

нового для отечественного законодательства понятия «избирательные действия» и субъектного состава таких действий нуждаются в дополнительном доктринальном изучении, анализе и последующей разработке общей научно-правовой концепции. Полагаем, что исследуемая тема и ее проблематика, безусловно, не вызывают сомнения в своей актуальности и значимости для последующего совершенствования законодательства Республики Беларусь и правовой науки.

УДК 340

*А.А. Жалова*

### **К ВОПРОСУ О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРИ ИХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕДАЧЕ**

Развитие информационного общества – один из современных национальных приоритетов Республики Беларусь. Становление такого общества обусловлено в первую очередь высокими темпами развития современных информационных технологий, увеличением скорости передачи и обработки информации, формированием различных электронных банков данных персональной информации граждан Республики Беларусь и лиц, проживающих на территории страны, в том числе в рамках информационных систем правоохранительных органов Республики Беларусь. Указанные достижения научно-технического прогресса позитивно отражаются на уровне жизни, оптимизации управленческих и правоохранительных процессов, организации социальных сервисов, возможностях реализации конституционных прав на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Государство в процессе выполнения своих функций становится обладателем разнообразных личных данных своих граждан, поскольку без указания таких данных граждане не могут реализовать свои права в большинстве сфер. По мере развития общества и государства, расширения и усложнения управленческих функций объем собираемых данных постоянно возрастает. Поэтому утрата персональных данных может нанести не только моральный вред, но и привести к материальному ущербу. В последнее время в мире наблюдается рост количества умышленных утечек персональных данных и коммерческой тайны, увеличение доли сетевого канала и снижение роли бумажных документов.

Таким образом, в современных условиях роль защиты персональных данных значительно возрастает.

Необходимость защиты персональных данных основывается на одном из фундаментальных прав человека: защите от вмешательства в личную жизнь. Согласно ст. 12 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Это право также закреплено в ст. 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.

Положения новой редакции Конституции Республики Беларусь свидетельствуют об обеспечении устойчивого демократического развития государства, где главной ценностью является человек. Так, в ходе конституционной реформы 2022 г. изменилась ст. 28 Конституции Республики Беларусь, содержащая в настоящее время норму, согласно которой «Государство создает условия для защиты персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании». Данное положение Конституции Республики Беларусь имеет фундаментальный, системообразующий характер и должно определять смысл и содержание значительного числа нормативно-правовых актов разного уровня, выделяющих категорию «безопасность личности» и производную ей «защита персональных данных».

Выделение категории «защита персональных данных» из более общей категории «безопасность личности» прежде всего связано с распространением новых информационных технологий, содержащих автоматизированные системы обработки и хранения информации, прежде всего информационных баз персональных данных, к которым возможен удаленный доступ через технические каналы связи. Именно эти системы создали предпосылки для возникновения проблемы защиты конфиденциальных сведений персонального характера.

Кроме Конституции Республики Беларусь правовое регулирование общественных отношений, связанных с защитой персональных данных, обеспечивается Законом Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных».

Данным законом предусмотрен термин «трансграничная передача персональных данных», который определяется законодателем как передача данных на территорию иностранного государства. При такой передаче персональные данные «выходят» из-под сферы действия белорусского законодательства и подпадают под юрисдикцию другого госу-

дарства. В этой связи институт трансграничной передачи персональных данных направлен на обеспечение защиты прав субъектов персональных данных на уровне, который должен быть не ниже, чем предусмотрен законодательством Беларуси. Получателем персональных данных в иностранном государстве может быть любой субъект (международная организация, государственный орган, иная организация, физическое лицо). Порядок трансграничной передачи персональных данных зависит от того, в какую страну передаются персональные данные.

Однако современные реалии обусловили постановку новых задач, связанных с реализацией международных обязательств Республики Беларусь и ее участием в формировании системы трансграничной передачи персональных данных в рамках международных соглашений. Одним из таких обязательств является сотрудничество в правоохранительной деятельности с иностранными государствами в рамках Международной организации уголовной полиции – Интерпол (далее – Интерпол), в ряды которой Республика Беларусь вступила в 1993 г.

С момента своего создания в 1923 г. Интерпол предоставил свою собственную платформу для общения и передачи информации, в том числе, персональных данных граждан, напрямую, а не по дипломатическим каналам. С постепенным расширением Интерпола все большее число правоохранительных органов из стран с различными правовыми традициями и системами хранения информации получают возможность сотрудничать и напрямую общаться друг с другом.

Этот тип международного информационного взаимодействия призван способствовать эффективности, но иногда создает ряд проблем. Вопросы возникают в случаях непреднамеренного или преднамеренного злоупотребления некоторыми государствами информацией персонального характера, передаваемой по каналам Интерпола.

Таким образом, несмотря на то, что законодательными актами Республики Беларусь урегулированы основные аспекты порядка защиты персональных данных, полагаем, что в современных условиях требуется дополнительное научное осмысление и правовой анализ основного противоречия между двумя различными потребностями Республики Беларусь: необходимостью обеспечения законности и правопорядка, осуществления правоохранительной деятельности и поддержания общественной безопасности, достижимой, в том числе, путем обеспечения постоянного международного полицейского взаимодействия между странами, а также необходимостью обеспечения защиты персональных данных и безопасности личности тех лиц, которые являются субъектами такого взаимодействия.

В связи с изложенным полагаем, что на сегодня актуальным является разработка научно обоснованных теоретических положений, практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование законодательства, обеспечивающего конституционную защиту персональных данных при взаимодействии правоохранительных органов Республики Беларусь с Интерполом.

УДК 342.77

*А.И. Иванцова*

### **НЕКОТОРЫЕ ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ ВВЕДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ**

Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция) наделяет широкими полномочиями Президента Республики Беларусь по охране суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности. К числу таких полномочий относится возможность введения Главой государства чрезвычайного и военного положения в результате оценки существующих угроз национальной безопасности, формализованных в предусмотренных п. 22, 29 ст. 84 Конституции основаниях введения данных чрезвычайных правовых режимов. Вместе с тем применение чрезвычайных мер существенно затрагивает права и свободы населения, что требует четкой организации системы сдержек и противовесов, которая в большинстве стран реализуется посредством института парламентского контроля над органами государственной власти.

Классическая процедура введения чрезвычайных правовых режимов в Республике Беларусь соответствует международно-правовым обязательствам и в данном случае сводится к следующему. При наличии оснований, установленных Конституцией, указом Президента, на территории Республики Беларусь или отдельной ее местности вводится чрезвычайное или военное положение. Такое решение подлежит немедленному официальному опубликованию, а также распространению через средства массовой информации и иными способами (ст. 6 Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении» (далее – Закон о ЧП), ч. 1 ст. 7 Закона Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-З «О военном положении» (далее – Закон о ВП)). В трехдневный срок указ Президента вносится на утверждение в Совет Республики (п. 22, 29 ст. 84 Конституции).

Порядок рассмотрения Советом Республики решения по данным вопросам установлен гл. 31 Регламента Совета Республики Национального