

В этой связи территориальными органами МВД России организовано предоставление государственной услуги по регистрационному учету по месту пребывания полностью в электронном виде гражданам Российской Федерации.

УДК 342.9

Н.О. Рамазанова

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Незаконная миграция является одной из актуальных глобальных проблем человечества (наряду с нехваткой продовольственных и природных ресурсов, климатическими изменениями и антропогенным воздействием на окружающую среду, наркотрафиком и торговлей людьми). Она представляет реальную угрозу белорусскому государству, провоцирует рост преступности, межнациональных конфликтов, вызывает социальную напряженность в обществе, наносит существенный вред экономическим интересам государства, что в конечном итоге подрывает безопасность Республики Беларусь. Бесспорным является тесная взаимосвязь между незаконной миграцией и коррупцией, организованной преступностью, терроризмом, что, в свою очередь, повышает общий уровень криминализации общества.

Основной угрозой миграционной безопасности Республики Беларусь является незаконная миграция в Республику Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе нарушение правил транзитного проезда через ее территорию. «Незаконная миграция постепенно превратилась в четко организованный криминальный бизнес с иерархичной структурой, многомиллионным количеством вовлеченных лиц и огромным оборотом финансового капитала».

Статистика свидетельствует и о значительном количестве преступлений и административных правонарушений, совершаемых иностранцами на территории Республики Беларусь. Так, за период с 2016-го по 2020 г. к уголовной ответственности за убийство было привлечено 53 иностранца, за умышленное причинение тяжких телесных повреждений – 69, за изнасилование – 29, за кражу – 1 497, грабеж – 113, разбой – 43, мошенничество – 689, хулиганство – 258, организацию незаконной миграции – 148. К административной ответственности за умышленное

причинение телесного повреждения привлечено 2 045 иностранцев, за мелкое хищение – 2 177, за мелкое хулиганство – 5 182, за распитие алкогольных напитков в общественном месте – 18 072, за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства – 51 697, за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспорта – 910 245. Данный перечень преступлений может быть продолжен.

За этот же период было задержано 67 групп мигрантов (240 человек). Депортировано 5 733 иностранца (из них 1 921 под конвоем), выслано 7 474 (из них 3 625 под конвоем). Приведенные данные свидетельствуют о необходимости усиления контроля за миграционными потоками и пребыванием иностранных граждан на территории Республики Беларусь, и в первую очередь о необходимости пресечения незаконной миграции. При этом решение миграционных проблем должно базироваться не только на ограничительных мерах в рамках борьбы с незаконной миграцией, но и на мерах по легализации мигрантов и привлечению их потенциала в экономику страны.

В этой связи возникает вопрос выработки универсальной дефиниции «незаконный мигрант», учитывая, что в данную категорию могут попадать различные группы мигрантов в зависимости от отношения конкретного государства и общества к иммиграции вообще. При этом, по нашему мнению, неправильно сводить незаконную миграцию исключительно к трансграничным перемещениям, как это делается в большинстве научных работ данной тематики.

Представляется, что дефиниция незаконной миграции для целей законодательного регулирования должна отличаться одновременно емкостью и лаконичностью и включать в себя следующие ее проявления: незаконный въезд (выезд) на территорию (за пределы территории) Республики Беларусь; незаконное нахождение на территории Республики Беларусь; незаконный транзитный проезд через территорию Республики Беларусь, а также незаконное осуществление трудовой и иной не запрещенной законом деятельности на ее территории.

Благодаря совместным усилиям странам удастся проводить более или менее согласованную политику в области борьбы с незаконной миграцией, обмениваться информацией и накопленным опытом. Однако в большинстве случаев международные акты содержат общие программные положения либо отсылочные нормы к законодательству государств-участников соглашений. Поэтому основное внимание все же должно уделяться совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики в области борьбы с незаконной миграци-

ей и включать в себя: меры по совершенствованию законодательства в данной области, в том числе административной и уголовной ответственности; совершенствование системы иммиграционного контроля, определения компетентных органов и четкого закрепления их полномочий; оптимизация контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь; внедрение новых идентификационных документов с повышенной степенью защиты; разработка действенного механизма и создание инфраструктуры для осуществления реадмиссии; создание специальных учреждений для временного содержания лиц, подлежащих депортации или реадмиссии; усиление межведомственного взаимодействия, а также международного и межгосударственного сотрудничества по вопросам противодействия незаконной миграции; усиление информационной и разъяснительной работы с потенциальными нанимателями иностранной рабочей силы о недопустимости нарушений миграционного законодательства; осуществление действенного контроля за соответствием продекларированной цели въезда на территорию Республики Беларусь реальным целям въезда и нахождения в стране.

Кроме того, существенную роль в борьбе с незаконной миграцией может сыграть повышение требований к подбору кадров на занятие соответствующих должностей в данной сфере (определение потребностей; профессиональная ориентация; выявление кандидатов на службу; сбор и изучение информации о кандидатах; отбор кандидатов для занятия должности), их расстановке (прием на службу; адаптация к службе; аттестация; включение в резерв на выдвижение; перемещение по службе; увольнение) и подготовке (отбор кандидатов для переподготовки и повышения квалификации; обучение в системе учреждений образования; обучение в системе служебной подготовки; наставничество). «По примеру развитых европейских стран нам необходимо ввести показатели эффективности деятельности республиканских и местных органов власти, прежде всего исполнительной ветви. Для каждого государственного служащего они также могут быть установлены (в контракте). Уровень квалификации государственных служащих должен быть повышен».

Резюмируя вышеизложенное, важно подчеркнуть необходимость комплексного подхода к решению обозначенных задач, выстраивание четкой модели государственного управления миграционными процессами, концентрацию усилий всех государственных органов, задействованных в борьбе с незаконной миграцией. «Сочетание действенного контроля за миграционными процессами и обеспечение прав и свобод, как мигрантов, так и прав и свобод, интересов коренного населения

есть залог совершенной миграционной политики, которая, в свою очередь, приведет к снижению рисков и угроз национальной безопасности государства».

УДК 327.7

Н.И. Рудович

К ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В РАЗРЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ГУМАНИТАРНОГО ХАРАКТЕРА

В современном мире в межгосударственных отношениях наблюдаются ситуации вооруженного конфликта международного и немеждународного характера, включая терроризм, экстремизм, разрешение которых требует участия представителей не только правительственных, но и социальных, политических, гуманитарных сообществ и организаций. Активизировавшиеся в последние десятилетия вооруженные конфликты, влекущие гибель не только военных, но и гражданских лиц, сопутствующие им разрушения инфраструктуры и социально значимых объектов, потоки беженцев, нехватка продовольствия и медицинской помощи, множество примеров серьезных нарушений прав человека обуславливают необходимость повышения эффективности и роли современного международного гуманитарного права. В этой связи также необходимо отметить практически полное отсутствие научных исследований в отечественной литературе, посвященных гуманизации международных отношений: разрешение проблемы применения двойных стандартов в гуманитарной и других областях международных отношений, устранение противоречий (юридических, политических, культурных) в области их реализации и др.

Наряду с этим можно признать и некоторые позитивные тенденции гуманизации современных международных отношений. Это проявляется не только при вооруженных конфликтах, но и в социально-экономических сферах. Так, транснациональные корпорации наряду с осуществлением своей главной (экономической) деятельности способствуют экономическому и культурному развитию слабо развитых экономически стран: местное население получает помощь для обеспечения элементарных условий жизнедеятельности. Особое внимание уделяется обеспечению и реализации основополагающих прав человека, предусмотренных положениями Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Современные вооруженные конфликты международного и немеждународного харак-