

рации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики. Разработанный комплекс мер позволит устранить условия, способствующие совершению на территории России преступлений и правонарушений, снизить уровень нелегального миграционного потока, повысить уровень предоставляемых социальных гарантий при пересечении границы иностранными гражданами и лицами без гражданства, стабилизировать существующую ситуацию в области незаконной миграции и в целом улучшить криминогенную обстановку в России.

Рассуждать о результатах реализации указанной концепции и принимаемых мерах на сегодня преждевременно. Однако уже сейчас ряд специалистов отмечают, что назрела объективная необходимость в разработке и утверждении соответствующего научно обоснованного нормативно-правового акта – «реальной Концепции» с привлечением реальных специалистов и экспертов в этой области. Так, вполне обоснованы предложения некоторых исследователей о принятии в России отдельного законодательного акта, регулирующего вопросы миграции, – Миграционного кодекса, в котором, в том числе, необходимо дать четкое определение специального статуса иностранного гражданина, прибывающего на территорию страны в целях трудовой занятости. В контексте вышеизложенного представляется справедливым законопроект, подготовленный фракцией ЛДПР, устанавливающий запрет на получение российского гражданства лицам, имеющим судимость или многочисленные административные правонарушения. Принятие данного законопроекта может положительным образом сказаться на уровне миграционной преступности в стране.

Таким образом, в современных условиях глобализации необходимо иметь представление об актуальных и потенциальных угрозах национальной безопасности, исходящих от существующих миграционных потоков, оценивать степень влияния миграционных процессов на преступность.

УДК 342.77

А.И. Иванцова

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ПРИ ВВЕДЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО И ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ

В ракурсе последних изменений Конституции Республики Беларусь и приведения национального, в том числе избирательного, законодательства в соответствие конституционным положениям актуальным яв-

ляется обращение к проблеме совершенствования избирательного права в самом широком смысле.

В соответствии с международными стандартами выборы должны быть всеобщими, равными, справедливыми, свободными, тайными и открытыми. Национальное законодательство базируется на данных стандартах. В частности, избирательное право граждан закреплено в ст. 38 Конституции Республики Беларусь, а правовому регулированию избирательного процесса посвящен разд. III «Избирательная система. Референдум».

В рамках данной статьи актуальным и теоретически обоснованным представляется обращение к порядку реализации избирательного права при введении чрезвычайного и военного положения. Стоит отметить, что конституционное право граждан избирать и быть избранными в соответствии с частью шестой ст. 71 Конституции Республики Беларусь может быть ограничено в период чрезвычайного и военного положения, что коррелирует с конституционной нормой о возможности ограничения прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (часть первая ст. 23 Конституции Республики Беларусь). Возможность отступления государств от обязательств гарантировать большинство основных прав, включая избирательное право во время чрезвычайного и военного положения, угрожающего жизни нации, предусмотрена в ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, ч. 5 ст. 6 Конвенции о стандартах избирательных прав и свобод государств – участников СНГ.

В национальном отраслевом законодательстве запрет на проведение выборов в период чрезвычайного и военного положения содержится в ст. 14 Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-3 «О чрезвычайном положении» (далее – Закон о ЧП) и в части первой ст. 10 Закона Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-3 «О военном положении» (далее – Закон о ВП).

Полагаем, запрет на проведение выборов в период чрезвычайного и военного положения обоснованным, так как в данных условиях затруднительным является соблюдение полного перечня принципов проведения выборов. Так, могут быть подорваны принцип равенства возможностей и свободы избирателей формировать свое мнение. Затруднительным будет решение ряда вопросов, начиная от организации и проведения мероприятий, связанных с обучением и повышением квалификации членов комиссий и иных лиц, участвующих в подготовке и проведении выборов, проведения предвыборной агитации, обеспечения безопасности на участках для голосования и заканчивая обеспечением явки избирателей и обработки результатов голосования.

Вместе с тем Избирательным кодексом Республики Беларусь (ИК) не урегулированы ситуации, при которых Палата представителей должна назначить выборы Президента Республики Беларусь или их назначила, но в стране вводится чрезвычайное или военное положение. Т.С. Масловская полагает, что в данном случае Палата представителей должна будет вынести постановление о переносе дня выборов.

Обратим внимание, что конституционными нормами установлены предельные сроки назначения и подготовки к проведению выборов в нормальных условиях функционирования государства. Так, выборы Президента назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего президента (часть третья ст. 81 Конституции Республики Беларусь). В данном случае срок подготовки к проведению выборов устанавливается не менее чем три месяца. В случае если должность Президента оказалась вакантной выборы проводятся не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии (часть четвертая ст. 81 Конституции Республики Беларусь). Данное конституционное положение позволяет заключить о минимально необходимом сроке на проведение и подготовку выборов в случае вакантной должности Президента – 30 дней.

Вышеизложенное предопределяет вопрос законодательного регулирования сроков проведения выборов Президента после отмены (прекращения) чрезвычайного и военного положения, которые не состоялись по причине их действия. Думаем, что такая специальная норма может быть включена в акты отраслевого законодательства с учетом установленного срока проведения выборов в нормальных условиях и при вакантной должности Президента Республики Беларусь. При установлении сроков проведения выборов в данном случае стоит учесть минимальный период времени, необходимый для стабилизации общественно-политической ситуации и нормализации гражданских институтов в государстве, что обеспечит гарантию от поспешных решений, соответственно, полагаем возможным установить минимальный срок до назначения выборов Палатой представителей – 30 дней. Касательно срока проведения в качестве ориентира можно придерживаться установленного периода для нормального функционирования государства.

Так, ст. 14 Закона о ЧП предлагается дополнить частью второй следующего содержания: «В случае непроведения выборов Президента Республики Беларусь в связи с введением военного положения выборы назначаются Палатой представителей не ранее чем через 30 дней и проводятся не позднее чем через 120 дней со дня отмены (прекраще-

ния) чрезвычайного положения.». Статью 10 Закона о ВП соответственно предлагается дополнить частью третьей следующего содержания: «В случае непроведения выборов Президента Республики Беларусь в связи с введением военного положения выборы назначаются Палатой представителей не ранее чем через 30 дней и проводятся не позднее чем через 120 дней со дня отмены (прекращения) военного положения».

Согласимся, что конституционное установление о том, что порядок проведения выборов определяется законом (часть пятая ст. 71), а ИК, в отличие от Закона о ЧП и Закона о ВП, не содержит специальных положений, отражающих особенности проведения выборов после прекращения (отмены) особых правовых режимов, позволяет восполнить пробел избирательного законодательства посредством включения данных правоположений в Закон о ВП и Закон о ЧП.

Учитывая конституционное положение о непроведении выборов в период чрезвычайного и военного положения, полагаем обоснованным обращение к вопросу о возможности продления срока полномочий Президента Республики Беларусь. Так, ст. 14 Закона о ЧП устанавливает, что в случае истечения в период действия чрезвычайного положения срока полномочий выборных государственных органов и должностных лиц срок их полномочий продлевается до прекращения периода действия чрезвычайного положения, если их полномочия не приостановлены в порядке, установленном названным законом. Аналогично в части второй ст. 10 Закона о ВП содержится положение о том, что в случае истечения в период военного положения срока полномочий выборных государственных органов и должностных лиц срок их полномочий продлевается до прекращения периода военного положения, если их полномочия не приостановлены в порядке, установленном законодательными актами.

Вместе с тем отметим, что возможность продления срока полномочий Президента не предусмотрена действующей Конституцией Республики Беларусь: при закреплении пятилетнего срока полномочий Президента Республики Беларусь не содержится оговорка «если иное не предусмотрено Конституцией», что имеет место при нормировании срока полномочий иных выборных органов.

По мнению К.Д. Сазона, пролонгация полномочий Всебелорусского народного собрания, Парламента и местных Советов депутатов до прекращения (отмены) чрезвычайного или военного положения возможна, если действие особых правовых режимов хронологически включает период времени, в который заканчиваются их полномочия. Так, срок полномочий Парламента составляет пять лет, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь. Только в случае войны и на основа-

нии закона полномочия Парламента могут быть продлены (часть первая ст. 93 Конституции Республики Беларусь). Случаи продления полномочий местных Советов депутатов законодательно не предусмотрены, однако часть первая ст. 118 Конституции Республики Беларусь содержит рассматриваемую нами формулировку «если иное не предусмотрено Конституцией». Таким образом конституционный запрет на проведение выборов в случае чрезвычайного и военного положения предопределяет возможность продления их полномочий. Полагаем, очевидным представляется вывод о том, что непроведение выборов Президента Республики Беларусь в связи с действующим чрезвычайным и военным положением аналогично должно приводить к пролонгации его полномочий.

Таким образом, конституционное положение о возможности регулирования отдельных вопросов проведения выборов Президента законом позволяет предложить внесение в Закон о ЧП и Закон о ВП нормы об их назначении Палатой представителей не ранее чем через 30 дней и проведении не позднее чем через 120 дней со дня отмены (прекращения) чрезвычайного или военного положения в случае, если они не были проведены по причине введения соответствующих правовых режимов. Данное дополнение будет способствовать исключению пробелов правового регулирования по вопросу проведения выборов Президента Республики Беларусь после прекращения (отмены) чрезвычайного или военного положения. Конституционными нормами, устанавливающими возможность продления полномочий выборных государственных органов и запрет на проведение выборов в период чрезвычайного и военного положений, подтверждается вывод о непроведении очередных выборов Президента в период чрезвычайного и военного положения, что, соответственно, приведет к продлению его полномочий.

УДК 341.231.14

Н.В. Кальченко

УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО ПОДХОДА

Цивилизация – это понятие, отражающее эволюцию социума и социальных отношений в определенных историко-географических и культурно-религиозных условиях. Этот термин призван подчеркнуть не столько уровень развития, сколько самобытность данного общества, его отличия от других.