

деяний, которые закреплены государствами – участниками СНГ. Так, например, законодательство Российской Федерации использует понятие «экстремистская деятельность», которое закреплено в ч. 1 ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Оно включает в себя перечень деяний, которые рассматриваются как экстремистские, но само определение экстремизма отсутствует в данном законе. В законодательстве других государств – участников СНГ, таких как Республика Молдова и Республика Таджикистан, напротив, разделяются понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность», как это предусмотрено Модельным законом.

В рамках СНГ также имеется возможность сотрудничать в сфере борьбы с экстремизмом на основе оказания взаимной правовой помощи и сотрудничества в сферах правовых отношений.

В СНГ вопросы формирования единого перечня запрещенных организаций являются предметом ведения Антитеррористического центра. Однако в основу формирования этого перечня положен принцип признания структуры нелегальной на основании национального судебного решения.

По нашему мнению, такой список создается без участия центральных структур СНГ и отражает исключительно государственные взгляды на этот вопрос. В связи с чем сложившаяся ситуация может создавать двусмысленность в понимании и правоприменении в ситуации многостороннего договорного пространства.

Таким образом, противодействию экстремистской деятельности в рамках СНГ уделяется должное внимание, ряд принятых актов непосредственно направлены на максимально возможное ограничение экстремистских проявлений на территории государств – участников СНГ. При этом Республика Беларусь принимает активное участие в данном процессе.

УДК 351.75 + 004

С.Г. Луговский

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Правовую основу деятельности Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел (МВД) Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, законы Республики Бе-

ларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», от 8 ноября 2006 г. № 175 «Об охранной деятельности в Республике Беларусь», от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», от 20 сентября 2009 г. № 49 «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь», от 4 января 2010 г. № 105 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 утверждено Положение о Департаменте по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, а также иные акты законодательства, а также нормативные и локальные правовые акты МВД. В соответствии с Положением о Департаменте по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, утвержденным вышеотмеченным Указом Президента Республики Беларусь, в рамках обеспечения общественной безопасности основной задачей указанного Департамента является: организация контроля за миграционными процессами и миграционной ситуацией в Республике Беларусь, противодействие незаконной миграции. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2022–2026 годы» предусмотрено внедрение цифровых технологий в служебной деятельности Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь. Современные цифровые технологии помогают и Департаменту по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь. В настоящее время внедрена и используется электронная регистрация для приезжающих в Республику Беларусь иностранцев. Так, для успешности процедуры регистрации иностранного гражданина важно, чтобы указывались данные в соответствии с документами, которые иностранные граждане предъявляли при въезде в Республику Беларусь, иначе в электронной регистрации будет отказано. Как альтернатива остается возможность лично обратиться в подразделение по гражданству и миграции органов внутренних дел для регистрации временно пребывающего иностранца.

Важно обратить внимание на тот факт, что в Республике Беларусь с 2021 г. выдаются гражданам Республики Беларусь и иностранцам биометрические документы, удостоверяющие их личность. В числе новых видов документов, содержащих биометрические данные, есть идентификационная карта гражданина (ID-карта) и биометрический паспорт. ID-карты предназначены для удостоверения личности владельца только на территории нашей страны, а биометрические паспорта необходимы для выезда гражданам Республики Беларусь за границу.

Следует отметить, что возможности для владельцев ID-карт в Республике Беларусь будут расширены. Это связано с началом полномасштабной работы Единой системы идентификации физических и юридических лиц, созданной в рамках госпрограммы развития цифровой экономики и информатизации общества. Кроме этого Департаментом по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь продолжает совершенствоваться работа по созданию и модернизации действующих инфоресурсов, а также внедрены новые, среди которых АИС «Регистрационные учеты» и «Государственная информационная система биометрических документов».

Важно отметить, что согласно Закону Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-3 «О защите персональных данных» не только ужесточены требования к обеспечению сохранности информации, но и изменена политика ее предоставления заинтересованным ведомствам. В целях сохранности информации большое внимание Департаментом по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь уделено одному из значимых информационных ресурсов – регистру населения. Некоторые административные процедуры переведены в электронный формат. Например, регистрация граждан по месту жительства или пребывания, приглашение граждан для временного въезда на территорию Республики Беларусь, а также выдача спецразрешений на право занятия трудовой деятельностью. Вместе с тем в г. Минске планируется пилотный проект, в рамках которого иностранные студенты, прибывающие в Республику Беларусь для обучения, смогут удаленно получать разрешение на временное проживание.

Еще немаловажным нововведением является подключение сельских исполнительных комитетов к системе регистрационного учета, что позволит их работникам в режиме онлайн вносить необходимые сведения в общую базу. В настоящее время это нововведение апробируется в Минской области, а в последующем планируется внедрить в остальные регионы Республики Беларусь. Необходимо отметить, что в Департаменте по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь в 2022 г. создано управление, которое отвечает за цифровизацию, а также за развитие всех информационных систем и технологий в подразделениях по гражданству и миграции.

Таким образом, на основании изложенного можно сделать вывод о том, что использование цифровых технологий Департаментом по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь в сфере обеспечения общественной безопасности является дальнейшим развитием в белорусском государстве системы мониторинга общественной безопасности, которая, используя видеонаблюдение и другие системы и информа-

ционные ресурсы, призвана решать задачи по обеспечению общественной безопасности путем автоматизированного анализа видеосигнала в режиме реального времени и информирования представителей заинтересованных служб о выявленных правонарушениях, формированию централизованного видеоархива с возможностью поиска необходимой информации.

УДК 325.1:340

Н.Н. Мицуков

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МИГРАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Миграция в юридическом контексте представляет собой реализацию конституционно признаваемой возможности человека свободно передвигаться и выбирать место жительства. В связи с этим государства создают необходимые условия для ее (свободы передвижения) осуществления. Принимая во внимание то, что в настоящее время миграция в большей степени обладает трансграничным характером (международная миграция), актуальными представляются исследования, направленные на установление особенностей совместной деятельности государств в данной сфере. С этой точки зрения уместным считаем обращение к опыту государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество) по вопросам международного миграционного сотрудничества.

Развитие миграционного сотрудничества стран СНГ можно разделить на четыре этапа. Первый этап – первая половина 1990-х гг. Усилия государств – участников СНГ в миграционной сфере в условиях распада СССР были направлены на формирование национальных законодательств, решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев, создание соответствующих структур и институтов, налаживание сотрудничества со специализированными международными организациями. Региональное сотрудничество в рамках СНГ ограничивалось попытками создания системы региональной защиты прав беженцев и решения текущих проблем, связанных с трансграничными передвижениями населения. Для этого были созданы организационная и правовая основы сотрудничества в области миграции в рамках Содружества.

Решением Совета глав правительств СНГ от 13 ноября 1992 г. был создан Консультативный Совет по труду, миграции и социальной за-