

Важно понимать, что цивилизационные особенности разных регионов мира не должны рассматриваться как препятствие для формирования универсальных стандартов прав человека, а скорее как возможность расширения практики их реализации. Каждая культура и нация может внести свой вклад в универсальные права человека, учитывая свои особенности и традиции. Консенсус, достигнутый при разработке Декларации, свидетельствует о том, что различные государства и регионы могут сотрудничать и создавать универсальные стандарты и механизмы защиты прав и свобод человека. Это является значимым достижением, учитывая сложность проблемы и разнообразие позиций различных стран.

Стоит отметить, что универсальные стандарты и региональные стандарты прав человека дополняют друг друга и обеспечивают защиту прав и свобод человека на международном и региональном уровнях. Они являются основой для создания справедливого и равноправного общества, где каждый человек может жить с достоинством и свободой.

Таким образом, процесс универсализации прав человека является сложным и многогранным. Он требует сотрудничества и диалога между различными культурами и государствами, а также активного участия международных организаций и гражданского общества. Однако следует избегать принудительного внедрения этого процесса со стороны развитых стран, так как это может привести к обратному результату. Важно найти баланс между универсальностью и уникальностью, чтобы обеспечить защиту прав каждого человека и уважение к его культурным и религиозным особенностям. Целью этого процесса является создание справедливого и равноправного мира, где права и свободы каждого человека будут уважаться и защищаться.

УДК 342.951

К.В. Чилькина

**СОВРЕМЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ г. БЕРЛИН
В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОЦЕССОВ МИГРАЦИИ:
ЗАКОН ОБ УЧАСТИИ И ИНТЕГРАЦИИ**

Европа уже давно вынуждена особое внимание уделять правовому регулированию социальной помощи беженцам и иностранцам, так как миграция на территории европейских стран происходит постоянно, в больших ли меньших масштабах в различные исторические периоды. Особое значение в сфере правовых гарантий мигрантам и беженцам

сыграла Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст. 13 и 14.1). Согласно ст. 13 данной декларации каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства (п. 1). Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну (п. 2). В ст. 14 отмечено, что каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем (п. 1). Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении не политического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций (п. 2).

Проблеме миграции в странах Европы, в частности в Германии, посвящены многочисленные работы российских и зарубежных специалистов. Однако с учетом появления дополнительных факторов, вызывающих к жизни новые потоки миграции, представляется практически значимым следить за изменением развития зарубежного законодательства, связанного с вопросами обеспечения прав мигрантов и беженцев.

Вопросы социальной помощи мигрантам и беженцам регулируются Законом об оказании помощи беженцам (Asylbewerberleistungsgesetz), Книгой II (страхование по безработице) и Книгой XII (социальная помощь) Социального кодекса Германии. Кроме этого, в духе Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в Германии проводится активная политика по интеграции мигрантов. В Германии существует служба земель по вопросам миграции (Landesamt für Flüchtlingsangelegenheiten (LAF)). Кроме этого, большое значение в регулировании отношений, связанных с оказанием помощи беженцам, играет Закон о гражданстве (Aufenthaltsgesetz).

Социальная помощь означает несколько видов помощи нуждающимся лицам: помощь на обеспечение жизни; помощь в поддержании здоровья; помощь в обеспечении ухода; выплата пенсионного обеспечения и при частичной потере трудоспособности.

Кроме правовых основ, в каждой земле Германии принимаются масштабные меры по поддержке нуждающихся. На примере г. Берлин (который является федеральной землей и ее столицей) можно провести анализ различных организационных форм оказания социальной помощи нуждающимся, где особое место занимает Закон об участии и интеграции (Partizipations- und Integrationsgesetzes (PartIntG)). В регулировании отношений, связанных с интеграцией мигрантов во все сферы отношений, действует принцип открытых дверей, который раскрывается в трех требованиях: больше прозрачности, больше многообразия, больше участия.

Закон об участии и интеграции опирается на следующие правила регулирования отношений с участием лиц с миграционными корнями (Menschen mit Migrationshintergrund): Людям с мигрантскими корнями уделяется особое внимание при рассмотрении вопроса о назначении на государственную должность; вводятся обязательные правила при объявлении о вакансиях обращаться к большему количеству людей с миграционным прошлым; вводятся планы и цели поддержки всех государственных органов земли Берлин для людей с миграционным прошлым; количество сотрудников мигрантского происхождения собирается на добровольной основе; создана специальная служба поддержки администрации, решающей проблемы миграционного общества; в каждом районе законом будет создан консультативный совет по вопросам миграции; будет создан консультативный совет для решения проблем цыган.

Закон об участии и интеграции был принят в 2010 г. по инициативе Совета г. Берлин по интеграции и участию. Берлин стал тогда первой землей Германии, принявшей подобный закон. По истечении десяти лет правоприменения специалисты пришли к такому выводу: закон до сих пор малоизвестен, не конкретен и, соответственно, слабо применим. В 2021 г. закон был переработан. В том числе переработке подверглось и название закона. Теперь он называется Закон о новом регулировании участия в земле Берлин от 5 июля 2021 г. (Gesetzes zur Neuregelung der Partizipation im Land Berlin (PartMigG)). Цель данного закона – обеспечение и гарантии равных прав людей с мигрантскими корнями во всех сферах – социальной, культурной, экономической, политической, а понятие об интеграции разделило общество на группы с эмигрантскими корнями и без них. Цель указанного закона – не разделить общество, а создать мультикультурное общество г. Берлин с равными возможностями всех лиц, здесь проживающих. Целью данного закона является обеспечение равного доступа к публичной службе.

В этом законе ключевыми являются следующие понятия: «миграционное общество», «лицо с мигрантской историей (мигрантскими корнями)». Под миграционным обществом понимается общество, выражающее миграционные процессы и многообразие. Миграционное общество – это общество, для которого иммиграция, а также эмиграция или пригородная миграция являются формирующими и определяющими. В отличие от концепции иммиграционного общества, концепция миграционного общества подчеркивает: реалии жизни, которые распространяются на разные страны и места, например, потому, что части семьи живут в других странах – также формируют местное общество. Это вы-

ражается в разнообразии языков, референций, религий и образов жизни. Называя его миграционным обществом, Берлин признает это влияние и относится к нему положительно. Все берлинцы образуют миграционное общество – ведь даже те, кто прожил в городе на протяжении многих поколений, находятся под влиянием этого разнообразия.

Под лицом с мигрантской историей понимают лицо, лично осуществившее переезд: многие мигранты несут потери, потому что им иногда приходится оставлять свои семьи, друзей, связи и имущество. Большинство мигрантов не могут индивидуально интегрировать свою профессиональную квалификацию, успехи в образовании и профессиональной подготовке в местную систему. Есть проблемы с признанием или нужно ли сначала выучить немецкий язык. Кроме того, для многих это нестабильное пребывание и связанный с этим более ограниченный доступ к образованию, работе, жилью и участию в политической жизни.

Последствия мигрантского прошлого настолько серьезны, что затрагивают также детей или даже внуков иммигрантов. Согласно современному состоянию общества г. Берлин многие молодые люди и дети не имеют миграционного происхождения, однако они находятся в невыгодном положении из-за последствий миграции и связанной с ней дискриминации и изоляции.

Сами мигранты подвергаются расовой дискриминации – в учебных заведениях, на рынке труда и жилья или при контакте с властями и офисами. Дискриминация мигрантов выражается в том, что им часто определяют миграционное происхождение на основании их имени, внешности, религии или языка. Случаются ли с ними подобные приписывания и (или) расистская дискриминация, должны оценивать и утверждать сами люди.

Изменение Закона об участии и интеграции, оцениваются изменения тех нормативно-правовых актов, с которыми взаимодействует указанный закон. В частности, с Законом г. Берлин об антидискриминации от 21 июня 2020 г. (Berliner Landes-Antidiskriminierungsgesetz (LADG)), Законом г. Берлин о равных правах мужчин и женщин в органах местного самоуправления земли Берлин (в редакции от 10 ноября 2010 г.), федеральным Законом о равном обращении от 18 августа 2006 г. (Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetz (AGG)). Таким образом, в современной законодательной политике Германии, отдельных ее регионов сохраняется тенденция регулирования отношений на основе норм и принципов, заявленных в ст. 13 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

ЭЛЕКТРОННОЕ ГОЛОСОВАНИЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Основным направлением в сфере внедрения информационных технологий в избирательные процессы является развитие электронного голосования. Впервые термин *«электронное голосование»* (electronic(al) voting – e-voting) был введен в 1960-х гг., когда стали использоваться системы электронного подсчета голосов и появились перфокарты. Однако на тот момент эти средства не предполагалось использовать на всеобщих выборах или референдумах вследствие их слабой информационной защищенности.

В правовой науке в обобщенном виде под термином *«электронное голосование»* понимается выражение волеизъявления избирателей, т. е. процесс подачи голоса путем использования различных новых телекоммуникационных средств, процесс подсчета голосов электронными устройствами (автоматические ящики для голосования, которые сканируют бюллетени), а также подведения итогов голосования с помощью любых электронных средств, а также использования технических средств, в том числе персональных компьютеров, телефонов и т. п., для подачи и подсчета голосов.

Данный тип голосования предполагается ввести в перспективе в Республике Беларусь, в связи с чем представляется актуальным рассмотреть ряд политико-правовых аспектов института электронного голосования.

Несмотря на то что по заявлению главы ЦИК Республики Беларусь И. Карпенко единый день голосования 25 февраля 2024 г. и президентская кампания 2025 г. в Беларуси пройдут традиционно, без применения электронного голосования, в феврале 2023 г. Центральная избирательная комиссия поставила задачу разработать Концепцию цифровизации избирательной системы. В качестве важных условий – необходимость создания безопасных платформ электронного голосования, единой системы регистра населения и на его основе – создание регистра избирателей, который в настоящее время прорабатывается совместно с Министерством внутренних дел. Вместе с тем отрядно отметить, что проект закона об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь было запланировано в конце ноября 2023 г. направить на рассмотрение депутатам Палаты представителей Национального собрания.

В этой связи для Республики Беларусь в настоящее время важное значение имеет изучение опыта других государств в данной области.