

ционные ресурсы, призвана решать задачи по обеспечению общественной безопасности путем автоматизированного анализа видеосигнала в режиме реального времени и информирования представителей заинтересованных служб о выявленных правонарушениях, формированию централизованного видеoarхива с возможностью поиска необходимой информации.

УДК 325.1:340

Н.Н. Мицук

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МИГРАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Миграция в юридическом контексте представляет собой реализацию конституционно признаваемой возможности человека свободно передвигаться и выбирать место жительства. В связи с этим государства создают необходимые условия для ее (свободы передвижения) осуществления. Принимая во внимание то, что в настоящее время миграция в большей степени обладает трансграничным характером (международная миграция), актуальными представляются исследования, направленные на установление особенностей совместной деятельности государств в данной сфере. С этой точки зрения уместным считаем обращение к опыту государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество) по вопросам международного миграционного сотрудничества.

Развитие миграционного сотрудничества стран СНГ можно разделить на четыре этапа. Первый этап – первая половина 1990-х гг. Усилия государств – участников СНГ в миграционной сфере в условиях распада СССР были направлены на формирование национальных законодательств, решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев, создание соответствующих структур и институтов, налаживание сотрудничества со специализированными международными организациями. Региональное сотрудничество в рамках СНГ ограничивалось попытками создания системы региональной защиты прав беженцев и решения текущих проблем, связанных с трансграничными передвижениями населения. Для этого были созданы организационная и правовая основы сотрудничества в области миграции в рамках Содружества.

Решением Совета глав правительств СНГ от 13 ноября 1992 г. был создан Консультативный Совет по труду, миграции и социальной за-

щите населения государств – участников СНГ, в состав которого вошли руководители министерств и ведомств, регламентирующих вопросы труда, миграции и социальной защиты населения, на который была возложена выработка согласованной политики по важнейшим проблемам, представляющим взаимный интерес. Основным правовым документом явилось Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г., закрепляющее основополагающие права трудовых мигрантов и направления сотрудничества государств в данной сфере.

Второй этап – конец 1990-х – начало 2000-х гг. Приоритетным направлением сотрудничества государств – участников СНГ стала борьба с незаконной миграцией, миграционная политика оказалась тесно связана с задачей обеспечения безопасности государств. В рамках Содружества была создана комплексная правовая база сотрудничества стран СНГ по вопросам противодействия незаконной миграции.

Советом глав правительств СНГ 6 марта 1998 г. подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, а в январе 2000 г. утверждено Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники СНГ закрыт в соответствии с их действующим законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции. 16 сентября 2004 г. подписана Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции. Этими документами заложена основа правовой базы по осуществлению взаимодействия стран Содружества в области миграционного контроля, учета иностранных граждан, незаконно пребывающих на их территориях, выработки механизма депортации, гармонизации национального законодательства и обмена информацией о незаконной миграции.

Третий этап – середина 2000-х по 2020-е гг. На постсоветском пространстве происходит сдвиг в сторону более позитивного понимания роли миграции в региональном развитии. Подписывается Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников СНГ (Душанбе, 5 октября 2007 г.), утверждается Программа сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2009–2011 годы (Бишкек, 10 октября 2008 г.). Несмотря на принятые акты, следует отметить отсутствие системности и концептуальной проработки в регулировании многих вопросов миграции. Полагаем, что потенциал СНГ по регулированию вопросов миграции используется недостаточно полно и рационально в интересах его участников.

Четвертый этап – с 2020 г. по настоящее время. Очередным этапом организационно-правового совершенствования сотрудничества в миграционной сфере в Содружестве явилось принятие в новой редакции Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и утверждение Плана основных мероприятий по ее реализации от 18 декабря 2020 г., а также утверждение Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года и Плана мероприятий по реализации ее первого этапа (2021–2025 годы).

Указанные документы Содружества содержат актуализированные задачи в области миграционной политики и конкретные меры, направленные на их реализацию.

Вместе с тем считаем возможным отметить, что основная проблема – преодоление стихийности миграции, придание этому процессу устойчивого и понятного характера, отвечающего интересам социально-экономического развития государств – участников СНГ.

Развитие легальной миграции как альтернативы незаконной миграции, создание единого рынка труда как механизма выравнивания регионального дисбаланса трудовых ресурсов свидетельствуют о стремлении государств – участников СНГ не просто реагировать совместно на наиболее острые проблемы, но и выстраивать согласованную систему управления миграционными процессами, которая позволила бы в максимальной степени использовать позитивный потенциал миграции в интересах всех участвующих сторон.

Продолжая решать проблемы в области миграции, государства – участники СНГ пришли к общему пониманию необходимости решения вопросов миграции в регионе на основании комплексного подхода. Акцент в оценке миграционных процессов с преваляровавшего в предыдущие периоды концептуального подхода «миграция – безопасность» сделан на более конструктивный подход «миграция – развитие».

В качестве перспективных направлений миграционного сотрудничества в рамках СНГ считаем необходимым: проводить систематическую ревизию миграционного законодательства; повысить эффективность институционального сотрудничества по вопросам миграции; унифицировать в рамках СНГ правила и процедуры депортации и выдворения иностранных граждан; создать миграционные центры для информирования мигрантов о возможности трудоустройства и миграционном законодательстве государств – участников Содружества.