

выражается в наличии конституционного правового сознания (высшей формы правового сознания) и соответствующем ему правомерном поведении. Последовательное и эффективное привитие всем членам социума конституционных ценностей долженствования, активности, инициативности и других, а также их ориентация на позитивное отношение к конституционному строю представляется фундаментом для формирования социальной ответственности как базового конституционного принципа в политико-правовой сфере белорусского общества.

УДК 342.4(476)

А.И. Курак

СОЦИАЛЬНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ КАК ХАРАКТЕРНАЯ ЧЕРТА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Как известно, одной из характерных особенностей Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), принятой 15 марта 1994 г., явилось провозглашение нашей страны социальным государством, что было сделано впервые в конституционной практике Беларуси. Данное общее положение нашло свое развитие в ст. 21 Конституции, согласно которой Республика Беларусь характеризуется как государство, политика которого направлена на обеспечение каждому достойного уровня жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Эти характеристики Беларуси получили свое конкретное наполнение во многих последующих статьях Конституции, закрепивших ряд новых социально-экономических прав и свобод граждан: право на достойный уровень жизни; право на частную собственность и ее равную защиту с государственной собственностью; предоставление всем равных прав для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом; содействие каждому в приобретении своего жилья и неприкосновенность жилища; гарантированность обучения новым специальностям в случае незанятости лица по независящим от него причинам и др.

Вопросы сохранения и дальнейшего развития социальной направленности государственной политики оставались неизменными и в ходе проводившихся в дальнейшем конституционных изменений. В частности, по итогам республиканского референдума 27 февраля 2022 г. в Конституции, наряду с сохранением ранее имевших в ней норм социальной направленности, нашли отражение и новые положения, касающиеся

поддержки семьи, детства и материнства. Отдельная статья Конституции посвящена заботе о молодежи, усиливается социальная защищенность инвалидов и пожилых людей, чему посвящена также отдельная норма Конституции. Действующая Конституция закрепила и ряд иных новых положений социальной направленности.

Государство берет на себя решение многих социальных задач. Однако это не следует понимать так, что оно якобы обязано обеспечить всеобщее благосостояние каждому. Государство должно создать такие условия, чтобы прежде всего каждый человек мог в полной мере реализовать свои профессиональные умения и навыки и тем самым смог самостоятельно обеспечить себе и своей семье необходимый уровень жизни. Иными словами, речь здесь идет о повышении социальной ответственности каждого гражданина за себя лично, свое здоровье и за свою семью, а также обязательный личный вклад в общее дело, что и нашло отражение в ст. 45 обновленной Конституции. В то же время в целях обеспечения социальной справедливости, которая, как отмечается в Концепции правовой политики Республики Беларусь, «выступает одним из основных условий реализации прав и свобод человека и гражданина», государство оказывает финансовую и иную материальную поддержку тем слоям общества, которые в этом нуждаются.

Успешное функционирование современного социального государства возможно лишь на основе высокоразвитой социально ориентированной инновационной экономики, уровень которой обуславливает объем прав социальной направленности и уровень их обеспеченности. Как справедливо отмечает В.Д. Ипатов, «большое значение придается реализации конституционного принципа, закрепленного в статье 41 Конституции Республики Беларусь, о праве каждого гражданина на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, а также на здоровые и безопасные условия труда».

Важное значение в обеспечении права на труд придается проводимой в республике политике занятости населения. В контексте изложенного, важным представляется обратиться к положению ст. 42 Конституции о том, что «лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда... , но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование». На наш взгляд, вместо положения данной статьи об установлении вознаграждения лицам, работающим по найму, не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование было бы целесообразным указать, что таким лицам «устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда», как

это прописано, например, в Конституциях Российской Федерации (ч. 2 ст. 7) и Республики Казахстан (п. 2 ст. 28), поскольку второй вариант более конкретен, чем понятие «свободное и достойное существование».

Во исполнение конституционных положений в республике принято и действует довольно значительное количество актов, направленных на наиболее полное удовлетворение жизненно важных потребностей людей, улучшение условий и качества их жизни. Среди актов подобной направленности можно выделить Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г., Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. Составной частью прогнозирования и планирования являются государственные целевые программы по важнейшим социально-экономическим проблемам, которым в Республике Беларусь придается важное значение, и которых в настоящее время разработано и реализуется более двух десятков.

Достоинством Конституции является наличие в ней норм, непосредственно закрепляющих социальную ориентацию экономики. В данном случае речь идет прежде всего о частях четвертой и седьмой ст. 13, в соответствии с которыми «государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях... Государство гарантирует трудящимся право принимать участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни».

Ведя речь о провозглашении Республики Беларусь социальным государством, необходимо иметь в виду, что это не следует воспринимать лишь как констатацию того, что уже есть в жизни, т. е., что уже достигнуто за прошедший период времени. Соответствующие нормы Конституции, в том числе и касающиеся социальной направленности, одновременно имеют и программный характер, т. е. направлены на достижение перспективных или даже конечных целей, стоящих перед обществом. Как отмечает А.Г. Тиковенко, Конституция как «...основополагающий политико-правовой акт общества и государства ... выступает в качестве ориентира, образца будущей государственной, социальной жизни». Исходя из данного обстоятельства, важной задачей, стоящей перед ответственными учеными, должна стать разработка идей о путях дальнейшего развития Республики Беларусь как социального государства, поскольку этому вопросу пока еще не уделяется должного внимания. Однако, как полагает Г.А. Василевич, «при этом необходимо развивать теорию и

практику таким образом, чтобы не допустить перерастания государства социального в государство, в котором превалирует иждивенчество... а политическая и экономическая системы упраздняют ответственность человека за собственное благосостояние». Как нам представляется, с этим нельзя не согласиться, поскольку, действительно, предоставление чрезмерно широкого, необоснованного спектра социальных услуг может привести к экономическому спаду, росту социальной напряженности и нереальности реализации, пусть даже и конституционно закрепленных, социальных гарантий граждан.

В завершение акцентируем внимание на том, что, ведя речь о социальной направленности Конституции, не следует забывать при этом и советский опыт. Однако, оценивая конституции СССР с позиции сегодняшнего дня, некоторые ученые, на наш взгляд, излишне критически к ним подходят. Конечно, определенные недостатки были присущи данным конституциям. Однако они ни в коей мере не затушевывают положительные стороны. Особо ценными, на наш взгляд, являлись положения советских конституций, касавшиеся социально-экономических прав граждан. Достаточно сказать, что эти права, так называемые права второго поколения, первоначально были сформулированы еще в Конституции СССР 1936 г. Впоследствии, с принятием очередных конституций СССР, перечень прав данной направленности постоянно расширялся, а позже многие из них стали общепризнанными и даже нашли закрепление в международных актах.

УДК 343.85

А.Н. Лопатин

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Базовые основы формирования мер противодействия экстремизму нашли отражение и в системе международных нормативно-правовых актов, распространяющих свое действие на территорию Республики Беларусь. Как представляется, в зависимости от субъектно-территориальной сферы данные акты можно разделить на универсальные и локальные. К первой группе следует отнести акты, выработанные мировым сообществом и признанные подавляющим большинством или всеми государствами. Вторую группу составляют нормативно-правовые акты, регулирующие отношения между двумя или несколькими государствами, в частности документы, заключенные в рамках СНГ.