

ЭЛЕКТРОННОЕ ГОЛОСОВАНИЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Основным направлением в сфере внедрения информационных технологий в избирательные процессы является развитие электронного голосования. Впервые термин *«электронное голосование»* (electronic(al) voting – e-voting) был введен в 1960-х гг., когда стали использоваться системы электронного подсчета голосов и появились перфокарты. Однако на тот момент эти средства не предполагалось использовать на всеобщих выборах или референдумах вследствие их слабой информационной защищенности.

В правовой науке в обобщенном виде под термином *«электронное голосование»* понимается выражение волеизъявления избирателей, т. е. процесс подачи голоса путем использования различных новых телекоммуникационных средств, процесс подсчета голосов электронными устройствами (автоматические ящики для голосования, которые сканируют бюллетени), а также подведения итогов голосования с помощью любых электронных средств, а также использования технических средств, в том числе персональных компьютеров, телефонов и т. п., для подачи и подсчета голосов.

Данный тип голосования предполагается ввести в перспективе в Республике Беларусь, в связи с чем представляется актуальным рассмотреть ряд политико-правовых аспектов института электронного голосования.

Несмотря на то что по заявлению главы ЦИК Республики Беларусь И. Карпенко единый день голосования 25 февраля 2024 г. и президентская кампания 2025 г. в Беларуси пройдут традиционно, без применения электронного голосования, в феврале 2023 г. Центральная избирательная комиссия поставила задачу разработать Концепцию цифровизации избирательной системы. В качестве важных условий – необходимость создания безопасных платформ электронного голосования, единой системы регистра населения и на его основе – создание регистра избирателей, который в настоящее время прорабатывается совместно с Министерством внутренних дел. Вместе с тем отрядно отметить, что проект закона об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь было запланировано в конце ноября 2023 г. направить на рассмотрение депутатам Палаты представителей Национального собрания.

В этой связи для Республики Беларусь в настоящее время важное значение имеет изучение опыта других государств в данной области.

Наибольший интерес для Республики Беларусь представляет практика проведения электронного, в том числе дистанционного голосования (ДЭГ) в Российской Федерации, что подчеркивалось неоднократно председателем ЦИК Беларуси. На сегодня электронное голосование в России осуществляется посредством использования технических устройств – комплексов средств автоматизации ГАС «Выборы», которые включают в себя комплексы для электронного голосования (КЭГ) и комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Комплекс для электронного голосования (КЭГ) – комплекс средств автоматизации ГАС «Выборы», предназначенный для проведения электронного голосования, автоматизированного подсчета голосов избирателей, участников референдума, установления итогов голосования и составления протокола участковой комиссии об итогах голосования. Данные комплексы являются предметом детального изучения в Республике Беларусь, и специалисты отмечают как их достоинства, так и недостатки. В этой связи в Беларуси ведется активная работа над созданием более совершенных технологий электронного голосования.

В настоящее время в российском законодательстве вопросы использования комплексов для электронного голосования регулирует специально принятое с этой целью постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 7 сентября 2011 г. № 31/276-6 «О порядке электронного голосования с использованием комплексов для электронного голосования на выборах, проводимых в Российской Федерации», а также Федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в п. 62 ст. 2 которого дана следующая легальная трактовка понятию электронного голосования: *«электронное голосование – голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием комплекса средств автоматизации ГАС „Выборы“»*. Однако данное определение в научной литературе подвергается критике, поскольку оно не является исчерпывающим, так как электронное голосование включает в себя не только голосование с использованием электронных бюллетеней, но и подсчет бумажных избирательных бюллетеней оптическими сканерами (КОИБ), т. е. использование технического средства.

По мнению многих российских и белорусских исследователей (в том числе автора данной статьи), из этого определения также следует, что электронное голосование в настоящее время в России сводится лишь к автоматизации на избирательном участке процедуры подачи голосов и обработки электронных бюллетеней избирателей, с целью сокраще-

ния времени на подсчет голосов и исключения субъективного фактора, влияющего на подведение итогов. Однако в настоящее время в юридической доктрине сформировалась позиция, согласно которой электронное голосование включает в себя не только волеизъявление избирателя в электронной форме, но и электронный способ подсчета голосов, которые были поданы посредством заполнения именно бумажного бюллетеня (М.С. Абламейко, Я.В. Антонов, Д.А. Давыдов, К.Ю. Матренина, Ю.В. Митяева, К.Б. Пилиджанян, Э.Т. Прохоров, М.Ю. Павлютенкова, В.И. Федоров, Т.М. Чернышова, А.В. Шавцова, А.А. Шафалович и др.). Кроме того в Избирательном кодексе Республики Беларусь необходимо также закрепить понятие *«техническое средство»*, содержание которого в избирательном законодательстве Российской Федерации законодатель, к сожалению, не раскрывает.

В ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» закрепляется понятие *дистанционного электронного голосования*, которое определяется как голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием специального программного обеспечения регионального портала государственных и муниципальных услуг города Москвы. При формировании белорусского избирательного законодательства следует оба определения – *«электронное голосование»* и *«дистанционное голосование»* – включить в соответствующие дополнения Избирательного кодекса Республики Беларусь.

В легальном определении электронного голосования в белорусском законодательстве также необходимо указать на взаимосвязь электронного голосования и дистанционного электронного голосования в целях формирования единообразного подхода к соотношению данных категорий. По мнению ряда авторов, понятие «электронное голосование» следует толковать более расширительно и включать в него иные процессы до и после самого факта голосования, сопровождающие и обеспечивающие главную задачу – проведение выборов (референдума) и принятия по ним решения.

В связи с этим в научной литературе предлагается в белорусском законодательстве, в частности в Избирательном кодексе Республики Беларусь, путем внесения соответствующих изменений и дополнений сформулировать определение: *электронное голосование* – это избирательная процедура, реализуемая как на избирательном участке с помощью программно-технических средств, так и вне его с использованием

возможностей сети Интернет (дистанционное электронное голосование) и применяемая в целях выявления политической воли избирателей и определения результатов такого волеизъявления, а также закрепить самостоятельное понятие «дистанционное электронное голосование» в рамках избирательного (референдарного) процесса.

Кроме того для предварительной апробации дистанционного голосования в Республике Беларусь следует предусмотреть возможность *тестового голосования* (которая также должна быть детально урегулирована Избирательным кодексом) во избежание последующих ошибок, прежде всего со стороны голосующих/избирателей. Данная процедура применяется в том числе в практике Российской Федерации и состоит из нескольких этапов. В первую очередь голосующему необходимо подать заявление в городскую избирательную комиссию на портале государственных услуг об участии в дистанционном электронном голосовании. После проверочных мероприятий избиратель уведомляется о включении в реестр и получает право голосования в электронной форме. Непосредственно в день голосования избиратель идентифицируется через личный кабинет сайта mos.ru, переходит на другой домен – в анонимную зону, где отображается бюллетень, и получает доступ к электронному бюллетеню. Голос избирателя учитывается в анонимной зашифрованной форме, а бюллетень зашифровывается на устройстве избирателя и отправляется в компонент «Распределенное хранение и подсчет голосов», своеобразную блокчейн-платформу.

Таким образом, электронное голосование – это значительный шаг к расширению процессуальных форм и способов реализации активного избирательного права граждан, упрощению процедуры голосования в условиях информационного общества, вовлечению политически малоактивных граждан (особенно молодежи) к участию в управлении государственными и общественными делами как на местном, так и на общегосударственном уровне и, как следствие, понижению уровня абсентеизма среди избирателей.