

МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ КАК УГРОЗА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Проблемы обеспечения безопасности, как отдельной личности, так и государств и их сообществ, в последнее время приобретают всеобщий характер. Процессы глобализации ставят мировое сообщество перед необходимостью совместного решения вопросов безопасного существования и развития человечества. При этом ни одно современное государство не может оставаться в стороне от общемировых проблем, связанных с противостоянием нарастающим угрозам. Указанные проблемы актуальны и для Республики Беларусь. В свою очередь, в апреле 2017 г., обращаясь с Посланием к белорусскому народу и Парламенту, Президент Республики Беларусь отметил, что нелегальная миграция тянет за собой преступность, подпитывая терроризм, поэтому сегодня незаконная миграция обоснованно рассматривается в качестве одной из реально существующих угроз национальной безопасности. В связи с этим высокий уровень незаконной миграции вызывает обеспокоенность во многих странах мира, так как влечет ряд негативных последствий и угроз для общества и государства.

Необходимо отметить, что первоочередной целью государственной миграционной политики Республики Беларусь является регулирование и разделение миграционных потоков, преодоление негативных последствий незаконной миграции, создание условий для реализации прав мигрантов, а также гуманное отношение к лицам, ищущим убежище на территории Республики Беларусь. Государственное управление миграцией населения, безусловно, входит в предмет конституционного регулирования. Обращение к положениям Конституции Республики Беларусь позволяет отметить, что на конституционном уровне нашли свое отражение нормы, которые выступают в качестве правовых оснований миграционной политики Республики Беларусь. Так, согласно ст. 12 Конституции Республика Беларусь предоставляет права убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность.

Вместе с тем в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, в числе основных потенциально либо реально

существующих угроз национальной безопасности названы эмиграционные процессы и рост нерегулируемой иммиграции в страну. Источниками внешних угроз национальной безопасности выступает, в частности, незаконная миграция и др.

По справедливому мнению К.Д. Сазона, «миграция как правовое явление содержательно представлена различными видами и формами передвижения населения: внешняя и внутренняя; добровольная и вынужденная; законная и незаконная; постоянная, сезонная, маятниковая и др. Незаконная миграция является лишь одной из разновидностей миграции». А.И. Бородич и А.А. Подупейко полагают, что незаконная миграция населения стала международной проблемой, и основными причинами, стимулирующими ее, являются экономические, политические, этнические, религиозные, демографические и экологические проблемы в различных странах. Незаконная миграция сегодня по степени общественной опасности выходит на одно из первых мест в перечне вызовов и угроз правам, свободам и законным интересам личности, а также мировой общественности и государствам.

Необходимо отметить, что в рамках обеспечения общественной безопасности и борьбы с незаконной миграцией стало участие сотрудников подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел в проведении комплекса оперативно-профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции граждан третьих по отношению к государствам – членам Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) под условным названием «Нелегал». Так, в декабре 2022 г. в Ереване состоялось 25-е заседание Координационного совета руководителей компетентных органов по вопросам борьбы с нелегальной миграцией государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности. В ходе заседания были подведены итоги операции по противодействию незаконной миграции в формате ОДКБ «Нелегал-2022». Участники заседания также консолидировали, что требуется объединение усилий, а также получение информации о ситуации в государствах ОДКБ для выработки, планирования и проведения соответствующих мероприятий по выявлению новых каналов и лиц, оказывающих содействие нелегальной миграции.

Кроме этого в Республике Беларусь прилагаются определенные усилия, направленные на обеспечение общественной безопасности, а также выявлении потенциальных угроз в области вынужденной миграции. В свою очередь, основными потенциальными либо реально существующими угрозами общественной безопасности являются: рост безработи-

цы, в том числе нерегистрируемой и скрытой; активизация эмиграционных процессов, рост нерегулируемой иммиграции в страну. Являясь транзитным государством, Республика Беларусь вынуждена принимать неотложные меры по обеспечению общественной безопасности и решать вопросы вынужденной миграции. Практика свидетельствует о том, что в Республике Беларусь можно выделить три основных аспекта, оказывающие влияние на состояние общественной безопасности в области вынужденной миграции: 1) рост транзитной нерегулярной миграции через территорию Республики Беларусь в различных направлениях; 2) возрастающая трудовая миграция граждан Республики Беларусь в зарубежные государства; 3) приток граждан Украины, среди которых большинство составляют вынужденные переселенцы из зон военного конфликта – Донецкой, Луганской и других областей. Вместе с тем жители многих регионов мира страдают от преследований, вооруженных конфликтов, природных бедствий, голода. Многие из них не видят иного выхода, кроме как перебраться в более благополучные страны еврозоны, однако власти этих стран нередко игнорируют их право запросить убежище. Лишившись возможности прибыть в эти государства легально, мигранты ищут обходные пути, в том числе нарушая и белорусское законодательство. Необходимо отметить, что в Республике Беларусь увеличилось количество задержанных групп нелегальных мигрантов. В наше государство нелегальные мигранты из Афганистана, Индии, Северной Африки въезжают без виз с территории Российской Федерации, а с территории Республики Беларусь транзитом пытаются пересечь границу с государствами Евросоюза. Так, в одной Минской области за восемь месяцев 2023 г. было задержано 600 таких незаконных мигрантов, что в пять раз больше, чем за весь 2022 г.

Таким образом, на основании изложенного можно сделать вывод о том, что принимаемые меры Республикой Беларусь в области миграционных отношений заключаются в создании и закреплении правовыми средствами системы мер, направленных на обеспечение общественной безопасности от внешних и внутренних угроз в связи с индивидуальными или коллективными, в том числе массовыми, перемещениями людей как внутри государства, так и через государственную границу. Вместе с тем основной задачей Республики Беларусь при регулировании миграционных процессов является обеспечение безопасности личности, общества и государства, что позволит обеспечить надлежащее состояние правопорядка и обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь.