



## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

---

---

УДК 342.951

*М.В. Губич, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД  
Республики Беларусь*

### О ПОНЯТИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ» В ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ

*Рассматриваются различные подходы к определению понятия «безопасность» в научной литературе и нормативных правовых актах. Акцентируется внимание на отсутствии общего (базового) понятия «безопасность» в государственно-правовой сфере. Предлагается авторское определение понятия «безопасность», в котором учитывается динамичность, состязательность состояния безопасности, более широкое понимание вреда (ущерба) – нарушение функционирования объекта либо системы.*

*Ключевые слова: безопасность, защищенность, определение понятия «безопасность», сущность безопасности, угроза безопасности.*

Актуальность исследования такой категории, как безопасность, в правовом плане обусловлена Конституцией Республики Беларусь, в соответствии с которой человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства – основы правовой системы белорусского государства. В соответствии со ст. 23 Конституции ограничение прав и свобод допускается только в случаях обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Иными словами, безопасность является определяющим фактором реализации и ограничения прав и свобод гражданина и человека. Исходя из изложенного представляется, что понятие «безопасность» должно быть четко определено законодателем.

Вместе с тем анализ отечественного законодательства выявил отсутствие легального определения понятия «безопасность». Принятые в Республике Беларусь нормативные правовые акты содержат лишь определения отдельных видов безопасности (безопасность полетов, безопасность пищевая, национальная безопасность, военная безопасность, безопасность охраняемого лица и т. д.). В то же время отсутствует исходное, общее определение рассматриваемой правовой категории. Отдельные ученые связывают низкий уровень разработки понятия безопасности с тем, что «до недавнего времени безопасность являлась монопольной сферой высшего политического руководства, в значительной степени закрытой для широкой научной общественности» [18, с. 26].

Следует отметить, что в настоящее время единый подход к определению безопасности отсутствует и в научной литературе. В связи с этим особое значение для науки и практической деятельности приобретает разработка унифицированного понятийного аппарата, который позволит определить место и роль безопасности в правовой системе Республики Беларусь в целом и в сфере государственно-правового регулирования в частности.

Проблему определения понятия «безопасность» усложняет его применение к различного рода объектам и сферам деятельности человека. Так, нормативные правовые акты в сфере безопасности содержат широкий спектр различных видов безопасности. Например, в законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» закреплены такие виды безопасности, как «безопасность личности», «общественная безопасность», «безопасность участников уголовного процесса», «безопасность суда при рассмотрении дел». Исходя из анализа законов Республики Беларусь «О дорожном движении», «О безопасности генно-инженерной деятельности», «О пожарной безопасности», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О радиационной безопасности населения», «О лекарственных средствах», «О государственной охране», «Об основах транспортной деятельности», «Об охране окружающей среды», «О техническом регулировании», «Об охране труда», «Об обороне», «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека», «О техническом нормировании и стандартизации» можно выделить такие виды безопасности, как «безопасность дорожного движения», «пожарная безопасность», «безопасность лекарственного средства», «радиационная безопасность», «экологическая безопасность», «промышленная безопасность», «безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации», «механическая безопасность», «биологическая безопасность», «химическая безопасность», «авиационная безопасность», «безопасность товара (работы, услуги)», «безопасность охраняемого лица», «безопасность охраняемого объекта», «безопасность продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг», «безопасность транспортной деятельности», «во-

енная безопасность государства», «безопасность пищевых продуктов». Проведенное исследование действующего законодательства позволяет выделить более 70 отдельных видов безопасности.

Представляется, что указанные законы должны уточнять отдельные направления безопасности, опираясь при этом на единую доктрину. Вместе с тем дефиниции приведенных видов безопасности имеют различные конструкции, что не позволяет синтезировать из них единое определение безопасности. Отдельные исследователи связывают это с тем, что указанные виды безопасности «имеют дело с совершенно различным набором проблем и исходят из различных исторических и философских контекстов» [3, с. 12]. По-разному понятие «безопасность» определяется в силу имеющихся объектовых отличий. Указанное прослеживается в дефинициях видов безопасности:

«безопасность аэронавигации – отсутствие угрозы безопасности полетов» [3];

«безопасность дорожного движения – состояние дорожного движения, обеспечивающее минимальную вероятность возникновения опасности для движения и дорожно-транспортного происшествия» [9];

«безопасность полетов – состояние, при котором риск причинения вреда или нанесения ущерба не превышает приемлемого уровня» [11];

«безопасность продукции – совокупность свойств и характеристик продукции, которые дают обоснованную уверенность в том, что продукция не является вредной и не представляет опасности для потребителя при ее использовании в соответствии с назначением и способом применения» [14];

«биологическая безопасность – состояние продукции, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда здоровью или угрозой жизни пользователя (потребителя) из-за несоответствия биологических, токсикологических, физических и физико-химических свойств установленным требованиям» [7];

«пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на Государственной границе и в пограничном пространстве» [8] и др.

Анализ приведенных и других определений различных видов безопасности, содержащихся в нормативных правовых актах и научных изданиях, позволяет по смысловому содержанию классифицировать их на две основные группы, в которых безопасность понимается как:

отсутствие опасности, сохранность, надежность объекта (системы) [2, с. 32];

состояние, при котором объекту (системе) не угрожает опасность, есть защита от опасности [13, с. 48].

К определениям первой группы следует относить также те, в которых «безопасность» определяется через отсутствие недопустимого риска причинения вреда (нанесения ущерба), а также обеспечение минимальной вероятности такого. Такой подход законодателя к определению безопасности представлен, например, в законах Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» и «Об основах транспортной деятельности», в соответствии с которыми «безопасность генно-инженерной деятельности – состояние защищенности, достигаемое посредством выполнения мер, направленных на предотвращение или снижение до безопасного уровня возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов на здоровье человека и окружающую среду при осуществлении генно-инженерной деятельности» [6], а безопасность транспортной деятельности – «состояние транспортной деятельности, при котором обеспечена минимальная вероятность возникновения опасности для жизни, здоровья и имущества граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства» [10].

Представляется, что такой подход к пониманию безопасности односторонне раскрывает рассматриваемую категорию и, как показывает опыт, изжил себя. Это связано с тем, что состояние безопасности не означает отсутствие опасностей, так как последние существуют всегда и в некоторой степени имеют положительное значение, поскольку играют также мобилизующую роль. Как отмечает В.И. Ярочкин, «безопасность – это скорее не отсутствие опасности, а защита от нее. Она составляет одно из условий самоопределения, саморазвития личности, различных общностей, людей, человечества в целом» [18, с. 36].

Указанное суждение подтверждает исследование генезиса понятия «безопасность», проведенное Р.В. Четвертковым, в котором отмечается, что современное понимание безопасности как состояния защищенности в странах Восточной Европы сложилось после XV в. До этого опасность понималась как преходящая угроза. Опасность могла восприниматься как постоянная угроза, которой если и нет, то она может быть.

Следует отметить, что определения первой группы в отечественном законодательстве более редки по сравнению с определениями второй группы. Такое положение вполне обоснованно, так как понимание безопасности как состояния защищенности легло в основу Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, которая закрепила «совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз» [12].

Среди исследователей рассматриваемого вопроса большинство являются сторонниками толкования безопасности как определенного состояния защищенности. К ним следует отнести В.И. Булавина, который под безопасностью понимает такое состояние общественных отношений, при котором развиваются способности и реализуются социально значимые потребности человека и гражданина (личности), надежно защищены от внутренних и внешних угроз его права и свободы; обеспечивается сохранность и развитие материальных и духовных ценностей общества, территориальная целостность и суверенитет, функционирование и развитие конституционного строя правового государства [1, с. 10].

Н.Д. Матрусов описывает безопасность как достаточную по уровню и характеру защищенность национальных ресурсов и ценностей, а также государственных, общественных и личных интересов от внутренних и внешних угроз [5, с. 46].

Отдельные авторы полагают, что основным в определении безопасности является безопасность человека. Так, Л.И. Шершнева указывает, что в основе «концепции безопасности, ее структур и механизмов должно лежать новое ноосферное мировидение, новое представление о целях и жизненно важных интересах и базовых ценностях России, ее роли и месте в мировом сообществе» [17, с. 13]. При этом ключевым элементом выступает человек. Именно абсолютная ценность человека является мерой всему, и целью общества выступает личность безопасного типа для себя, окружающих, среды обитания.

А.А. Прохожев, исследуя законы социального развития и безопасности, полагает, что безопасность тесно связана со всеми сторонами жизни общества, основной задачей которого является самосохранение и развитие [15, с. 5].

Приведенные точки зрения на понятие «безопасность» позволяют глубже понять сущность и содержание этой категории, однако они имеют слишком обобщенный характер и нуждаются в существенных уточнениях.

Указанные точки зрения не отражают того, что безопасность – это динамическое состояние, протекающее в условиях высокой степени неопределенности. Ученые и практики отмечают, что полная безопасность какого-либо объекта не может быть гарантирована по причине существования множества потенциальных угроз как внешнего, так и внутреннего характера.

Наравне с неопределенностью, связанной с неполнотой знаний о возможных угрозах, представляется невозможным обладать исчерпывающими сведениями о потенциальных возможностях защищаемой системы (объекта), ее составляющих элементов.

Динамичность безопасности обусловлена постоянно изменяющимися условиями существования объектов, сложностью самих объектов, отсутствием стабильности в их структуре. На данные обстоятельства указывает М.А. Лесков, который рассматривает безопасность как явление, тождественное гомеостазису системы, «под которым принято понимать тип динамического равновесия, характерного для сложных саморегулирующихся систем и состояний в поддержании существенно важных для сохранения системы параметров в допустимых пределах» [4, с. 66].

Кроме того, в представленных определениях не отражена такая сторона взаимодействия объектов (систем) и угроз, как состязательность. Данное обстоятельство подчеркивает Е.А. Ходаковский. По его мнению, «безопасность не должна отождествляться ни с „защищенностью“ от неблагоприятных воздействий, зачастую стимулирующих совершенствование, ни с созданием условий, максимально способствующих жизнедеятельности объекта, что неизбежно приводит к остановке в развитии, к регрессу в „комфортной“ среде. Ведь именно препятствия и трудности „вынуждают“ совершенствоваться, применять новые методы и средства для достижения целей» [16, с. 56].

По нашему мнению, безопасность следует рассматривать не только как состояние защищенности, но и более широко – как условие стабильности функционирования и развития. В этой связи под нанесением ущерба (причинением вреда) от воздействия негативных внешних и внутренних факторов следует понимать не только физический или материальный ущерб, но и нарушение функционирования объекта либо системы, а также отсутствие возможности к развитию.

Исходя из изложенного предлагаем следующее определение понятия «безопасность»: безопасность – динамическое состояние защищенности различных объектов и систем, характеризующееся способностью объектов (систем) компенсировать вредоносное воздействие внешних и внутренних факторов и возможностью выполнения возложенных задач и функций, развития объекта (системы).

Таким образом, из приведенного в статье материала можно сделать следующие выводы:

в нормативных правовых актах отсутствует устоявшееся базовое определение понятия «безопасность»;

отечественное законодательство содержит более 70 частных определений видов безопасности, которые имеют различные конструкции и часто вступают в противоречие друг с другом;

существующие в юриспруденции точки зрения на сущность и содержание понятия «безопасность» позволяют их классифицировать две основные группы, в которых безопасность понимается как отсутствие опасности, сохранность, надежность объекта (системы); состояние, при котором объекту (системе) не угрожает опасность, есть защита от опасности;

характерными чертами безопасности в государственно-правовой сфере являются динамичность состояния безопасности, выражающаяся в состязательности объектов (систем), их средств защиты и вредоносного воздействия внешних и внутренних факторов; неполнота знаний как о возможных угрозах, так и о защищаемом объекте (системе); понимание вреда (ущерба) от воздействия негативных внешних и внутренних факторов как нарушения функционирования объекта либо системы.

1. Булавин, В.И. Национальная безопасность современной России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / В.И. Булавин ; Нижегород. юрид. ин-т МВД. Н. Новгород, 1999.

2. Даль, В.И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 т. / В.И. Даль. М. : Рус. яз., 1981. Т. 1.

3. Зеленков, М.Ю. Правовые основы общей теории безопасности Российского государства в XXI веке / М.Ю. Зеленков. М. : Юрид. ин-т МИИТа, 2002.
4. Лесков, М.А. Гомеопатические процессы и теория безопасности / М.А. Лесков // Безопасность. 1994. № 4 (20).
5. Матрусов, Н.Д. О необходимости создания целостной системы национальной безопасности России: основные принципы, подходы, элементы / Н.Д. Матрусов // Безопасность. 1996. № 3-4.
6. О безопасности генно-инженерной деятельности : закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 96-3 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
7. О безопасности продукции легкой промышленности : решение Комиссии Таможенного союза, 9 дек. 2011 г., № 876 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
8. О Государственной границе Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
9. О мерах по повышению безопасности дорожного движения : указ Президента Респ. Беларусь, 28 нояб. 2005 г., № 551 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
10. Об основах транспортной деятельности : закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 140-3 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
11. Об утверждении авиационных правил «Организация воздушного движения» : постановление М-ва трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь, 12 июня 2009 г., № 56 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
12. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
13. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. 4-е изд., доп. М. : ООО «ИТИ ТЕХНОЛОГИИ», 2003.
14. Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза : решение Комиссии Таможенного союза, 28 мая 2010 г., № 299 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
15. Прохожев, А.А. Человек и общество: законы социального развития и безопасности / А.А. Прохожев. М., 2002.
16. Ходаковский, Е.А. Цивилизованный подход к разработке концепции национальной безопасности России / Е.А. Ходаковский // Безопасность. 1995. № 11.
17. Шершнев, Л.И. Безопасность: государственные и общественные устои / Л.И. Шершнев // Безопасность. 1994. № 4 (20).
18. Ярочкин, В.С. Секьюритология. Наука о безопасности жизнедеятельности / В.С. Ярочкин. М. : Ось-89, 2000.

Дата поступления в редакцию: 25.04.13

*M.V. Gubich, post-graduate student of scientific and pedagogical faculty of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus*

#### ON THE CONCEPT OF 'SECURITY' TO THE STATE LAW FIELD

*Discusses various approaches to the definition of 'security' in the scientific literature, and laws and regulations. Attention is focused on the absence of a common (base) of the concept of 'security' in the state-legal sphere. The author's definition of 'security,' which takes into account the dynamism, competitiveness security status, a broader understanding of harm (damage) – a violation of operation of the facility or system.*

*Keywords: security, protection, definition of 'security,' the essence of security, the security threat.*

УДК 342.9

**В.Н. Крюков**, кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАДЕРЖАНИЯ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*В статье исследованы проблемные аспекты применения должностными лицами органов внутренних дел такой меры обеспечения административного процесса, как административное задержание физического лица. Анализ некоторых положений ПИКоАП Республики Беларусь и закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» позволяет установить коллизию законодательства, связанные с применением административного задержания сотрудниками органов внутренних дел. Проведен исторический анализ данной проблемы в контексте исследования норм КоАП Республики Беларусь 1984 г. и закона Республики Беларусь «О милиции» 1991 г. Изучен опыт правовой регламентации административного задержания физического лица сотрудниками органов внутренних дел в Российской Федерации. Предложены изменения и дополнения в ПИКоАП Республики Беларусь в части разрешения данной проблемы.*

*Ключевые слова: административное задержание, административное правонарушение, административный процесс, протокол об административном правонарушении, органы внутренних дел, должностное лицо.*