

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВИЛ РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В современной российской административно-правовой науке исследования актуальных проблем государственного контроля и надзора весьма многочисленны и носят разноаспектный характер: часто контроль и надзор рассматриваются как самостоятельные правовые явления, однако существуют подходы к их анализу в единстве, когда их рассматривают как контрольно-надзорную деятельность органов государства и негосударственных коллективных субъектов.

В научных работах и учебных изданиях по административному праву контроль и надзор исследуются как этап (стадия) процесса управления, форма государственной деятельности, вид государственной деятельности, стадия административно-юрисдикционного производства, функция государственного управления и метод управленческой деятельности.

Все это многообразие подходов к осмыслению государственного контроля и надзора значительно обогащает систему знаний о данных явлениях.

В современной правовой науке сформировалось четыре основных подхода к пониманию государственного контроля и надзора. Одни авторы отмечают, что сформулировать такие определения вообще невозможно, да в этом и нет необходимости; вторые считают, что определение понятия государственного контроля и надзора возможно лишь в контексте их отраслевой характеристики; третьи полагают, что дать единое универсальное понятие государственного контроля и надзора возможно и необходимо; четвертые высказывают мнение о том, что государственный надзор является специфическим видом государственного контроля.

Следует различать доктринальное и законодательное (легальное, научно-теоретическое и прагматическое) определения понятий «государственный контроль» и «государственный надзор».

При рассмотрении понятия государственного контроля в синтезированном виде необходимо исходить из того, что в основе его характеристики лежит функциональное предназначение данного инструмента государственного управления. Функциональная характеристика государственного контроля неразрывно связана с процессом деятельности субъекта контроля.

Другим аспектом анализа государственного контроля является его исследование как функционального вида деятельности управляющего субъекта в процессе осуществления государственного управления. Государственный контроль при условии его рассмотрения как вида государственной деятельности одновременно является информацией о ходе процесса государственного управления и проводником этого информационного ресурса.

Необходимость государственного контроля свидетельствует о его значимости для государства и общества в целом. Наибольшее значение он имеет именно в сферах государственного управления, где преимущественно рассматривается как его функция.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее – сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Государственная функция по осуществлению контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации исполняется Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами МВД России на региональном и районном уровнях.

Анализ практики правоприменения законодательства Российской Федерации в сфере регистрационного учета показывает, что в настоящее время происходит поиск оптимальных путей совершенствования системы регистрационного учета по месту жительства (месту пребывания) граждан в Российской Федерации.

Вступившие в силу с 1 июля 2021 г. принятые Правительством Российской Федерации изменения в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2021 г. № 744), предусматривающие возможность направления свидетельства о регистрации по месту пребывания в форме электронного документа, подписанного должностным лицом органа регистрационного учета с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, гражданину, подавшему заявление о регистрации по месту пребывания посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), показывают направления совершенствования данного института.

С 1 января 2023 г. собственникам квартир предоставлено право на бесплатную информацию о том, кто зарегистрирован в их квартире. В рамках такого информирования будут предоставлены персональные данные зарегистрированных: Ф.И.О., место и дата рождения, дата постановки на регистрационный учет. Если жильцами являются иностранные граждане, то дополнительно сообщат об их гражданстве и сроке регистрации. Причем на предоставление такой информации согласие зарегистрированных граждан не потребуется. Подобные поправки были внесены в связи с тем, что территориальные органы подразделений по вопросам миграции МВД России, которые занимаются регистрационным учетом граждан по месту пребывания и жительства, отказывали собственникам жилых помещений в предоставлении информации о зарегистрированных, без их согласия, жильцам. Ссылаясь, для обоснования своего отказа на Федеральный закон Российской Федерации от 27 июня 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», но при этом не разъясняя то, как собственник мог бы получить подобное согласие, не имея информации о том, кто числится на регистрационном учете.

Новшества направлены на снижение административных барьеров для граждан и сокращение их очного взаимодействия с органами внутренних дел.

Гражданам Российской Федерации, регистрирующимся по месту пребывания, внесенные изменения в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2021 г. № 744 позволили получать государственную услугу посредством Единого портала полностью в электронном виде без посещения органа регистрационного учета.

В этой связи территориальными органами МВД России организовано предоставление государственной услуги по регистрационному учету по месту пребывания полностью в электронном виде гражданам Российской Федерации.

УДК 342.9

Н.О. Рамазанова

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Незаконная миграция является одной из актуальных глобальных проблем человечества (наряду с нехваткой продовольственных и природных ресурсов, климатическими изменениями и антропогенным воздействием на окружающую среду, наркотрафиком и торговлей людьми). Она представляет реальную угрозу белорусскому государству, провоцирует рост преступности, межнациональных конфликтов, вызывает социальную напряженность в обществе, наносит существенный вред экономическим интересам государства, что в конечном итоге подрывает безопасность Республики Беларусь. Бесспорным является тесная взаимосвязь между незаконной миграцией и коррупцией, организованной преступностью, терроризмом, что, в свою очередь, повышает общий уровень криминализации общества.

Основной угрозой миграционной безопасности Республики Беларусь является незаконная миграция в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе нарушение правил транзитного проезда через ее территорию. «Незаконная миграция постепенно превратилась в четко организованный криминальный бизнес с иерархичной структурой, многомиллионным количеством вовлеченных лиц и огромным оборотом финансового капитала».

Статистика свидетельствует и о значительном количестве преступлений и административных правонарушений, совершаемых иностранцами на территории Республики Беларусь. Так, за период с 2016-го по 2020 г. к уголовной ответственности за убийство было привлечено 53 иностранца, за умышленное причинение тяжких телесных повреждений – 69, за изнасилование – 29, за кражу – 1 497, грабеж – 113, разбой – 43, мошенничество – 689, хулиганство – 258, организацию незаконной миграции – 148. К административной ответственности за умышленное