

Важной особенностью Закона о наркотиках является закрепление правовых основ создания в целях профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов Единой системы учета лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги (далее – Единая система учета), сведения из которой о лицах, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, представляются в органы внутренних дел по месту их жительства (месту пребывания), а также по письменным запросам органов внутренних дел. Конституционный Суд отмечает, что Конституция, закрепляя право каждого на защиту от незаконного вмешательства в частную жизнь (ст. 28), допускает тем самым возможность вмешательства в нее на законном основании. Введение Единой системы учета в целях профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов, по мнению органа конституционного контроля, согласуется с установленными частью первой ст. 23 Конституции интересами, в том числе защиты здоровья населения, прав других лиц, поскольку сведения из Единой системы учета предоставляются органам внутренних дел для последующего принятия мер профилактического характера. Полагаем, что анализ положений части первой ст. 23 и ст. 28 Конституции в их взаимосвязи позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемые ограничения допустимы, основаны на нормах Конституции и не являются чрезмерными.

Таким образом, анализ практики конституционного судебного толкования свидетельствует о согласованности конституционных принципов и норм с международными обязательствами Республики Беларусь в части формирования внутригосударственного отраслевого законодательства, реализация которого направлена на создание конституционно-правовых основ для защиты интересов личности, общества и государства в контексте обеспечения антинаркотической безопасности Республики Беларусь.

УДК 341.4

В.В. Волосюк

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ВОЗВРАТА ПОХИЩЕННЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Согласно Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (часть первая ст. 2). Госу-

дарство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (часть четвертая ст. 21). При этом государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных частью первой ст. 59 Конституции. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (часть вторая ст. 59 Конституции).

Реализация указанных конституционных положений предполагает необходимость согласования положений внутригосударственного законодательства и международных договоров Республики Беларусь в правоприменительной деятельности государственных органов, включая государственные правоохранительные органы. В связи с этим одним из актуальных направлений деятельности правоохранительных органов является защита прав и свобод человека в условиях одновременного применения источников права, представляющих различные правовые порядки. Рассмотрим особенности совершенствования правоохранительной деятельности в части защиты конституционного права собственности на примере взаимодействия уполномоченных государственных органов Республики Беларусь и Российской Федерации по вопросам возврата похищенных транспортных средств.

С точки зрения правовых основ рассматриваемой деятельности следует отметить, что компетентные органы в первую очередь руководствуются многосторонними международными договорами, заключенными в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ). Основными актами по исследуемому вопросу являются Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечения их возврата от 25 ноября 2005 г. (далее – Соглашение) и Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (далее – Конвенция).

Отметим, что Соглашение и Конвенция предполагают различный процессуальный порядок работы в отношении обнаруженного похищенного транспортного средства. Например, отличаются компетентные субъекты взаимодействия: органы внутренних дел, а также органы предварительного расследования различной ведомственной принадлежности.

Важно то, что Соглашение исключает возможность проведения следственных и процессуальных действий, необходимых для установления

значимых обстоятельств совершенных преступлений, в связи с чем не находит своего практического применения органами предварительного следствия и дознания России. В связи с этим указывается на целесообразность проведения совместной работы в рамках Конвенции.

В рамках совершенствования правоохранительной деятельности компетентных государственных органов Беларуси и России по вопросу уведомления об обнаружении похищенных транспортных средств и критериев их возврата, а также прекращения розыска автомобилей-«двойников» можно сформулировать следующие предложения. При обнаружении похищенных транспортных средств направлять уведомления: 1) в Следственный департамент МВД России – если транспортное средство разыскивается по уголовному делу; 2) в Главное управление уголовного розыска МВД России – если его розыск осуществляется по материалам проверки; 3) в МВД Республики Беларусь – если транспортное средство разыскивается по уголовному делу или материалам проверки.

Считаем важным обратить внимание на то, что рассматривать запросы о возврате транспортных средств целесообразно в органах внутренних дел России, осуществляющих проверку (следствие), или следственных подразделениях (для Республики Беларусь), в производстве которых находятся соответствующие уголовные дела, по которым такие транспортные средства признаны вещественным доказательством.

При этом в качестве основания для возврата транспортных средств полагаем возможным признавать подделку идентификационного номера или регистрационных документов транспортного средства, иных документов транспортного средства, удостоверяющих право собственности на транспортное средство. В случае когда у собственника транспортного средства отсутствует заинтересованность в его возврате, инициатор розыска должен проинформировать МВД и прекратить розыск транспортного средства.

Указанные предложения, на наш взгляд, позволят адресно рассматривать вопросы, связанные с обеспечением возврата транспортных средств, находящихся в розыске, что положительно скажется на времени разрешения проблемных вопросов и обеспечит надлежащую компетенцию причиненного вреда.

Важное значение имеет организация работы с транспортными средствами, имеющими неформальный статус «двойника». Поясним, что под понятием «автомобиль-двойник» следует понимать автомобиль, идентификационный номер которого (VIN) совпадает с реквизитами иного существующего транспортного средства. Это приводит к ситуации, когда в пользовании у населения может находиться одновременно

два и более автомобилей одной марки с одинаковыми идентификационными номерами (VIN). По вопросу прекращения розыска автомобилей-«двойников» нами предлагается следующий алгоритм:

запросы следует направлять в порядке, предусмотренном уведомлением об обнаружении транспортных средств;

запросы о прекращении розыска транспортных средств-«двойников» подлежат рассмотрению в следственных подразделениях, в производстве которых находятся уголовные дела, возбужденные по фактам хищения транспортных средств;

решения о прекращении розыска транспортных средств следует принимать инициатором в рамках расследуемых уголовных дел;

отказ в прекращении розыска транспортного средства может быть обжалован владельцем либо его представителем в судебном порядке по месту расследования соответствующего уголовного дела.

Таким образом, обеспечение реализации и защиты конституционных прав и свобод человека предполагает учет особенностей правового регулирования на национальном и международном уровнях. Совершенствование правоохранительной деятельности компетентных государственных органов предполагает согласованное международное сотрудничество, включающее качественный обмен необходимой информацией и своевременное принятие процессуальных решений. С целью повышения эффективности сотрудничества органов внутренних дел Республики Беларусь и Российской Федерации по вопросам возврата похищенных транспортных средств автором разработаны предложения и рекомендации, практическая реализация которых будет способствовать надлежащей защите конституционного права собственности граждан на транспортные средства, обеспечению законности и правопорядка.

УДК 342.71

О.В. Волчкевич

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Гражданство Республики Беларусь является неотъемлемым атрибутом суверенитета Республики Беларусь. Также гражданство – это правовой институт, нормы которого устанавливают требования к лицам, ходатайствующим о приобретении гражданства и установлении правовой связи с государством, а также основания прекращения данной