

(т. е. операций, совершаемых посредством интерфейса соответствующего сервиса): первый шаг – выбор категории обращения (первичное обращение, обращение в рамках уже имеющегося дела или обжалование судебных постановлений); второй шаг – выбор вида формируемого обращения в рамках ранее определенной категории (например, исковое заявление, заявление об отводе и т. д.); третий шаг – выбор суда, в который будет отправлено обращение; четвертый шаг – заполнение информации о лицах, участвующих в деле; пятый шаг – прикрепление электронных копий направляемых документов (искового заявления, прилагаемых к нему документов и т. п.).

Каждый документ должен прикрепляться в виде отдельного файла. Допускается использование файлов форматов PDF, RTF, DOC, DOCX, XLS, XLSX, JPEG (JPG). При этом один прикрепляемый файл должен иметь объем не более 9 Мб, а общий объем прикрепляемых файлов не превышать 23 Мб. Имя файла должно позволять идентифицировать документ и количество листов в нем. Особые требования оговариваются в отношении отсканированных документов: они должны иметь масштаб 1:1, быть качеством не менее 300 dpi, содержать все аутентичные признаки подлинности (графическую подпись лица, печать, штамп, исходящий номер, дату обращения и др.), не иметь защиты от печати и копирования, а также не содержать интерактивные и мультимедийные элементы, внедренные сценарии на языках программирования. При нарушении каких-либо из приведенных требований в регистрации обращения может быть отказано с пометкой «несоблюдение требований к прикрепляемым файлам». Все прикрепленные для отправки в суд электронные документы должны быть подписаны хотя бы одной электронной цифровой подписью (электронных цифровых подписей может быть и несколько, принадлежащих разным лицам, причем количество таких лиц не ограничено). Отследить судьбу поданного обращения пользователь может с помощью сервиса «Картотека обращений».

УДК 342.8:342.9:341

Т.В. Телятицкая

ПРАВО НА ЗАЩИТУ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

В соответствии со ст. 62 Конституции Республики Беларусь «Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью

адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, других организациях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств. Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается».

Определение защиты в административном процессе приведено в ст. 1.4 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях: «защита – процессуальная деятельность, осуществляемая в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется административный процесс».

Безусловно, административный процесс, как элемент правоохранительной функции государства, влияющий на ключевые конституционные права и свободы, основывается на международных обязательствах нашей страны. Данное утверждение опирается на соответствующее конституционное установление: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства» (ст. 8). При этом национальное законодательство не всегда может и должно полностью учитывать все принципы и нормы международного права. Особенно это относится к актам отдельных региональных объединений, имеющие рекомендательный характер. Тем не менее они также должны быть подвергнуты анализу на предмет выявления позитивного международного опыта и имплементации его в административный процесс Республики Беларусь.

В частности, не могут не учитываться в нашем законодательстве положения Всеобщей декларации прав человека 1948 г. о том, что «никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию» (ст. 9) и «при осуществлении своих прав, свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общественного благосостояния в демократическом обществе» (ст. 29).

К сожалению, Всеобщая декларация прав человека содержит весьма узкое понимание презумпции невиновности, ограничивая его обеспечением защиты от обвинения в преступлении. В то же время важность этого принципа очевидна и в административном процессе.

В этом контексте стоит отметить, что ключевые международные документы связывают право на юридическую помощь только с уголовным

преследованием конкретного индивида (п. в ч. 3 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., п. с ч. 3 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., п. в ч. 3 ст. 6 Конвенции Содружества Независимых Государств 1995 г. и др.). Возможно, это связано с тем, что в большинстве стран административный процесс не имеет самостоятельного характера и считается делом внутригосударственным. Соответственно, регулирование этого процесса со всеми процессуальными правами и гарантиями должно преимущественно базироваться на национальном законодательстве. По этой причине стоит обратиться к конституционному законодательству нашей страны, чтобы выяснить ключевые принципы реализации права на защиту в административном процессе.

В решении Конституционного Суда Республики Беларусь «О практике применения решений Конституционного Суда Республики Беларусь от 2 июля 1999 г. «О некоторых вопросах представительства в суде по гражданским делам», от 13 декабря 1999 г. «О некоторых вопросах обеспечения гражданам конституционного права на получение юридической помощи в уголовном процессе», от 4 июля 2000 г. «О некоторых вопросах, связанных с оказанием юридической помощи осужденным» в части реализации положений ст. 62 Конституции» праву на юридическую помощь дан следующий комментарий: «Право на юридическую помощь – это неотъемлемое право каждого человека и гражданина, его обеспечение является важнейшим принципом существования и развития правового государства.

Конституция, закрепляя право граждан на юридическую помощь, предусматривает и гарантии ее осуществления. К таким гарантиям относится установление возможности оказания юридической помощи за счет государственных средств, запрета на противодействие оказанию юридической помощи».

Важное значение для обеспечения права граждан на юридическую помощь имеет предусмотренная частью второй ст. 59 Конституции Республики Беларусь обязанность государственных органов, должностных и иных лиц, которым доверено исполнение государственных функций, в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности, что, в свою очередь, требует гарантированности государством оказания квалифицированной юридической помощи, которая может быть обеспечена прежде всего лицами, осуществляющими такую деятельность на профессиональной основе.

Тем не менее необходимо четко разграничивать право на юридическую помощь и фактическое предоставление этой помощи. Первое – это гарантированная государством возможность защиты своих прав и свобод, устанавливающая рамки допустимого поведения. Оно имеет ярко выраженный императивный характер. Право на юридическую помощь как конституционное право обладает высшей юридической силой.

Юридическая помощь представляет собой деятельность со специфическим набором характеристик. Главными и ключевыми ее особенностями являются законность и правомерность. Это означает, что ее предоставление не только разрешено, но в некоторых случаях и обязательно для определенных субъектов.

Еще одним элементом юридической помощи является обязанность всех участников, указанных в части второй ст. 59 Конституции Республики Беларусь, предпринимать действия для обеспечения прав и свобод человека, которому необходима юридическая помощь. Без этой обязанности само право на помощь не может быть полностью обеспечено.

Важно также, чтобы юридическую помощь предоставляли компетентные специалисты. Таким образом, субъектами оказания квалифицированной юридической помощи можно считать тех, кто имеет соответствующие юридические знания в соответствующей области.

Функцию юридической помощи выполняет и орган, проводящий административный процесс, например, при информировании участника процесса о его правах и обязанностях.

К формам юридической помощи можно отнести также информирование, консультирование, составление юридических документов и др. Очевидно, они могут осуществляться не только адвокатами, но и иными специалистами.

В этой связи мы считаем необходимым определить виды юридической помощи в административном процессе в зависимости от субъектов, ее осуществляющих: профессиональная юридическая помощь адвоката-защитника; юридическая помощь защитника, не являющегося адвокатом; юридическая помощь должностного лица органа, ведущего административный процесс; юридическая помощь иных физических и юридических лиц.

Резюмируя рассматриваемую проблематику, нужно предложить следующую обобщенную дефиницию: юридическая помощь есть регламентированная законодательством деятельность специально уполномоченных субъектов, направленная на осуществление, защиту, предупреждение от нарушения и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов лица.

ОБ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Внедрение информационных технологий в избирательный процесс, автоматизация деятельности организаторов выборов – это необходимость, а не дань моде. В современных условиях скорость обработки и распространения информации играет ключевую роль в обеспечении доверия населения к избирательному процессу как в целом, так и на отдельных этапах избирательных кампаний.

Вопросы цифровизации различных сфер государственного управления на современном этапе регулируются положениями Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения», Указа Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 «О Государственной программе „Цифровое развитие Беларуси“ на 2021–2025 годы» и другими актами законодательства. Актуальным представляется исследование практики использования информационных технологий при подготовке и проведении выборов в Республике Беларусь с целью определения возможных направлений цифровизации избирательного процесса. С этой точки зрения обратимся к особенностям цифровизации отдельных стадий избирательного процесса.

Для информирования избирателей о различных аспектах проведения выборов используется интернет-сайт Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь (ЦИК), мессенджеры и социальные сети, а также информационные ресурсы исполнительных комитетов и местных администраций, в структуре которых создается раздел, посвященный выборам. Это позволяет информировать избирателей о деятельности избирательных комиссий и ходе избирательных кампаний. Вместе с тем существуют проблемы, связанные с созданием и поддержкой данных сервисов целым рядом сторонних разработчиков, как государственных, так и частных. При этом практически отсутствуют интерактивный компонент и обратная связь.

Списки избирателей составляются исполнительными комитетами и местными администрациями на основании данных, имеющихся у них, а также у иных органов и организаций, осуществляющих деятельность