

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ**

Участие Республики Беларусь в региональных интеграционных объединениях основывается на постулатах незыблемости суверенитета, равенства участников международных отношений, что напрямую предусмотрено в Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) и что нашло отражение в Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 (далее – Концепция правовой политики). В данном стратегическом акте развития национальной правовой системы предусмотрена необходимость формирования благоприятных правовых условий для интенсификации сотрудничества региональных интеграций – ЕАЭС, СНГ, ОДКБ, а также для более плотного взаимодействия с ШОС и БРИКС.

Межгосударственная региональная интеграция востребована и ввиду очевидного кризиса международного правопорядка. В этих условиях выстраивание региональной парадигмы правового взаимодействия видится одной из важнейших задач.

В Республике Беларусь нормативно-правовой механизм участия в региональных объединениях изначально заложен в Конституции, реализован в Законе Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», Законе Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 103-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон об НПА), Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» (далее – Закон о международных договорах) и раскрыл свой потенциал в полной мере с утверждением Концепции правовой политики.

Конституцией признан приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивается соответствие им законодательства, при этом заключение международных договоров, противоречащих Основному Закону, недопустимо (ст. 8). Данный конституционный запрет отнесен п. 10 Концепции правовой политики к эффективным гарантиям обеспечения государственного суверенитета и территориальной целостности.

Одним из важнейших конституирующих элементов правовой системы Республики Беларусь указано верховенство Конституции «при формировании наднационального права, в том числе в рамках интеграционных процессов» (абз. 3 ч. 2 п. 20 Концепции правовой политики). Это в полной мере отражает заложенные в Конституции базовые положения относительно таких процессов. Предложенная нами в более ранних публикациях доктринальная концепция квалифицированного (условного) верховенства права ЕАЭС органично учитывает данный подход и позволяет развивать интеграционные процессы с надлежащим, сбалансированным учетом национальных интересов государств-членов.

Отметим также, что использованный в п. 20 Концепции правовой политики термин «наднационального права» отражает именно ту часть интеграционного правового норматива, который создается и действует как нормы прямого эффекта и в отношении которого оставалась необходимость четкого закрепления нормативной иерархии, поскольку механизм имплементации или непосредственного действия был отражен в специальных актах законодательства Республики Беларусь.

Так, частью третьей ст. 37 Закона о международных договорах установлено: «если международным договором Республики Беларусь предусмотрена обязательность акта органа международной организации или межгосударственного образования, участницей которого является Республика Беларусь, то такие акты подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с условиями международного договора и (или) международным правом, а также непосредственному применению в случае, когда непосредственное применение следует из такого акта и (или) соответствующего международного договора, для применения норм которого не требуется принятие (издание) нормативного правового акта».

Нормативные правовые акты, направленные на реализацию международных договоров и иных международно-правовых актов, принимаются (издаются) в случаях, если исполнение международных договоров и иных международно-правовых актов невозможно без принятия (издания) соответствующих нормативных правовых актов или если из содержания международных договоров и иных международно-правовых актов следует необходимость принятия (издания) соответствующих национальных нормативных правовых актов. Это положение зафиксировано в ст. 10 Закона об НПА.

В дополнение к нормативно-правовому в Республике Беларусь налажены организационно-правовой и юрисдикционный механизмы эффективной реализации интеграционно-правовых обязательств. Специ-

альными актами в данном отношении по распределению полномочий являются постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2017 г. № 877 «О сотрудничестве с международными организациями и межгосударственными образованиями», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2023 г. № 200 «О вопросах рассмотрения, подготовки и отмены актов отдельных органов Евразийского экономического союза».

Фактически сроки для рассмотрения проектов актов очень сжатые – 3-4 календарных дня, однако это объективно обусловлено процедурами на уровне интеграционных объединений. Кроме того, при правоприменении могут становиться очевидными и недостатки таких правовых актов. Ввиду этого в дальнейшем возможны юрисдикционные способы защиты прав и законных интересов, в том числе опосредованные через процедуру разъяснения. Так, п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 30 января 2015 г. № 43 «О мерах по реализации Договора о Евразийском экономическом союзе» установлено, что Министерство юстиции Республики Беларусь является органом, уполномоченным на обращение от имени Республики Беларусь в Суд Евразийского экономического союза с заявлением о рассмотрении спора, возникающего по вопросам реализации Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза; разъяснении положений Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза. Следует подчеркнуть активную позицию Министерства юстиции Республики Беларусь в 2023 г. в этой связи: 3 обращения за разъяснением в Суд ЕАЭС, из 4 обращений в целом от всех государств – членов Союза, а также актуальность предмета запросов – санитарные меры, техническое регулирование, маркировка товаров.

Одновременно можно предложить расширить функциональные возможности защиты прав и законных интересов Республики Беларусь, ее граждан в связи с реализацией интеграционно-правовых обязательств. В ряде решений Конституционного Суда Республики Беларусь (далее – Конституционный Суд) отмечалось закрепление в законах положений, направленных на выполнение Республикой Беларусь международных обязательств, опосредование национальным правом интеграционных процессов, имплементацию норм международного и интеграционного права в правовую систему Республики Беларусь (например, Решение от 8 июня 2018 г. № Р-1125/2018). При этом обращалось внимание на то, что в условиях трансформации правовой системы, когда предусматривается регулирование общественных отношений наряду с актами национального законодательства также актами международного и интеграци-

онного права, критерием легитимности такого регулирования, исходя из верховенства Конституции, является гарантирование обеспечения и защиты конституционных прав и свобод граждан, сохранения конституционной идентичности (Решение от 14 марта 2023 г. № Р-1304/2023 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь»).

Такая обусловленность рядом нормативных и аксиологических правовых предписаний со стороны государств-членов отражена и в преамбуле Договора о ЕАЭС 2014 г., где указано, что государства руководствовались «необходимостью безусловного соблюдения верховенства конституционных прав и свобод человека и гражданина». Совместимость с конституционным порядком напрямую упоминается в п. 59 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору о ЕАЭС).

В условиях гарантирования обеспечения и защиты конституционных прав и свобод граждан, сохранения конституционной идентичности в интеграционно-правовой реальности особенно важными представляются положения обновленной Конституции по расширению полномочий Конституционного Суда согласно ст. 116<sup>1</sup> Конституции: прежде всего о толковании Конституционным Судом Конституции по предложениям Президента, Президиума Всебелорусского народного собрания, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда, Совета Министров, а также о возможности граждан обращаться в Конституционный Суд с жалобами на нарушения конституционных прав и свобод вследствие применения в конкретном деле, по их мнению, не соответствующих Конституции законов, если исчерпаны все другие средства судебной защиты. В связи с таким расширением полномочий представляется целесообразным включить Конституционный Суд в круг субъектов, уполномоченных на обращение от имени Республики Беларусь в Суд ЕАЭС с заявлением о разъяснении положений Договора, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза путем внесения соответствующих изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 30 января 2015 г. № 43 «О мерах по реализации Договора о Евразийском экономическом союзе».

Таким образом, в Республике Беларусь сформированы эффективные конституционно-правовые основы участия Республики Беларусь в интеграционных объединениях, нашедшие развитие в комплексном нормативном и организационном правовом механизме защиты национальных интересов в условиях интеграции. Важным является и дальнейшее развитие правовых средств и способов защиты национальных интересов, например, посредством совершенствования юрисдикционного меха-

низма их реализации в рамках ЕАЭС. Принимая во внимание расширение полномочий Конституционного Суда в обновленной Конституции, представляется целесообразным включить Конституционный Суд в круг субъектов, уполномоченных на обращение от имени Республики Беларусь в Суд ЕАЭС с заявлением о разъяснении положений Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза. Это укрепит гарантии конституционной идентичности в условиях развития евразийской интеграции.

УДК 342.415

*А.Г. Осипов*

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Внедрение информационных технологий в деятельность органов государственного управления и в процесс нормотворческой деятельности приобретает все большую актуальность и целесообразность. В условиях устойчивого развития современного государства процесс цифровизации присутствует во всех сферах жизнедеятельности общества и индивида, что предоставляет большие возможности для правового, экономического, культурного и цивилизационного развития страны. В настоящее время в большинстве государств мира ведутся работы по цифровизации государственных услуг. Не является исключением в этом плане и Республика Беларусь. Приоритетными направлениями для государства выступают вопросы построения современной цифровой экономики, управления правовым регулированием конституционного строительства и правоохранительной деятельности, управления правовым регулированием социальной деятельности.

Имеющийся в Республике Беларусь опыт реагирования на возникающие мировые и внутригосударственные вызовы требует быстрого и незамедлительного принятия важнейших нормотворческих решений без ущерба качеству и стабильности правового регулирования. Цифровизация управленческой деятельности способствует повышению эффективности работы государственных органов, качества принятия государственно-властных решений и оперативному информированию о них граждан, является одним из важнейших направлений по внедрению информационных технологий в нормотворческий процесс.

Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие