме.

Следующее изменение избирательного законодательства произошло с принятием Закона Республики Беларусь от 6 октября 2006 г. № 166-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам проведения выборов и референдумов», повлек-

шее упразднение порога явки избирателей на местных выборах, исключение возможности проведения второго тура выборов местных Советов депутатов и, как верно отмечает С.В. Хамутовская, «...фактически была изменена разновидность мажоритарной системы: с системы абсолютного на систему относительного большинства – с целью повышения результативности проведения местных выборов и экономии организационных и материальных ресурсов».

Большое количество новшеств и упрощений последовало также после изменений Избирательного кодекса Республики Беларусь в 2010–2015 гг., а именно:

- установление минимального количества представителей политических партий в составе избирательных комиссий (не менее трети);

- упрощение процедуры выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты, в Президенты;

- разрешение сбора подписи посредством пикетирования без получения специального разрешения в местах, не запрещенных для этой цели местными исполнительными и распорядительными органами; изменение требования к заполнению листов для сбора подписей (один подписной лист стал включать в себя подписи граждан, проживающих в пределах определенного избирательного округа, а не отдельных административно-территориальных единиц, входящих в данный округ);

- возможность создания избирательных фондов кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей для финансирования дополнительных расходов по предвыборной агитации;

- изменение системы избирательных комиссий, создаваемых для выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь;

- введение института обязательной аккредитации для национальных наблюдателей, ранее распространявшийся только на иностранных наблюдателей;

- запрет финансирования выборов различными иностранными субъектами и др.

Вместе с этим вступление в силу решения республиканского референдума от 27 февраля 2022 г. по вопросу изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь повлекло за собой существенную корректировку Избирательного кодекса Республики Беларусь. Так, например, регламентировано проведение единого дня голосования при выборах депутатов; внедрен новый обобщающий термин «избирательные действия», который описывает нормативно установленные возможности различных участников избирательных правоотношений при ор-

ганизации и проведении выборов в Республике Беларусь, а также иные нововведения.

Многие из этих корректировок, в виду своей новизны, еще не нашли своего должного отражения в юридической доктрине и представляют определенный научный интерес. При этом дальнейшие правовые исследования отечественной избирательной системы не могут быть отделены от исторического анализа ее становления, поэтапно обусловленного значимыми общественно-политическими событиями.

УДК 343.9

Е.С. Заремба

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА (КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ)

В ст. 13 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. указано, что право каждого человека на свободное передвижение и выбор местожительства является одним из основных личных прав человека. Следует признать, что миграция – это сложный процесс, требующий согласованного, всестороннего и взвешенного подхода. При рассмотрении миграционных процессов необходимо учитывать социальные, экономические и экологические аспекты, а также соблюдать права человека. Только так можно обеспечить устойчивое развитие и достойные условия для всех участников этого процесса.

В последние десятилетия внимание исследователей в области юриспруденции обращено на проблему миграционных процессов и их причинной связи с темпами роста преступности. Миграционные процессы существуют со времен возникновения человечества и это явление обусловлено определенными, в большей степени, социально-экономическими факторами. Данная проблема приобретает еще большую актуальность на фоне происходящих в настоящее время глобальных социально-политических изменений в области мировой геополитики.

Активно развивающиеся регионы с высоким экономическим потенциалом характеризуются и высоким уровнем миграционных потоков, в частности трудовой миграции. Анализ сведений об оформленных разрешениях на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства свидетельствует о том, что 70 % из общего числа мигрантов, привлекаемых к труду на территории России, не имеют профессиональной квалификации. Как правило, к ним относятся малообеспеченные слои