

ИЗМЕНЕНИЯ В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 2022 г. КАК ФАКТОР ЭВОЛЮЦИИ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Принято считать, что начало формирования партийной системы в БССР связано с появлением и становлением в 1986–1987 гг. различного рода дискуссионных клубов и неформальных организаций. Подобные процессы происходили и в других республиках СССР, однако в Беларуси они имели свои особенности, связанные с непосредственной территориальной близостью к странам бывшего соцлагеря, прямо декларировавшими свою новую «прозападную» ориентацию, а также со значительной долей граждан, имевших семейно-родственные связи в Польше.

С момента обретения независимости в 1990 г. в Беларуси развивается многопартийная система, нацеленная на предоставление максимальной свободы различным политическим движениям и идеологиям.

По состоянию на 1994 г. в стране было зарегистрировано 24 политические партии. При этом само по себе существование и функционирование партий было весьма нестабильным. В 1999 г. на белорусской политической арене существовало уже 18 политических партий. Но показательным стало то, что на парламентских выборах 2000 г. в Национальном собрании Республики Беларусь представители политических партий получили только 18 депутатских мандатов. Это свидетельствовало о достаточно низком уровне электоральной поддержки существовавшим на тот момент партиям со стороны белорусского народа.

В дальнейшем ситуация не претерпела существенных изменений. Партийно-политический ландшафт Беларуси в разное время насчитывал от 18 до 15 политических партий. Отдельные деструктивно настроенные оппозиционные партии получали финансирование из-за рубежа и были в большей мере нацелены на отчетность перед спонсорами, чем в представительстве интересов населения страны. Некоторые партии целенаправленно удерживали себя в организационном плане на уровне формирования комитета по созданию политической партии, что позволяло им избегать процедуры государственной регистрации, но при этом осуществлять ряд видов деятельности.

В то же время необходимо понимать, что до 2023 г. партийно-политическая система Беларуси характеризовалась наличием ряда негативных факторов. В частности, подавляющее большинство политических партий не выполняли своей базовой функции – реального представи-

тельства различных групп населения, а скорее выражали индивидуальные амбиции и интересы лидеров, что вело к партийным расколам и формированию новых структур с идентичным названием. Оппозиционные партии не стремились предложить какого-либо внятного образа будущего для Беларуси и реальной программы позитивных изменений, концентрируя свое внимание на персональной критике действующей власти. В этой связи подавляющее большинство политических партий не пользовалось электоральной поддержкой.

Конституционный референдум 2022 г. и последующее изменение в Основном Законе послужили отправной точкой для модификации законодательства в сфере политических партий, а затем и процесса перерегистрации, который сформировал текущий партийно-политический ландшафт Беларуси.

С точки зрения партийного строительства наиболее значимыми можно считать правки, внесенные в ст. 5, 36, 69 и 70 Конституции Республики Беларусь. Так, в ст. 5 закреплено требование, что политические партии должны содействовать реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина (т. е. четко обозначена цель функционирования политических партий). Статья 36 утверждает, что политические партии могут создаваться и действовать только в соответствии с законом (т. е. определяется четкий алгоритм создания партии и задается законодательная рамка ее действий). Статья 69 дает политическим партиям право на выдвижение кандидатов в депутаты, что значительно повышает роль и значение политических партий в парламентском процессе. Вместе с тем ст. 70 запрещает политическим партиям получать финансирование на подготовку и проведение выборов иностранными государствами и организациями, иностранными гражданами (т. е. блокирует фактическое содержание ряда партий зарубежными спонсорами в обмен на отработку необходимой повестки или продвижение нужных идей в средствах массовой информации и среди населения).

Вслед за изменением Конституции Республики Беларусь закономерной стала трансформация ряда норм действующего законодательства, затрагивающего функционирование различных общественных объединений, в том числе политических партий.

Так, в Законе Республики Беларусь от 14 февраля 2023 г. № 251-З «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» были закреплены основные новации в отношении осуществления деятельности политических партий. В частности, положение, согласно которому на территории Республики Беларусь не могут создаваться и действовать политические партии ино-

странных государств и их обособленные подразделения. Запрещается также создание и деятельность политических партий, союзов в целях насильственного изменения конституционного строя, пропаганды войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды, осуществления террористической и иной экстремистской деятельности, других деяний, запрещенных законодательством, либо допускающих возможность осуществления указанных деятельности и деяний в ходе достижения их целей. Кроме того, запрещена деятельность незарегистрированных политических партий, союзов на территории Республики Беларусь.

Наряду с этим в вышеуказанном законе закреплены обязанности партий, которые кроме прочего должны предусматривать соблюдение Конституции Республики Беларусь, национального законодательства, собственных уставов, а также обеспечивать соблюдение основных направлений внутренней и внешней политики и Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, подлежащих утверждению Всебелорусским народным собранием. Одновременно гарантируется выполнение запрета на прямое либо косвенное финансирование со стороны иностранных государств и организаций.

В связи с вносимыми правками в данном законе было предусмотрено требование об обязательной перерегистрации политических партий, в том числе для проверки их соответствия Конституции Республики Беларусь.

В результате одна партия была зарегистрирована, а три политических партии прошли процедуру перерегистрации. Таким образом, на данный момент в стране официально действуют только четыре политических партии.

В свою очередь, парламентские выборы в 2024 г. должны показать степень доверия со стороны электората и готовность белорусского народа голосовать за существующие политические партии. Если в Парламенте будут сформированы рабочие фракции, способные продвигать собственные законодательные инициативы и тем самым формировать курс государства, то можно говорить о завершении очередного этапа формирования партийно-политической системы.

В то же время, если существующие политические партии не будут предлагать альтернативные пути решения наиболее злободневных общественно-политических и экономических проблем, не смогут продвигать картину будущего для нашей страны, весьма маловероятно, что им удастся надолго удержаться на политической арене. В этих условиях партии скорее всего будут переживать очередной виток реорганизации, идейного переформатирования, вплоть до роспуска и создания новых политических сил, способных удовлетворить запросы белорусского общества.

На данный момент можно говорить только о том, что изменения в Конституции Республики Беларусь 2022 г. запустили процессы коренной перестройки партийно-политической системы страны, повлияв на роль политических партий как конструктивного элемента сложной системы общественно-государственного взаимодействия и одновременно гарантировав невмешательство сторонних сил в функционирование политических партий как выразителей интересов белорусского народа. Тем самым Конституция Республики Беларусь задала вектор трансформации всей политической системы, стабилизировав сферу, ранее незаслуженно находившуюся вне пристального внимания со стороны государства.

УДК 342

Г.А. Василевич

О НОВЫХ СТАНДАРТАХ СУДЕБНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одним из достижений философской и юридической мысли является идея разделения властей, авторами которой были Дж. Локк и Ш. Монтескьё, создание эффективной системы сдержек и противовесов между органами, олицетворяющими различные ветви власти, что характерно в нынешнее время для многих государств.

Для европейского континента характерно функционирование органов судебного конституционного контроля, обычно в лице специально созданного для его осуществления Конституционного Суда.

Во многих государствах были длительные периоды становления судебного конституционного контроля, в том числе периоды, связанные с утверждением роли судов в общей системе властной парадигмы. Статус органов судебного конституционного контроля в Республике Беларусь развивался поступательно, хотя и были некоторые периоды снижения его полномочий.

Созданный в апреле 1994 г. Конституционный Суд Республики Беларусь получил широкие полномочия, прежде всего в отношении проверки конституционности нормативных правовых актов сверху донизу. Более того, он обладал правом возбуждения производства по делам по своей инициативе.

После республиканского референдума 1996 г. Конституционный Суд был справедливо лишен права возбуждать производство по делам по своей инициативе (причиной, на наш взгляд, явилась пристрастность и «од-