

креплена ответственность должностных лиц за сокрытие информации, представляющей опасность для жизни и здоровья людей.

К примеру, в ст. 41 Конституции Российской Федерации закреплено положение: «Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом».

На наш взгляд, стоит отметить важность конституционного закрепления ответственности должностных лиц за сокрытие информации, фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью населения. Полагаем, что такой подход вполне оправдан, так как здоровье населения является важнейшей конституционной ценностью Республики Беларусь и нуждается в конституционных гарантиях данного права.

В этой связи, учитывая международный опыт, предлагается закрепить на конституционном уровне норму, определяющую ответственность должностных лиц за сокрытие или искажение информации, представляющей угрозу жизни и здоровью населения.

УДК 342.8

*О.А. Дементей*

## **СУБЪЕКТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

После вступления в силу решения республиканского референдума от 27 февраля 2022 г. по вопросу изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь существенной корректировке был подвергнут и Избирательный кодекс Республики Беларусь (далее – Кодекс), обеспечив тем самым правовую основу для проведения электоральных кампаний в единый день голосования (в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь и в местные Советы депутатов), а также регламентацию ряда нововведений.

Примером таких нововведений является использование в нормах Кодекса термина «избирательные действия», который ранее не находил своего отражения ни в отечественном законодательстве, ни в правовой науке. Нормативное определение данного термина в Кодексе не закреплено.

В ст. 4 Кодекса закреплено следующее: «Выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов и референдум являются всеобщими: право избирать, участвовать в референдуме имеют граждане Республики Беларусь, до-

стигшие 18 лет. Граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных настоящим Кодексом и проводимых законными методами других избирательных действиях, других действиях по подготовке и проведению назначенного референдума».

Исходя из смысла данной формулировки, следует, что в понятие «избирательные действия» входят действия субъекта избирательного права (в узком его смысле) по реализации своего права избирать.

Вместе с этим в новой редакции ст. 49 Кодекса регламентированы категории лиц, несущие ответственность за нарушение требований Кодекса, среди которых акцентируется внимание на лицах, распространяющих призывы, которые побуждают или имеют своей целью побудить к отказу от совершения избирательных действий, наряду с побуждениями к срыву, или отмене, или переносу срока выборов.

В данном случае отсутствует конкретизация субъектов избирательного процесса, на которых могут быть направлены призывы «нарушителей» к отказу от избирательных действий, что, по нашему мнению, может свидетельствовать о расширительном толковании термина «избирательные действия». Полагаем, что содержание последнего не ограничивается исключительно действиями по реализации избирательного права гражданами или группами граждан (например, выдвижение кандидатов, участие в сборе подписей, принятие участия в голосовании или отказ в его участии и т. д.).

Считаем важным обратить внимание, что обозначенные противоправные действия также могут быть направлены на иных участников избирательного процесса. Так, С.А. Тюга предлагает авторское определение данного понятия: «субъект избирательного процесса – это обладающий избирательной правосубъектностью участник избирательных правоотношений, возникающих в процессе формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления, реализующий свое активное и (или) пассивное избирательное право, либо участвующий в обеспечении избирательных действий и процедур».

Комментируя это определение, следует отметить, что в научной литературе разъясняется, что к числу субъектов избирательного процесса и, следовательно, субъектов избирательных действий относятся «...государственные органы, участвующие в обеспечении избирательных действий и процедур и наделенные определенной компетенцией по вопросам формирования выборных органов власти, а также члены избирательных комиссий, осуществляющие избирательно-правовые действия».

На основании изложенного считаем возможным полагать, что избирательные действия – действия субъектов избирательного процесса, на-

правленные на реализацию их прав и обязанностей, регламентированных действующим законодательством, при участии, организации, проведении выборов, а также направленные на контроль за соблюдением требований избирательного законодательства.

Принимая во внимание указанную авторскую формулировку термина «избирательные действия», отметим, что действия по контролю за соблюдением требований избирательного законодательства при проведении выборов могут осуществляться не только компетентными государственными органами, но и категорией лиц, присутствующих при подготовке, а также при проведении электоральной кампании в качестве наблюдателей. К числу последних, в соответствии с положениями ст. 13 Кодекса, относятся представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, обладающие избирательным правом, иностранные (международные) наблюдатели, а также представители средств массовой информации, аккредитованные в порядке, установленном законодательством (СМИ). Таким образом, можно прийти к выводу, что действия наблюдателей, в рамках их прав по контролю за соблюдением требований избирательного законодательства при проведении выборов, предусмотренных Кодексом, по нашему мнению, также могут быть отнесены к числу «избирательных действий».

Дискуссионным представляется вопрос отнесения действий представителей СМИ при проведении выборов к категории «избирательных действий». Полагаем, что к последним можно отнести исключительно действия, осуществляемые представителями СМИ в рамках реализации их прав, предусмотренных статусом наблюдателя и регламентированных ст. 13 Кодекса. Иные действия представителей СМИ, в том числе по освещению общественно-политических событий, осуществляются не в рамках избирательного законодательства, а в рамках своего правового статуса, предусмотренного Законом Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации».

Таким образом, характер и объем избирательных действий, осуществляемых его субъектами, напрямую зависит от характера и объема их правового статуса в рамках избирательного законодательства. Вместе с этим согласимся с мнением Д.М. Худолея о возможности присоединения юридических статусов при условии отсутствия установленных в законодательстве ограничений: «Так, гражданин может быть одновременно и избирателем, и кандидатом. Он может быть и избирателем, и наблюдателем в избирательной комиссии...».

В общей совокупности рассматриваемые в рамках настоящей статьи теоретические положения применительно к научному осмыслению

нового для отечественного законодательства понятия «избирательные действия» и субъектного состава таких действий нуждаются в дополнительном доктринальном изучении, анализе и последующей разработке общей научно-правовой концепции. Полагаем, что исследуемая тема и ее проблематика, безусловно, не вызывают сомнения в своей актуальности и значимости для последующего совершенствования законодательства Республики Беларусь и правовой науки.

УДК 340

*А.А. Жалова*

### **К ВОПРОСУ О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРИ ИХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕДАЧЕ**

Развитие информационного общества – один из современных национальных приоритетов Республики Беларусь. Становление такого общества обусловлено в первую очередь высокими темпами развития современных информационных технологий, увеличением скорости передачи и обработки информации, формированием различных электронных банков данных персональной информации граждан Республики Беларусь и лиц, проживающих на территории страны, в том числе в рамках информационных систем правоохранительных органов Республики Беларусь. Указанные достижения научно-технического прогресса позитивно отражаются на уровне жизни, оптимизации управленческих и правоохранительных процессов, организации социальных сервисов, возможностях реализации конституционных прав на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Государство в процессе выполнения своих функций становится обладателем разнообразных личных данных своих граждан, поскольку без указания таких данных граждане не могут реализовать свои права в большинстве сфер. По мере развития общества и государства, расширения и усложнения управленческих функций объем собираемых данных постоянно возрастает. Поэтому утрата персональных данных может нанести не только моральный вред, но и привести к материальному ущербу. В последнее время в мире наблюдается рост количества умышленных утечек персональных данных и коммерческой тайны, увеличение доли сетевого канала и снижение роли бумажных документов.