

ОБ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Внедрение информационных технологий в избирательный процесс, автоматизация деятельности организаторов выборов – это необходимость, а не дань моде. В современных условиях скорость обработки и распространения информации играет ключевую роль в обеспечении доверия населения к избирательному процессу как в целом, так и на отдельных этапах избирательных кампаний.

Вопросы цифровизации различных сфер государственного управления на современном этапе регулируются положениями Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения», Указа Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 «О Государственной программе „Цифровое развитие Беларуси“ на 2021–2025 годы» и другими актами законодательства. Актуальным представляется исследование практики использования информационных технологий при подготовке и проведении выборов в Республике Беларусь с целью определения возможных направлений цифровизации избирательного процесса. С этой точки зрения обратимся к особенностям цифровизации отдельных стадий избирательного процесса.

Для информирования избирателей о различных аспектах проведения выборов используется интернет-сайт Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь (ЦИК), мессенджеры и социальные сети, а также информационные ресурсы исполнительных комитетов и местных администраций, в структуре которых создается раздел, посвященный выборам. Это позволяет информировать избирателей о деятельности избирательных комиссий и ходе избирательных кампаний. Вместе с тем существуют проблемы, связанные с созданием и поддержкой данных сервисов целым рядом сторонних разработчиков, как государственных, так и частных. При этом практически отсутствуют интерактивный компонент и обратная связь.

Списки избирателей составляются исполнительными комитетами и местными администрациями на основании данных, имеющихся у них, а также у иных органов и организаций, осуществляющих деятельность

на соответствующей территории. Отсутствие единой системы учета избирателей приводит к значительным временным задержкам в актуализации данных (сведения об изменении места жительства, факте смерти и др.), что впоследствии отражается на качестве списков избирателей. За исключением личного обращения в участковую комиссию, у избирателя отсутствует возможность проверки корректности внесения данных о нем в список избирателей. В случае проживания не по месту регистрации избиратель должен лично прийти на участок для голосования и подать заявку на включение его в список на выбранном участке, что приводит к потерям времени как избирателя, так и членов участковой комиссии при проверке факта голосования данного избирателя на участке по месту регистрации. В связи с этим к выборам депутатов в единый день голосования 25 февраля 2024 г. создается автоматизированная информационная система оставления списков избирателей на базе информации ГИС «Регистр населения». Полагаем, что такая система будет содержать базу данных избирателей и механизмы составления выборок из данной базы по заданным критериям. Информация о гражданах, обладающих избирательным правом, с определенной периодичностью и в определенном формате будет выгружаться из ГИС «Регистр населения» и загружаться в указанную систему.

Применительно к проблеме цифровизации голосования укажем, что в настоящее время голосование осуществляется избирателем лично на участке для голосования либо по месту проживания (по предварительной заявке) посредством опускания заполненного бумажного бюллетеня в ящик для голосования. Полагаем, что законодательно закрепленный способ голосования делает участие в выборах невозможным для избирателей, которые не находятся по месту регистрации в течение досрочного голосования и в день выборов, не имея документов, подтверждающих пребывание на соответствующей территории. В связи с этим предлагается рассмотреть возможность создания на Едином портале электронных услуг модуля «Кабинет избирателя». С помощью этого модуля по единой авторизации на портале избиратель сможет получить информацию о своем участке для голосования, проверить себя в списке избирателей, получить иную информацию об избирательной кампании и избирательном законодательстве. В случае технической возможности и необходимых правовых оснований посредством данного модуля избиратель сможет выбрать участок для голосования, оставить заявку на голосование по месту жительства, поставить подпись в поддержку выдвижения кандидата. Модуль также будет способствовать организации голосования посредством личных технических средств избирателей

(мобильный телефон, планшет, компьютер и т. п.), которые не могут принять участие в голосовании в силу различных причин. Функциями данного модуля является анонимизирование голоса избирателя, а также передача сведений о ходе и результатах дистанционного электронного голосования в соответствующие избирательные комиссии.

По вопросу подведения итогов выборов и сбора электоральной статистики следует отметить, что в настоящее время информация собирается по утвержденным заранее формам. При этом в ЦИК сведения поступают только от областных и Минской городской избирательных комиссий, которые, в свою очередь, организуют сбор необходимой информации от нижестоящих комиссий. На каждом этапе информация собирается посредством телефона, факса, электронной почты, а обобщение сведений осуществляется вручную либо с помощью MS Excel. Данный подход является единственно возможным без разработки единой информационной системы, но он, на наш взгляд, не соответствует современным стандартам: сбор и обобщение данных занимают много времени, виды электоральных сведений необходимо оговаривать и утверждать заранее для подготовки сводных таблиц на промежуточных уровнях, сбои связи в отдельных регионах могут существенно влиять на время обработки данных в целом по стране. При этом в электоральной статистике отсутствуют сведения о результатах голосования в целом по республике в разрезе избирательных участков. Отсутствует также информация об участии в голосовании граждан по различным категориям (половой, возрастной состав избирателей и т. п.).

Решение указанных проблем возможно посредством разработки и использования автоматизированного рабочего места «Подсчет голосов» (АРМ «Подсчет голосов»). Такое техническое решение предполагает использование высокоскоростного документного сканера, принтера, компьютера и специализированного программного обеспечения, одна часть которого отвечает за распознавание сканов бюллетеней, а вторая осуществляет сведение результатов и передачу их на сервер для обобщения и подготовки итоговых протоколов. Помимо этого, АРМ «Подсчет голосов» должен иметь возможность хранения сканов бюллетеней для последующего анализа, а также инструменты передачи сканов (при необходимости) в удобном и емком формате.

Таким образом, современная практика использования информационных технологий в избирательном процессе свидетельствует о возможности повышения ее эффективности посредством реализации мер правового, технологического и финансового характера.