

есть залог совершенной миграционной политики, которая, в свою очередь, приведет к снижению рисков и угроз национальной безопасности государства».

УДК 327.7

Н.И. Рудович

К ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В РАЗРЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ГУМАНИТАРНОГО ХАРАКТЕРА

В современном мире в межгосударственных отношениях наблюдаются ситуации вооруженного конфликта международного и немеждународного характера, включая терроризм, экстремизм, разрешение которых требует участия представителей не только правительственных, но и социальных, политических, гуманитарных сообществ и организаций. Активизировавшиеся в последние десятилетия вооруженные конфликты, влекущие гибель не только военных, но и гражданских лиц, сопутствующие им разрушения инфраструктуры и социально значимых объектов, потоки беженцев, нехватка продовольствия и медицинской помощи, множество примеров серьезных нарушений прав человека обуславливают необходимость повышения эффективности и роли современного международного гуманитарного права. В этой связи также необходимо отметить практически полное отсутствие научных исследований в отечественной литературе, посвященных гуманизации международных отношений: разрешение проблемы применения двойных стандартов в гуманитарной и других областях международных отношений, устранение противоречий (юридических, политических, культурных) в области их реализации и др.

Наряду с этим можно признать и некоторые позитивные тенденции гуманизации современных международных отношений. Это проявляется не только при вооруженных конфликтах, но и в социально-экономических сферах. Так, транснациональные корпорации наряду с осуществлением своей главной (экономической) деятельности способствуют экономическому и культурному развитию слабо развитых экономически стран: местное население получает помощь для обеспечения элементарных условий жизнедеятельности. Особое внимание уделяется обеспечению и реализации основополагающих прав человека, предусмотренных положениями Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Современные вооруженные конфликты международного и немеждународного харак-

тера всегда под контролем международного сообщества: делается все возможное для минимизации жертв и страданий населения в зонах конфликтов; определен порядок применения целого ряда вооружений.

Решение обозначенных и некоторых других проблем гуманитарного характера требует не только соблюдение национальных и межнациональных культурных, религиозных, этнических обычаев и традиций, но и создание необходимых условий для эффективного взаимодействия государств в обеспечении координации усилий по предотвращению и купированию возникающих или уже существующих угроз глобального характера. Общеизвестно, что одним из основных принципов современного международного права является принцип сотрудничества государств, предусматривающий обязанность акторов международных отношений сотрудничать друг с другом, обеспечивать условия для добросовестного выполнения норм международного права и положений Устава Организации Объединенных Наций (ООН). Игнорирование участниками своих обязательств, вытекающих из общепризнанных принципов и норм международного права, объективно подрывает международно-правовые основы такого сотрудничества. Более того, в п. 3 ст. 1 Устава ООН указано, что Организация преследует цель «осуществлять сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера».

В учредительных документах ряда международных организаций, в нормах международных договоров, заключаемых государствами, в положениях, принимаемых в рамках международных организаций, многочисленных актов (резолюции, декларации, рекомендации) термин «сотрудничество» предполагает взаимодействие субъектов международного права в различных сферах международных отношений с целью поддержания и укрепления мира и безопасности, содействия обеспечению международной стабильности и прогрессу в политической, экономической и социально-культурной областях, развитию общего благосостояния народов мира и т. д.

В современном понимании «сотрудничество» в большинстве случаев означает потребность сделать что-либо совместно. Это в полной мере относится к производству материальных благ, созданию определенных условий или решению каких-либо задач. Значение слова «сотрудничество» в Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова подразумевает «совместное участие» в каком-либо деле, работе, занятии. Следовательно, с точки зрения права термин «сотрудничество» можно рассматривать как принцип или как метод, обеспечивающий взаимодействие государств в решении каких-либо задач.

Парижская хартия для новой Европы 1990 г. прямо указывает на то, что обеспечение и защита прав человека относятся к компетенции того государства, под юрисдикцией которого он находится. При этом государства активно взаимодействуют по вопросам обеспечения прав человека, включая гуманитарную сферу. В основе данного сотрудничества лежит система международных договоров, обычаев и иных источников международного права (акты международных конференций и совещаний, международных межправительственных организаций), регламентирующих международные отношения в целях обеспечения и защиты прав человека, а также регулирующих некоторые аспекты правового положения отдельных категорий индивидов.

Международное гуманитарное право, примыкая к «праву прав человека», является самостоятельной отраслью в силу того, что оно регулирует поведение государств в особой ситуации, связанной с вооруженным конфликтом, а следовательно, с регламентацией военных действий таким образом, чтобы смягчить их жестокость и обеспечить гуманитарные стандарты в отношении воюющих, раненых, больных, военнопленных, а также мирного гражданского населения. Так, по мнению Жана Пикте, гуманность предполагает, что «захват врага в плен предпочтительнее ранения, а ранение лучше убийства; ... мирное население нужно по возможности щадить, ... нанесенные раны должны быть как можно более легкими, чтобы раненых можно было вылечить; ранения должны причинять как можно меньше страданий». Следовательно, центральной идеей, коренящейся в международном гуманитарном праве, является идея гуманизма, уважения достоинства человеческой личности. В этом важном аспекте гуманитарное право и «право прав человека» оказываются взаимосвязанными, дополняющими друг друга.

Вместе с тем сегодня преступления, совершаемые во время вооруженных конфликтов с применением современного вооружения, поражают своей массовостью и жестокостью. Об этом свидетельствуют информационные материалы отечественных и зарубежных представителей средств массовой информации о современных вооруженных конфликтах. При этом довольно часто исполнители и организаторы преступных деяний, как правило, остаются безнаказанными, несмотря на существующую (нормативно закрепленную) в международном праве и поддерживаемую большинством государств концепцию уголовной ответственности за военные преступления.

Все это свидетельствует о противоречии между объективной заинтересованностью подавляющего большинства государств в предотвращении нарушения норм международного гуманитарного права и одновременно

их нежеланием принять на себя обязательства универсального характера по обеспечению международного сотрудничества в данной сфере, а также способствовать формированию эффективных гарантий и механизмов контроля обеспечения прав человека в соответствующих ситуациях.

С учетом изложенного можно утверждать, что большинство проблем глобального характера, включая проблемы, связанные с применением силы противоборствующими сторонами в вооруженных конфликтах, урегулировано нормами международного гуманитарного права, которые, как и нормы других отраслей международного публичного права, созданы государствами, и, следовательно, обязательства, вытекающие из этих договоров, непосредственно отнесены к исключительной компетенции государств, которые и должны обеспечить четкое их выполнение.

УДК 325 + 343

К.Д. Сазон

МИГРАЦИЯ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА

Статья 21 Всеобщей декларации прав человека закрепляет, что воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Это положение получает свое развитие в ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой закрепляется право каждого гражданина без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей (п. а), а также голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей (п. б).

Принимая во внимание, что в настоящее время актуализуется потребность научной оценки теории и практики обеспечения суверенитета государства при осуществлении демократических процедур, считаем целесообразным обратиться к проблеме влияния фактора миграции на электоральный суверенитет государства.