

**ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
КАК ОСНОВА МЕЖДУНАРОДНОГО
И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВООТВОРЧЕСТВА
В ОБЛАСТИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**

В мировом общественном сознании довольно длительное время преобладало мнение, что права и свободы человека являются внутренним делом конкретного государства и должны регулироваться только внутригосударственным правом. И лишь с окончанием Второй мировой войны, в ходе которой фашистским режимом были совершены тягчайшие преступления против человечества, окончательно убедили мировое сообщество, что человек не должен являться заложником своего государства, что и было отражено в Уставе Организации Объединенных Наций (ООН), принятом 26 июня 1945 г. В соответствии с п. 3 ст. 1 Устава ООН одной из целей ООН является осуществление международного сотрудничества в области поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Данное положение Устава ООН получило развитие во Всеобщей декларации прав человека (далее – Декларация), принятой Генеральной Ассамблеей ООН в Париже 10 декабря 1948 г. и ставшей первым международно-правовым актом системного изложения прав и свобод человека.

Надо отметить, что из 56 государств, принимавших участие в голосовании, лишь 8 воздержались, в том числе СССР, Украинская ССР и Белорусская ССР. Такое их решение объяснялось тем, что в тексте Декларации не нашли поддержки вносимые ими предложения о праве наций на самоопределение, защиту национальных меньшинств, запрещение фашистской идеологии. При этом следует отметить, что в СССР принимались различного рода меры к недопущению распространения Декларации. И лишь в последний год его существования, а именно – 5 сентября 1991 г. данная Декларация была принята V съездом народных депутатов СССР. Декларация, разработанная представителями всех регионов мира с различными правовыми и культурными базами, впервые закрепила широкий перечень прав и свобод человека, которые получили мировое признание и стали рассматриваться в качестве международных стандартов, к которому должны стремиться все государства – члены ООН. В ней говорится, что все люди имеют равные права и свободы по праву рождения. Элеонора Рузвельт, которая сыграла ключевую роль

в создании Декларации, назвала ее «Великой хартией вольностей» для всего человечества.

Важно отметить, что Декларация не только провозгласила основные права и свободы человека, но впервые указала и на необходимость их защиты. Как сказано в ее преамбуле, «необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании угнетения».

Несмотря на то что Декларация имеет рекомендательный характер, ее значимость для всего мира настолько велика, что государства, ее подписавшие, ставят перед собой задачу уважать прописанные в ней права человека и на этой основе строить свое национальное законодательство. О значимости Декларации и ее исторической важности свидетельствует тот факт, что ее текст переведен на более 500 языков мира, а начиная с 1950 г. день 10 декабря стал отмечаться как День прав человека. С 1998 г. к данному празднику присоединилась и Республика Беларусь.

Декларация дала импульс последующему развитию международного и регионального правотворчества в области прав человека, активизации правозащитной деятельности. В частности, на ее основе были разработаны международные пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. Они были ратифицированы Республикой Беларусь (тогда – БССР) 12 ноября 1973 г. Своего рода приложением к Международному пакту о гражданских и политических правах явились принятые к нему два факультативные протоколы. В соответствии с первым из них был учрежден Комитет по правам человека ООН (с 15 марта 2006 г. преобразован в Совет по правам человека), а также установлен механизм подачи и рассмотрения в данном Совете сообщений от отдельных лиц по поводу нарушения их прав. Правда, указанный Совет не вправе выносить обязательные решения, но он публикует ежегодный отчет о своей деятельности, рассмотренных им жалобах, что имеет негативные морально-политические последствия для государства, в котором нарушаются права человека.

10 января 1992 г. Верховный Совет БССР своим постановлением ратифицировал первый факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах. Однако Законом, принятым 27 октября 2022 г., данный протокол был денонсирован Беларусью, поскольку в последнее время Совет по правам человека значительно отошел в практике своей работы от положений текстов пакта и протокола и неоднократно без запрашивания мнений государств-членов толковал

их положения, расширяя свои полномочия. Подобные действия данного Совета были расценены Беларусью как вмешательство в компетенцию национальных правоохранительных систем, оказание политического давления на судебные органы. Вместе с тем Республика Беларусь остается государством – участником Международного пакта о гражданских и политических правах, т. е. она не отрицает данный пакт и намерена и дальше соблюдать прописанные в нем права человека.

Что касается второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 15 декабря 1969 г., то он направлен на отмену смертной казни и Республикой Беларусь не подписывался, а следовательно, и не имеет для нее силы.

Декларация вместе с международными пактами 1966 г. и двумя вышеуказанными факультативными протоколами составили так называемую Международную хартию прав человека (или иначе Международный билль о правах).

Как отмечалось, Декларация дала импульс международному и региональному правотворчеству в области прав человека. В настоящее время в мире действует около 70 различного рода актов, в которых нашли отражение так называемые универсальные (всеобщие) стандарты прав и свобод человека. К сожалению, в мировой практике имеют место примеры, когда под надуманным предлогом необходимости обеспечения соблюдения прав человека в том или ином государстве, в котором они якобы грубо нарушаются, происходит вмешательство во внутренние его дела.

Значимость Декларации проявляется и в том, что ее положения явились ориентиром и для конституций многих молодых независимых государств, в том числе и Республики Беларусь, где в сравнении с советским периодом нашли отражение отдельные новые права и свободы, почерпнутые из Декларации. К наиболее значимым из них следует отнести впервые закрепленное в ст. 24 Основного Закона право на жизнь, как важнейшее право человека, которым он обладает.

Демократические конституции, в том числе и Конституция Республики Беларусь, следуя положению Декларации о необходимости охраны прав человека властью закона, наряду с формальным их учреждением, одновременно закрепляют и гарантийный механизм защиты данных прав. В частности, часть третья ст. 21 Конституции Республики Беларусь прямо устанавливает, что «государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства». При этом современные демократические конституции, наряду с внутрисудар-

ственными гарантиями обеспечения прав человека, предусматривают также и *международно-правовые гарантии*, предусматривающие возможность их защиты в специализированных межгосударственных органах. В этом плане не является исключением и Основной Закон нашего государства, в соответствии с которым «каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты» (ст. 61). Тем не менее нельзя исключать того, что при реализации права на обращение в международные организации у гражданина могут возникать вопросы по поводу правильности определения перечня внутри государственных субъектов, в которые он должен предварительно обратиться и получить от них соответствующий ответ. В связи с этим заслуживает внимания высказываемая некоторыми учеными идея о целесообразности разработки конкретного правового механизма, который бы определял весь порядок прохождения внутригосударственных процедур рассмотрения обращений (жалоб) граждан по поводу нарушенных, на их взгляд, тех или иных прав. Наличие такого правового механизма обращения в международные организации явится подтверждением того, что государство не препятствует своим гражданам в реализации их конституционного права на обращение в международные организации и что государство в полной мере выполняет взятые на себя обязательства в подписанных (ратифицированных) им соответствующих международных актах (соглашениях).

Подводя итоги, можно резюмировать, что провозглашенные в Основном Законе Республики Беларусь права и свободы достаточно полно закрепляют правовой статус личности, соответствуют международным актам о правах человека и содержат необходимый гарантийный механизм их обеспечения.

УДК 341

А.С. Леднёва

ДИСКРИМИНАЦИЯ РУССКОЯЗЫЧНЫХ ГРАЖДАН В СТРАНАХ ЕВРОСОЮЗА

Всеобщая декларация прав человека, принятая в конце 1948 г., уже менее чем через 20 лет, в декабре 1966 г., получила юридическую конкретизацию в двух международных пактах – о гражданских и полити-