

3. Зеленков, М.Ю. Правовые основы общей теории безопасности Российского государства в XXI веке / М.Ю. Зеленков. М. : Юрид. ин-т МИИТа, 2002.
4. Лесков, М.А. Гомеопатические процессы и теория безопасности / М.А. Лесков // Безопасность. 1994. № 4 (20).
5. Матрусов, Н.Д. О необходимости создания целостной системы национальной безопасности России: основные принципы, подходы, элементы / Н.Д. Матрусов // Безопасность. 1996. № 3-4.
6. О безопасности генно-инженерной деятельности : закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 96-3 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
7. О безопасности продукции легкой промышленности : решение Комиссии Таможенного союза, 9 дек. 2011 г., № 876 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
8. О Государственной границе Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
9. О мерах по повышению безопасности дорожного движения : указ Президента Респ. Беларусь, 28 нояб. 2005 г., № 551 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
10. Об основах транспортной деятельности : закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 140-3 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
11. Об утверждении авиационных правил «Организация воздушного движения» : постановление М-ва трансп. и коммуникаций Респ. Беларусь, 12 июня 2009 г., № 56 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
12. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
13. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. 4-е изд., доп. М. : ООО «ИТИ ТЕХНОЛОГИИ», 2003.
14. Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза : решение Комиссии Таможенного союза, 28 мая 2010 г., № 299 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.
15. Прохожев, А.А. Человек и общество: законы социального развития и безопасности / А.А. Прохожев. М., 2002.
16. Ходаковский, Е.А. Цивилизованный подход к разработке концепции национальной безопасности России / Е.А. Ходаковский // Безопасность. 1995. № 11.
17. Шершнева, Л.И. Безопасность: государственные и общественные устои / Л.И. Шершнева // Безопасность. 1994. № 4 (20).
18. Ярочкин, В.С. Секьюритология. Наука о безопасности жизнедеятельности / В.С. Ярочкин. М. : Ось-89, 2000.

Дата поступления в редакцию: 25.04.13

M.V. Gubich, post-graduate student of scientific and pedagogical faculty of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

ON THE CONCEPT OF 'SECURITY' TO THE STATE LAW FIELD

Discusses various approaches to the definition of 'security' in the scientific literature, and laws and regulations. Attention is focused on the absence of a common (base) of the concept of 'security' in the state-legal sphere. The author's definition of 'security,' which takes into account the dynamism, competitiveness security status, a broader understanding of harm (damage) – a violation of operation of the facility or system.

Keywords: security, protection, definition of 'security,' the essence of security, the security threat.

УДК 342.9

В.Н. Крюков, кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАДЕРЖАНИЯ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В статье исследованы проблемные аспекты применения должностными лицами органов внутренних дел такой меры обеспечения административного процесса, как административное задержание физического лица. Анализ некоторых положений ПИКоАП Республики Беларусь и закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» позволяет установить коллизию законодательства, связанную с применением административного задержания сотрудниками органов внутренних дел. Проведен исторический анализ данной проблемы в контексте исследования норм КоАП Республики Беларусь 1984 г. и закона Республики Беларусь «О милиции» 1991 г. Изучен опыт правовой регламентации административного задержания физического лица сотрудниками органов внутренних дел в Российской Федерации. Предложены изменения и дополнения в ПИКоАП Республики Беларусь в части разрешения данной проблемы.

Ключевые слова: административное задержание, административное правонарушение, административный процесс, протокол об административном правонарушении, органы внутренних дел, должностное лицо.

Административное задержание физического лица является мерой обеспечения административного процесса. В соответствии с ч. 2 ст. 8.2 ПИКоАП Республики Беларусь административное задержание физического лица применяется в целях пресечения противоправной деятельности; составления протокола об административном правонарушении, если составление его на месте выявления (совершения) административного правонарушения не представляется возможным; установления личности; обеспечения участия при рассмотрении дела об административном правонарушении; пресечения сокрытия или уничтожения доказательств; обеспечения исполнения административного взыскания в виде административного ареста или депортации.

ПИКоАП установлен исчерпывающий перечень должностных лиц государственных органов, уполномоченных осуществлять административное задержание. Среди них находятся и должностные лица органов внутренних дел (ОВД). В соответствии со ст. 8.3 ПИКоАП административное задержание физического лица имеют право осуществлять должностные лица ОВД при выявлении административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 1, п. 5 и 8 ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП ОВД составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях [6]. Следовательно должностные лица ОВД наделены правом осуществлять административное задержание физического лица за совершение административного правонарушения при соблюдении следующих условий. Во-первых, при выявлении административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 1, п. 5 и 8 ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП ОВД составляют протоколы об административных правонарушениях. Во-вторых, при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 23 закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» каждый сотрудник ОВД на всей территории Республики Беларусь независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени в случае обращения к нему должностных лиц и других граждан с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного выявления таковых обязан принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия [3]. Указанная норма обязывает сотрудника ОВД в случае обращения к нему должностных лиц и других граждан с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного выявления таковых осуществить задержание лица за совершение любого административного правонарушения. Кроме того, ч. 2 ст. 24 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» предоставляет ОВД право задерживать и содержать в местах содержания под стражей, помещать в иные предназначенные для содержания лиц подразделения ОВД лиц, в отношении которых ведется административный процесс [3]. Исходя из смысла данной нормы сотрудники ОВД наделяются правом задерживать лиц, в отношении которых ведется административный процесс, за совершение любых административных правонарушений.

Таким образом, налицо коллизия между нормами ПИКоАП и закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» в части административного задержания физического лица за совершение административного правонарушения. Согласно ст. 23 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» каждый сотрудник ОВД обязан принять возможные меры по задержанию лиц, совершивших любые административные правонарушения. Однако ПИКоАП наделяет их правом осуществлять административное задержание без обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, только по ограниченному кругу административных правонарушений.

Опыт регламентации права административного задержания физических лиц сотрудниками ОВД изложен в КоАП Республики Беларусь 1984 г. и законе Республики Беларусь 1991 г. «О милиции». Статья 241 КоАП 1984 г. наделяла должностных лиц ОВД (милиции) полномочиями осуществлять административное задержание при совершении мелкого хулиганства, злостного неповиновения законному распоряжению или требованию работника милиции, народного дружинника, а также военнослужащего, нарушения порядка организации проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, незаконных операций с иностранной валютой и платежными документами, незаконной продажи товаров или иных предметов, мелкой спекуляции, при распитии спиртных напитков в общественном месте или появлении в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, нарушении правил дорожного движения, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов и других нарушений законодательства об охране и использовании животного мира, в случаях, когда имеются основания полагать, что лицо занимается проституцией, а также в иных случаях, прямо предусмотренных законодательными актами СССР и Республики Беларусь [1]. Следовательно кроме конкретного перечня административных правонарушений, за совершение которых должностные лица ОВД наделялись полномочиями осуществлять задержание, в данной статье КоАП содержалась

ссылка на иные случаи, прямо предусмотренные законодательными актами СССР и Республики Беларусь. Одним из таких актов являлся закон Республики Беларусь 1991 г. «О милиции». Согласно ч. 4 ст. 15 данного закона работник милиции на всей территории Беларуси независимо от занимаемой должности, местонахождения и времени в случае обращения к нему граждан и должностных лиц с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного обнаружения таковых обязан принять возможные меры к предотвращению и пресечению правонарушений, спасению людей, оказанию нуждающимся помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших правонарушение, выявлению очевидцев правонарушения, охране места происшествия. Пункт 8 ч. 1 ст. 16 закона «О милиции» для выполнения возложенных на милицию обязанностей наделяет ее правом задерживать и содержать в специально отведенных в органах милиции помещениях лиц, совершивших административные правонарушения, для установления их личности, составления протокола или рассмотрения дела по существу, если эти вопросы не могут быть решены на месте, – на срок до трех часов, если иное не установлено законом [4].

В п. 1 ч. 1 ст. 27.3 КоАП Российской Федерации содержится норма, наделяющая правом должностных лиц ОВД осуществлять административное задержание при выявлении административных правонарушений, дела о которых рассматривают ОВД (полиция), либо административных правонарушений, по делам о которых ОВД (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях [2]. В п. 5 ч. 2 ст. 14 федерального закона Российской Федерации «О полиции» указано, что полиция имеет право задерживать лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях [5]. Таким образом, закон «О полиции» наделяет правом сотрудников полиции задерживать за совершение административных правонарушений, однако при этом дается ссылка на КоАП Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 108 УПК Республики Беларусь лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано действующим в пределах своей компетенции органом уголовного преследования при наличии указанных в данной статье оснований. Согласно п. 22 ст. 6 УПК орган уголовного преследования – орган дознания, следователь, прокурор. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 37 УПК государственным органом, уполномоченным законом осуществлять дознание, являются Министерство внутренних дел Республики Беларусь, территориальные ОВД [7]. Следовательно сотрудники ОВД наделены полномочиями осуществлять задержание лиц, совершивших любые преступления.

Вместе с тем согласно ст. 2 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» одной из основных задач ОВД является профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений. Таким образом, задачей ОВД является выявление и пресечение всех совершаемых административных правонарушений. Однако отсутствие возможности самостоятельно задерживать лиц в административном порядке за совершение любых административных правонарушений без обращения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, существенно затрудняет выполнение данной задачи.

Для решения существующей проблемы, а также в целях успешного выполнения ОВД возложенных на них задач предлагаем внести изменения в ст. 8.3 ПИКоАП, уполномочив должностных лиц ОВД осуществлять административное задержание физических лиц за совершение любого административного правонарушения.

Таким образом, ст. 8.3 ПИКоАП Республики Беларусь наделяет правом должностных лиц ОВД осуществлять административное задержание при выявлении административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 1, п. 5 и 8 ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП ОВД составляют протоколы об административных правонарушениях. Однако, чтобы осуществить задержание за совершение иных административных правонарушений, требуется обращение к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Статья 23 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» обязывает сотрудника ОВД в случае обращения к нему должностных лиц и других граждан с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного выявления таковых осуществить задержание лица за совершение любого административного правонарушения. Согласно ст. 2 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» одной из основных задач органов внутренних дел является выявление и пресечение всех совершаемых административных правонарушений. Для решения имеющейся проблемы предлагаем совершенствовать ПИКоАП, а именно уполномочить должностных лиц ОВД осуществлять административное задержание физических лиц за совершение любого административного правонарушения.

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 06.12.1984 г. : текст с изм. и доп. по состоянию на 10.01.1998 г. Минск : Амалфея, 1998.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // КонсультантПлюс : Версия Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». М., 2013.

3. Об органах внутренних дел Республики Беларусь : закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-3 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.

4. О милиции : закон Респ. Беларусь, 26 февр. 1991 г., № 637-XII // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.

5. О полиции : федер. закон Рос. Федерации, 7 февр. 2011 г., № 3-ФЗ // КонсультантПлюс : Версия Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». М., 2013.

6. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2013.

Дата поступления в редакцию: 17.10.13

V.N. Kryukov, PhD of law, lecturer of the chair of administrative activities and management of internal affairs bodies of the faculty of militia of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

IMPROVEMENT OF LEGAL REGULATION OF ADMINISTRATIVE DETENTION OF THE INDIVIDUAL BY THE STAFF OF LAW-ENFORCEMENT BODIES

In article problem aspects of application by officials of law-enforcement bodies of such measure of ensuring administrative process, as administrative detention of the individual are investigated. The analysis of some provisions of the Procedural and executive code of Republic of Belarus about administrative offenses and the law 'About Law-enforcement Bodies of Republic of Belarus' allows to establish the collisions of the legislation connected with application of administrative detention by staff of bodies of internal affairs. The historical analysis of this problem in a context of research of standards of the Code of Republic of Belarus about administrative offenses 1984 and the law of Republic of Belarus 'About militia' is carried out 1991. Experience of a legal regulation of administrative detention of the individual by the staff of law-enforcement bodies in the Russian Federation is studied. Changes and additions in the Procedural and executive code of Republic of Belarus about administrative offenses regarding permission of this problem are offered.

Keywords: administrative detention, administrative offense, administrative process, protocol on an administrative offense, law-enforcement bodies, official.

УДК 342.92

В.А. Русак, преподаватель кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИГРАЦИОННОЙ КАРТЫ

В данной статье рассматриваются отдельные проблемы правоприменительной практики в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, при нарушении ими порядка использования миграционной карты единого образца на территории Союзного государства. Проводится анализ имеющегося в настоящее время российско-белорусского законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений. Автор предлагает и обосновывает необходимость введения административной ответственности за утрату либо порчу миграционной карты независимо от места обнаружения иностранцами данных фактов, а также в отношении лиц, осуществляющих международные пассажирские перевозки, не выдавших этот документ указанным субъектам в установленном порядке.

Сформулированы конкретные предложения по внесению соответствующих изменений и дополнений в КоАП Республики Беларусь и положение об использовании миграционной карты единого образца на ее территории.

Ключевые слова: миграционная карта, использование миграционной карты.

В связи с естественной убылью населения, в том числе его трудоспособной части, Республика Беларусь осуществляет миграционную политику, направленную на увеличение количества прибывающих на ее территорию иностранных граждан и лиц без гражданства на временное и постоянное проживание. Так, в соответствии с данными Национального статистического комитета нашей страны за январь – апрель 2013 г. естественная убыль населения составила 7890 человек. В то же время миграционный прирост за указанный период по сравнению с аналогичным в 2012 г. увеличился на 47,6 % и составил 3181 человек. Очевидно, что положительное сальдо миграции уменьшило естественную убыль населения на 40,3 % (в январе – апреле 2012 г. – на 26,6 %) [2]. Вступив в Таможенный союз с Россией и Казахстаном, Беларусь столкнулась с увеличением потока иностранцев из третьих стран, пересекающих ее территорию и следующих в указанные страны, в первую очередь в Россию. Одним из инструментов контроля за перемещением названных лиц является миграционная карта единого образца, которая позволяет максимально отслеживать их потоки в обоих направлениях и применяется пока только в России и Беларуси. Вместе с тем имеется ряд еще окончательно не разрешенных вопросов по использованию этого документа иностранцами. Комплексных научных исследований об использовании миграционной карты в рамках Союзного государства в настоящее время не имеется.

Порядок использования миграционной карты единого образца базируется на ряде международных нормативных правовых актов. В первую очередь стоит отметить Соглашение между Правительством Рес-