

филактических мер воздействия и должно быть соразмерным тяжести совершенного административного правонарушения и соответствовать цели его наложения. Физическому лицу, совершившему административное правонарушение, должно быть назначено административное взыскание (применена профилактическая мера воздействия), необходимое и достаточное для его воспитания.

Для теории и практики важное значение имеет решение вопроса о предельных размерах штрафов. Объективной основой для правового решения данной проблемы является следование принципу соразмерности наказания тяжести совершенного правонарушения.

УДК 342 + 343.976

*П.А. Васильев*

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Ситуация, связанная с незаконным оборотом наркотиков, не только в Республике Беларусь, но и во всем мире имеет динамический характер, который зависит от многочисленных внутренних и внешних факторов. Для выявления таких факторов и их дальнейшей нейтрализации на уровне государства принимается комплекс мер, закрепленных в различных нормативных правовых актах.

Правовую основу антинаркотической безопасности Республики Беларусь составляют принципы и нормы Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция). Конституционные принципы выступают необходимым правовым фундаментом построения правового массива, призванного, с одной стороны, обеспечить реализацию конституционных прав и свобод человека (право на охрану здоровья, право на тайну частной жизни и др.). С другой стороны, они являют собой необходимые программно-целевые ориентиры функционирования государства и применительно к заявленной проблематике призваны очертить круг национальных интересов в заявленной области с точки зрения согласования содержания конституционных прав и свобод человека с конституированной обязанностью государства создавать необходимые условия для полной реализации гражданами прав и свобод в условиях обеспечения целостности иных охраняемых правом ценностей, таких как национальная безопасность.

Конституция устанавливает, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и

государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. При этом само государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Согласно Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. (заключена 30 марта 1961 г.), Республика Беларусь взяла на себя обязательство принимать в пределах своей территории любые специальные меры контроля, которые, по ее мнению, необходимы, учитывая особо опасные свойства какого-нибудь наркотического средства, включенного в Список I приложения к Конвенции, а также – если существующие в стране условия делают это наиболее подходящим способом охраны здоровья и благополучия – вводить законодательные и административные меры, какие могут быть необходимы для того, чтобы соблюдать данную конвенцию.

Конвенцией о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена 20 декабря 1988 г.) предусмотрено, что государства-участники должны стремиться использовать имеющиеся в национальном законодательстве дискреционные юридические полномочия, относящиеся к уголовному преследованию лиц за правонарушения, признанные таковыми в соответствии со ст. 3 данной конвенции, для достижения максимальной эффективности правоохранительных мер в отношении этих правонарушений и учитывая необходимость воспрепятствования их совершению (п. 6 ст. 3).

Конституционный Суд Республики Беларусь (далее – Конституционный Суд) отмечает, что реализация конституционных положений и предписаний указанных международных договоров, ратифицированных Республикой Беларусь, обеспечивается Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» (далее – Закон о наркотиках).

Закон о наркотиках определяет правовые и организационные основы государственной политики в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также направлен на профилактику потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в целях обеспечения национальной безопасности, охраны жизни и здоровья граждан.

В целях противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов Законом о наркотиках предусмотрены, в частности, запреты на выдачу врачом ре-

цептов, содержащих назначение наркотических средств, психотропных веществ, используемых в медицинских целях, без соответствующих медицинских показаний или с нарушением установленных правил оформления медицинских документов; приобретение и реализацию наркотических средств, психотропных веществ, используемых в медицинских целях, вне аптек и организаций здравоохранения; оборот их аналогов, за исключением использования их в научных и учебных целях, при подготовке служебных собак, в оперативно-розыскной и экспертной деятельности (ст. 24).

По этому поводу Конституционный Суд справедливо считает, что рассмотренные запреты согласуются с государственной политикой по созданию условий для защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, профилактике их потребления.

В контексте заявленной проблемы важно обратить внимание на то, что положениями Закона о наркотиках устанавливается система правовых и иных мер профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. В частности, определяются субъекты профилактики и их полномочия (ст. 27), порядок научного и методического обеспечения профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (ст. 28), предусматривается оказание медицинской, психологической, социальной, правовой и иной необходимой помощи физическим лицам, потребляющим наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги, больным наркоманией (ст. 29), а также осуществление субъектами профилактики в установленном законодательством порядке социальной реабилитации лиц, больных наркоманией (ст. 31).

По мнению Конституционного Суда, указанные положения Закона о наркотиках развивают гарантии права граждан на охрану здоровья, закрепленные в ст. 45 Конституции, на социальное обеспечение, установленные ст. 47 Конституции, в соответствии с которой гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в случае болезни, поскольку наркомания является заболеванием, обусловленным психической и (или) физической зависимостью от наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов. Таким образом, указанные положения предусматривают комплекс мероприятий, направленных на прекращение потребления указанными лицами наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также на улучшение качества их жизни посредством создания им условий для интеграции в общество, восстановления утраченных социальных функций и связей.

Важной особенностью Закона о наркотиках является закрепление правовых основ создания в целях профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов Единой системы учета лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги (далее – Единая система учета), сведения из которой о лицах, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, представляются в органы внутренних дел по месту их жительства (месту пребывания), а также по письменным запросам органов внутренних дел. Конституционный Суд отмечает, что Конституция, закрепляя право каждого на защиту от незаконного вмешательства в частную жизнь (ст. 28), допускает тем самым возможность вмешательства в нее на законном основании. Введение Единой системы учета в целях профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов, по мнению органа конституционного контроля, согласуется с установленными частью первой ст. 23 Конституции интересами, в том числе защиты здоровья населения, прав других лиц, поскольку сведения из Единой системы учета предоставляются органам внутренних дел для последующего принятия мер профилактического характера. Полагаем, что анализ положений части первой ст. 23 и ст. 28 Конституции в их взаимосвязи позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемые ограничения допустимы, основаны на нормах Конституции и не являются чрезмерными.

Таким образом, анализ практики конституционного судебного толкования свидетельствует о согласованности конституционных принципов и норм с международными обязательствами Республики Беларусь в части формирования внутригосударственного отраслевого законодательства, реализация которого направлена на создание конституционно-правовых основ для защиты интересов личности, общества и государства в контексте обеспечения антинаркотической безопасности Республики Беларусь.

УДК 341.4

***В.В. Волосюк***

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ВОЗВРАТА ПОХИЩЕННЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

Согласно Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (часть первая ст. 2). Госу-