

В связи с изложенным полагаем, что на сегодня актуальным является разработка научно обоснованных теоретических положений, практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование законодательства, обеспечивающего конституционную защиту персональных данных при взаимодействии правоохранительных органов Республики Беларусь с Интерполом.

УДК 342.77

А.И. Иванцова

НЕКОТОРЫЕ ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ ВВЕДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ

Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция) наделяет широкими полномочиями Президента Республики Беларусь по охране суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности. К числу таких полномочий относится возможность введения Главой государства чрезвычайного и военного положения в результате оценки существующих угроз национальной безопасности, формализованных в предусмотренных п. 22, 29 ст. 84 Конституции основаниях введения данных чрезвычайных правовых режимов. Вместе с тем применение чрезвычайных мер существенно затрагивает права и свободы населения, что требует четкой организации системы сдержек и противовесов, которая в большинстве стран реализуется посредством института парламентского контроля над органами государственной власти.

Классическая процедура введения чрезвычайных правовых режимов в Республике Беларусь соответствует международно-правовым обязательствам и в данном случае сводится к следующему. При наличии оснований, установленных Конституцией, указом Президента, на территории Республики Беларусь или отдельной ее местности вводится чрезвычайное или военное положение. Такое решение подлежит немедленному официальному опубликованию, а также распространению через средства массовой информации и иными способами (ст. 6 Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении» (далее – Закон о ЧП), ч. 1 ст. 7 Закона Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-З «О военном положении» (далее – Закон о ВП)). В трехдневный срок указ Президента вносится на утверждение в Совет Республики (п. 22, 29 ст. 84 Конституции).

Порядок рассмотрения Советом Республики решения по данным вопросам установлен гл. 31 Регламента Совета Республики Национального

собрания Республики Беларусь (далее – Регламент), утвержденного постановлением Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь от 20 марта 2023 г. № 413-СР7/Х. Так, после обнародования соответствующего указа Президента члены Совета Республики обязаны прибыть к месту проведения заседания в возможно короткие сроки без специального вызова и не позднее чем в трехдневный срок после внесения указа рассмотреть его и принять соответствующее решение. По вопросу утверждения указа Президента о введении чрезвычайного или военного положения решение принимается большинством голосов от полного состава Совета Республики и оформляется постановлением Совета Республики (ст. 285 Регламента). Если необходимого числа голосов не набрано, указ считается отклоненным, что служит юридическим фактом, прекращающим его действие.

Особые правила исчисления срока в вопросе внесения указа Президента о введении чрезвычайных правовых режимов на утверждение Совета Республики и его рассмотрения последним не содержатся в национальном законодательстве. Полагаем, что в данном случае возможно применение общих правил исчисления сроков, установленных ст. 192 Гражданского кодекса Республики Беларусь. В конституционном праве исчисление сроков избирательного процесса регламентировано положениями ст. 13¹ Избирательного кодекса Республики Беларусь. И.И. Плехимович в этой связи полагает, что трехдневный срок, в течение которого Президент обязан представить указ на утверждение, начинает исчисляться со дня его подписания, а трехдневный срок рассмотрения указа Советом Республики, по мнению автора, начинает исчисление со следующего дня после внесения указа в Совет Республики. Ввиду масштабности чрезвычайных обстоятельств указанные периоды включают все календарные дни, а не только рабочие.

В вышеизложенном порядке введения чрезвычайных правовых режимов, на наш взгляд, является дискуссионным подход к определению периода с момента официального опубликования указа Президента и до его одобрения Советом Республики. Можно предположить, что данный период может длиться от трех до шести дней с учетом того, что Президент в течение трех дней обязан представить соответствующий указ в Совет Республики, а последний в течение трех дней со дня внесения (т. е., начиная со следующего дня после внесения) его рассмотреть.

Уместным является вопрос о необходимости предоставления Президенту трехдневного срока для внесения решения о введении чрезвычайных правовых режимов на утверждение Совета Республики. Учитывая экстраординарность чрезвычайных обстоятельств момент вступления

в силу указа Президента о введении чрезвычайного и военного положения определяется в самом указе и поэтому не связан с его утверждением Советом Республики. Отметим, что именно с определенного в указе момента в соответствии с законами о ЧП и о ВП для восстановления правопорядка и обеспечения безопасности государства к субъектам правоотношений могут применяться чрезвычайные меры и временные ограничения. Указанное позволяет предположить о возможности их применения в период до шести дней без одобрения Советом Республики.

Учитывая изложенное, на наш взгляд, трехдневный срок внесения указа на утверждение является весьма длительным. Наиболее обоснованной представляется процедура по незамедлительному внесению указа Президента о введении чрезвычайных правовых режимов в Совет Республики. Данное предложение обосновывается тем, что, во-первых, секретариат является постоянно действующим органом Совета Республики, что позволяет внести соответствующий указ Президента даже в период между сессиями Совета Республики, не дожидаясь прибытия всех его членов. Во-вторых, для правомочности заседания Совета Республики и принятия решения об утверждении указа Президента необходимо большинство членов Совета Республики от полного его состава (ст. 113, ч. 4 ст. 285 Регламента). В-третьих, применение чрезвычайных мер возможно с момента издания указа Президента о введении чрезвычайных правовых режимов, что требует в максимально сжатые сроки дать правовую оценку законодательной властью о необходимости данных мер.

Необходимо отметить, что такой подход в реализации системы сдержек и противовесов учтен в механизме принятия решения о введении чрезвычайных правовых режимов в ряде зарубежных государств, что подчеркивает обоснованность наших умозаключений. Так, в соответствии со ст. 87, 88 Конституции Российской Федерации (РФ) чрезвычайное и военное положение вводятся указом Президента РФ с незамедлительным сообщением о принятии такого решения верхней и нижней палатам Федерального Собрания РФ. Совет Федерации Федерального Собрания РФ утверждает данный указ в течение 72 часов (п. б, в ч. 1 ст. 102 Конституции РФ).

Таким образом, в Республике Беларусь Глава государства ответствен за принятие срочных мер в случаях, когда требуется оперативное введение чрезвычайного или военного положения. Вместе с тем важным правовым гарантом обеспечения законности, соблюдения прав и свобод человека является парламентский контроль в части определения Советом Республики наличия достаточных оснований для принятия данного решения. В этой связи полагаем, что предложенный механизм

по незамедлительному представлению указа Президента на утверждение Совета Республики позволит усовершенствовать правовую модель обеспечения суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, прав и свобод населения и наиболее соответствует международно-правовым стандартам в данной области.

УДК 343.9

А.В. Ковалёв

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КАК ПРИНЦИП ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Республики Беларусь (далее – Конституционный Суд) «для сохранения преемственности и стабильности конституционно-правового развития государства и общества необходима консолидация совместных усилий и взаимодействия государственных органов, должностных лиц, институтов гражданского общества и граждан на пути дальнейшего эволюционного и устойчивого развития Республики Беларусь как суверенного демократического социального правового государства».

В соответствии со ст. 6 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция, Основной Закон) государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга. Обратим внимание на то, что взаимодействие государственных органов при осуществлении своих полномочий рассматривается с конституционной точки зрения как содержательный элемент принципа разделения властей. По этому поводу Г.А. Василевич отмечает, что принцип взаимодействия является «обратной стороной медали» разделения властей. При этом ученый призывает не забывать о важности взаимодействия.

«Взаимодействие» как конституционный термин употребляется и в ст. 79 Основного Закона при определении функций Президента Республики Беларусь по обеспечению преемственности и взаимодействия органов государственной власти и осуществлению посредничества между ними.

В одном из своих решений Конституционный Суд отметил, что «в Республике Беларусь продолжается процесс формирования демократического социального правового государства на конституционных положениях о народовласти, принципах разделения и взаимодействия ветвей государственной власти, всестороннем развитии личности как