

по незамедлительному представлению указа Президента на утверждение Совета Республики позволит усовершенствовать правовую модель обеспечения суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, прав и свобод населения и наиболее соответствует международно-правовым стандартам в данной области.

УДК 343.9

А.В. Ковалёв

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КАК ПРИНЦИП ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Республики Беларусь (далее – Конституционный Суд) «для сохранения преемственности и стабильности конституционно-правового развития государства и общества необходима консолидация совместных усилий и взаимодействия государственных органов, должностных лиц, институтов гражданского общества и граждан на пути дальнейшего эволюционного и устойчивого развития Республики Беларусь как суверенного демократического социального правового государства».

В соответствии со ст. 6 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция, Основной Закон) государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга. Обратим внимание на то, что взаимодействие государственных органов при осуществлении своих полномочий рассматривается с конституционной точки зрения как содержательный элемент принципа разделения властей. По этому поводу Г.А. Василевич отмечает, что принцип взаимодействия является «обратной стороной медали» разделения властей. При этом ученый призывает не забывать о важности взаимодействия.

«Взаимодействие» как конституционный термин употребляется и в ст. 79 Основного Закона при определении функций Президента Республики Беларусь по обеспечению преемственности и взаимодействия органов государственной власти и осуществлению посредничества между ними.

В одном из своих решений Конституционный Суд отметил, что «в Республике Беларусь продолжается процесс формирования демократического социального правового государства на конституционных положениях о народовласти, принципах разделения и взаимодействия ветвей государственной власти, всестороннем развитии личности как

главного субъекта конституционных правоотношений». В этой правовой позиции органа конституционного контроля взаимодействие называется в качестве самостоятельного принципа деятельности государственных органов наряду с разделением властей.

С этой точки зрения обратимся к особенностям отраслевого закрепления взаимодействия в качестве принципа деятельности государственных правоохранительных органов. В рамках настоящей публикации автор рассматривает правовые основы деятельности органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов финансовых расследований, таможенных органов, органов пограничной службы, органов Следственного комитета Республики Беларусь.

Анализ законодательных актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов, показал, что правоохранительные органы призваны защитить правопорядок, безопасность государства и его граждан, обеспечить соблюдение прав и свобод человека, а в случае нарушения прав – их восстановление и применение к нарушителям наказания, предусмотренного действующим законом.

Взаимодействие в актах отраслевого законодательства не получило своего закрепления в качестве самостоятельного принципа деятельности правоохранительных органов. При этом практика нормативного определения содержания взаимодействия в специальных статьях законодательных актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов, указывает на возможность рассмотрения его в качестве самостоятельного правового принципа.

Наличие в отраслевом законодательстве возможности правоохранительных органов взаимодействовать с другими государственными органами Республики Беларусь, а также с правоохранительными органами иностранных государств, международными организациями и их органами позволяет вести речь об уровнях такого взаимодействия: внутренний, включающий внутрисистемный; внешний (международный).

По вопросу внутрисистемного взаимодействия правоохранительных органов следует обратить внимание на возможность законодательного закрепления в отраслевых законодательных актах положений о взаимодействии с национальными правоохранительными органами. Обязательность такого взаимодействия, полагаем, обусловлена общностью объекта воздействия, единством задач, поставленных перед системой органов внутренних дел в рассматриваемой сфере, а также объективной необходимостью при автономном выполнении функций каждым из элементов системы.

В связи с изложенным справедливой представляется позиция, указывающая на «принцип необходимости взаимодействия». По мнению

ученых, взаимодействие должно осуществляться не только в силу веле-ния закона или указания свыше, но и в силу осознания необходимости сотрудничества на основе взаимопомощи для успешного решения за-дач всей правоохранительной системы. Конкуренция между правоохра-нительными органами, работающими в одном правовом поле, должна служить не поводом для замкнутости и обособленности, а мотивацией и положительным стимулом достижения высоких результатов в борьбе с преступностью.

Для обеспечения эффективности взаимодействия между различными правоохранительными органами с целью решения поставленных задач при минимальных затратах необходимо соблюдать следующие научные принципы: сохранение компетенции; регламентация задач и функций, прав и ответственности; делегирование полномочий; взаимодополнение и концентрация усилий заинтересованных органов.

В научной литературе выделяют принципы взаимодействия право-охранительных органов: общие – законность; комплексность и сплочен-ность; равноправность; целенаправленность; добровольность; функцио-нальные – разграничение компетенций (невмешательство в полномочия других субъектов); взаимная ответственность; достаточность ресурсно-го обеспечения (финансовое, информационное, технологическое и т. д.); рациональность при использовании сил и средств; структурные – не-прерывность; оптимизация; согласованность; компетентность и про-фессионализм.

Можно вести речь и о методах взаимодействия. К ним традицион-но относят информационные методы (взаимный обмен и инициативное предоставление информации), методы консультирования (методическая работа, разъяснение специфики процессов и практики реализации соот-ветствующих полномочий) и функциональные методы (разработка и при-нятие нормативных правовых актов, регламентов и прочих документов).

Цели взаимодействия правоохранительных органов можно подраз-делить на следующие виды: главные (обеспечение общественной безо-пасности и правопорядка); функциональные (объединение усилий для эффективного и результативного выявления и расследования преступле-ний и правонарушений); вспомогательные (своевременный информаци-онный обмен); промежуточные (повышение уровня профессиональной компетентности (подготовка (повышение квалификации, переподготов-ка) кадров).

Таким образом, анализ правового регулирования деятельности пра-воохранительных органов Республики Беларусь позволяет сделать вы-

вод о том, что взаимодействие в актах отраслевого законодательства не получило своего закрепления в качестве самостоятельного принципа деятельности правоохранительных органов. Практика нормативного определения содержания взаимодействия в специальных статьях законодательных актов, регламентирующих деятельность государственных правоохранительных органов, указывает на возможность рассмотрения его в качестве самостоятельного правового принципа. Содержательно принцип взаимодействия предполагает два уровня реализации: внутренний, включающий внутрисистемный, и внешний (международный).

УДК 343.3

О.Н. Ковалёв

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДЕСТРУКТИВНОМУ ИНФОРМАЦИОННОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Освещению государственной политики по вопросам сохранения и рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды за пределами Республики Беларусь, на наш взгляд, не уделяется должного внимания. В иностранном сегменте сети Интернет по данному направлению наблюдается доминирование негативной, тенденциозной и политизированной информации, в том числе направленной на дискредитацию Главы государства. За так называемых лидеров мнений, профильных специалистов, политологов и т. п. в большинстве случаев себя выдают активные радикализированные участники протестного движения, выехавшие за пределы белорусского государства. Следует отметить, что деятельность таких лиц финансируется по линии Госдепа США посредством разнообразных фондов.

Одним из широко используемых нашими противниками в информационном противоборстве направлений являются «лесная» и «природоохранная» повестки. Особое место в них занимают темы: «Вырубка лесов», «Коррупция в лесном хозяйстве», «Убыточность пеллетных производств», «Экспорт древесины в обход санкций».

В системе Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь создана и функционирует достаточно широкая сеть информационных ресурсов, которая позволяет охватить большую часть работников отрасли, а также значительную часть населения страны. В отрасли всего функционируют 114 интернет-сайтов: 1 – Минлесхоз, 9 – республи-