

их нежеланием принять на себя обязательства универсального характера по обеспечению международного сотрудничества в данной сфере, а также способствовать формированию эффективных гарантий и механизмов контроля обеспечения прав человека в соответствующих ситуациях.

С учетом изложенного можно утверждать, что большинство проблем глобального характера, включая проблемы, связанные с применением силы противоборствующими сторонами в вооруженных конфликтах, урегулировано нормами международного гуманитарного права, которые, как и нормы других отраслей международного публичного права, созданы государствами, и, следовательно, обязательства, вытекающие из этих договоров, непосредственно отнесены к исключительной компетенции государств, которые и должны обеспечить четкое их выполнение.

УДК 325 + 343

*К.Д. Сазон*

### **МИГРАЦИЯ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА**

Статья 21 Всеобщей декларации прав человека закрепляет, что воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Это положение получает свое развитие в ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой закрепляется право каждого гражданина без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей (п. а), а также голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей (п. б).

Принимая во внимание, что в настоящее время актуализуется потребность научной оценки теории и практики обеспечения суверенитета государства при осуществлении демократических процедур, считаем целесообразным обратиться к проблеме влияния фактора миграции на электоральный суверенитет государства.

В рамках обновления Основного Закона при проведении республиканского референдума 27 февраля 2022 г. были усовершенствованы положения о демократической природе белорусского государства, свое развитие получил конституционный принцип государственного суверенитета.

Определению сущности и содержания понятия «электоральный суверенитет» в настоящее время уделяется повышенное внимание не только на национальном экспертном уровне, но и на площадках межпарламентских органов Содружества Независимых Государств и Организации Договора о коллективной безопасности. В проекте Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, представленной для общественного обсуждения, содержание термина «электоральный суверенитет» предлагается нормативно определять как неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве Конституции Республики Беларусь и национального законодательства, недопущения вмешательства в избирательный процесс. Председатель Центральной избирательной комиссии И.В. Карпенко подчеркивает, что электоральный суверенитет означает неотъемлемое право суверенного государства самостоятельно, без вмешательства и указаний извне проводить электоральные кампании.

Представленный подход к истолкованию содержательных характеристик электорального суверенитета, на наш взгляд, предполагает учет особенностей влияния преимущественно внешних (вне или надгосударственных) факторов. Вместе с тем считаем важным обратить внимание на то, что защищенность национальных политических интересов при проведении электоральных кампаний зависит и от внутренних (внутригосударственных) факторов. К числу таких факторов, по мнению автора, следует относить миграцию населения.

С точки зрения снижения воздействия внешних факторов на демократический строй нашего государства в обновленной Конституции Республики Беларусь получили свое закрепление положения «миграционного» свойства, которые уточняют содержание принципа всеобщности избирательного права. В развитие конституционных положений на уровне отраслевого законодательства установлены ограничения в отношении права граждан Республики Беларусь быть избранными на государственные должности при наличии у них гражданства (подданства) или вида на жительство иностранного государства, а также документов, дающих право на льготы и другие преимущества. Указанное нововведение не затронуло право граждан Российской Федерации, постоянно про-

живающих на территории Республики Беларусь, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов.

Изменение в Основном Законе срока постоянного проживания непосредственно перед выборами кандидата в Президенты Республики Беларусь с 10 до 20 лет также направлено на обеспечение политической стабильности и суверенитета. Такая корректировка ценза «оседлости», безусловно, имеет миграционное измерение, поскольку в долгосрочной перспективе влияет на эмиграционное поведение граждан.

Обращаясь к вопросу «оседлости» в контексте воздействия внутренних миграционных факторов на электоральный суверенитет, следует отметить, что законодательство содержит требование о необходимости проживания граждан на определенной территории (например, Республика Беларусь, избирательный округ, избирательный участок) в качестве обязательного условия для реализации избирательных прав и осуществления иных избирательных действий. Следовательно, миграция граждан внутри территории государства (внутренняя миграция) оказывает воздействие на подготовку и проведение электоральной кампании.

На подготовку выборов, составление списка избирателей, образование избирательных округов, избирательных участков и участковых избирательных комиссий влияет количество избирателей, проживающих на определенной территории. Например, при проведении парламентских выборов 17 ноября 2019 г. было образовано 5 831 избирательных участков, президентских выборов 9 августа 2020 г. – 5 767, республиканского референдума 27 февраля 2022 г. – 5 510. Таким образом, миграционная подвижность населения находит свое отражение в организационных аспектах выборов. Отметим, что в феврале 2023 г. избирательное законодательство подверглось корректировке в части исключения минимального требования по числу избирателей для одного избирательного участка (максимально – не более 3 000 избирателей) и положения об образовании избирательных участков за пределами Республики Беларусь.

Численность избирателей, проживающих на территории республики, при проведении выборов депутатов всех уровней влияет на географию, количество избирательных округов, среднюю численность их избирателей, а также на определение нормы представительства делегатов Всебелорусского народного собрания от местных Советов депутатов каждой области.

Например, обращение к Публичной кадастровой карте позволяет сделать вывод о частичном несовпадении границ избирательных округов по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей) действующего

седьмого созыва (выборы 17 ноября 2019 г.) и восьмого созыва (выборы в единый день голосования 25 февраля 2024 г.). Отличается и средняя численность избирателей по избирательному округу: 62 934 человека на выборах 2019 г. и 61 960 человек на выборах 2024 г. Полагаем, что такие изменения обусловлены не только организационно-техническими причинами, но и обстоятельствами миграционного характера, связанными с перемещением избирательного корпуса, как по территории государства, так и за его пределы.

Внутренняя миграция имеет значение при осуществлении сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов в Президенты, депутаты, поскольку миграционный фактор влияет на достоверность подписей избирателей в подписных листах. Кроме того, «оседлость» как постоянное проживание граждан на определенной территории остается одним из ключевых требований к кандидатам в депутаты всех уровней, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (далее – Совет Республики). Напомним, что кандидаты в члены Совета Республики должны постоянно проживать не менее пяти лет на территории области или города Минска, кандидат в депутаты Палаты представителей – постоянно проживать на территории Республики Беларусь, кандидат в депутаты местного Совета депутатов – на территории административно-территориальной единицы, на которой образован и действует соответствующий местный Совет депутатов.

Таким образом, обеспечение электорального суверенитета Республики Беларусь предполагает эффективное организационно-правовое противодействие негативному воздействию внешних факторов, а также оптимизацию государственного управления миграцией населения с целью сохранения национальной идентичности белорусского народа, стабильности и преемственности развития политической системы.

УДК 347.9

*А.Б. Сатаева*

### **РАСКРЫТИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В КОНТЕКСТЕ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

В условиях глобальных вызовов и внешнеполитических угроз наибольшее внимание в правовой системе каждого отдельного государства надлежит уделять судебной защите прав и свобод человека. Всеобщая