

и легитимности принятых политических решений, отражающих интересы общества в целом. Это также включает готовность уступить власть в соответствии с волей избирателей и учесть результаты выборов в политических процессах.

Помимо участия в выборах, электоральной суверенитет, на наш взгляд, может проявляться в свободном участии граждан в республиканских и местных референдумах, собраниях, в обсуждении наиболее важных вопросов государственной и общественной жизни и принятии по этим вопросам решений.

Электоральный суверенитет включает в себя и гарантии, такие как защита и гарантированность избирательных прав, прозрачность избирательного процесса, доступность для всех граждан участия в выборах и референдумах, конкурентную среду для кандидатов и т. д. Он считается ключевым элементом демократии, поскольку обеспечивает народу участие в политическом процессе, а также возможность контролировать органы государственной власти с помощью выборов. Если электоральный процесс нарушается, подвергается манипуляциям, фальсификациям или если результаты выборов не признаются как легитимные народом, это может привести к внутренним конфликтам, нестабильности, что, в свою очередь, может угрожать национальной безопасности страны.

Таким образом, электоральный суверенитет относится к праву народа или избирателей определять и принимать политические решения, выбирать представителей и участвовать в формировании представительных государственных органов через свободные и справедливые выборы. Этот принцип предполагает, что власть и легитимность государственного аппарата исходят от народа, который имеет право свободно выражать свою волю без внешних вмешательств или ограничений.

УДК 346.5

*Н.И. Рудович*

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В настоящее время ведется активное обсуждение возможности сотрудничества государства с субъектами частной формы собственности в тех сферах, в которых государство на протяжении длительного времени традиционно являлось монополистом (энергетика, коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культура и т. д.). Перспективным

способом такого сотрудничества является хорошо зарекомендовавшее себя в зарубежных странах публично-частное (государственно-частное) партнерство. Вместе с тем прямое заимствование опыта взаимодействия государства и бизнеса ряда западных стран без учета современных экономических реалий белорусского государства имеет все шансы утратить позитивные качества и высокий потенциал, свойственные данной форме сотрудничества.

Публично-частное партнерство является уникальным явлением в различных сферах общественной жизни. На разных этапах исторического развития отношения между государством и обществом (гражданами) проявлялось в различных формах, которые складывались как под воздействием общих тенденций социально-экономического развития, так и в результате выбора определенного политического курса в отдельных странах. С древнейших времен государство сотрудничало с частными лицами, передавая им часть своих исключительных прав на определенных условиях с целью решения общественно значимых задач.

В этой связи необходимо отметить, что публично-частное партнерство в современном понимании имеет глубокие социально-экономические корни и известно практически всем правовым системам. Специальные законы о таком партнерстве приняты в Японии, в целом ряде стран Африки и Латинской Америки, Центральной, Восточной и Западной Европе, модельные законы приняты в США и Великобритании. Как отмечается в научной литературе, одной из доминирующих объективных закономерностей развития права на современном этапе является тенденция постоянного сближения содержания правового регулирования и внешних форм его выражения в разных странах мира. Тем не менее, несмотря на актуальность и значимость для Республики Беларусь применения зарубежного опыта правового регулирования публично-частного партнерства, необходимо учитывать специфику сложившихся и функционирующих в нашем обществе наиболее важных (политических, социально-экономических и духовно-культурных) общественных отношений.

Необходимо отметить, что на постсоветском пространстве разработан и принят Модельный закон СНГ «О публично-частном партнерстве», утвержденный постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 28 ноября 2014 г. № 41-9. Однако институционализация публично-частного партнерства в систему общественных отношений и имплементация в правовую систему Республики Беларусь норм данного нормативного акта происходит сложно и бессистемно. По мнению Н.Л. Бондаренко, этому препятствует прежде всего «обусловленный ментальными особенностями отечественных правоведов мето-

дологический подход к идентификации существующих общественных отношений». В научной юридической литературе можно встретить разрозненные теоретические исследования отдельных проблем публично-частного партнерства, но полноценного, комплексного исследования, имеющего целью упорядочить полученный успешный опыт такого взаимодействия, не проводилось. Однако такая задача является первоочередной при формировании системы нормативных правовых актов, обеспечивающих правовые основы публично-частного партнерства.

В этой связи особое значение приобретает Конституция Республики Беларусь, выступающая в качестве главного правового источника взаимодействия власти и общества, государства и граждан и представляющая собой устойчивый вектор развития страны в будущем. Соглашаясь с мнением И.В. Выдрина, можно утверждать, что публично-частное партнерство составляет объект исследования науки и отрасли конституционного права, призванные, с одной стороны, сформировать системные знания о нем, с другой стороны, обеспечить, по крайней мере, «минимальную нормативную регламентацию». Следовательно, признание конституционным правом публично-частного партнерства в форме взаимодействия государства и общества подчеркивает не только научную значимость, но и имеет сугубо прикладное значение, связанное с его нормативным регулированием.

В качестве регулятора общественных отношений конституционные нормы, как правило, опосредованно воздействуют на различные области коммуникаций государства и общества, а именно: политику, экономику, социальную и духовно-культурную сферы. Политическое партнерство в конституционных нормах рассматривается через призму института избирательного права, обеспечивающего гражданам возможность участия в управлении делами государства путем проведения выборов. Сюда также следует отнести конституционные нормы о народном суверенитете и свободе объединений. В соответствии со ст. 36 Конституции Республики Беларусь граждане для осуществления и удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и иных интересов имеют право на создание политических партий и иных общественных объединений, участие в их деятельности. Раздел III «Избирательная система. Референдум» Конституции Республики Беларусь закрепляет порядок проведения избирательных кампаний и референдумов. Основу экономического партнерства составляют конституционные нормы, которые определяют цели государственного регулирования экономической деятельности, в рамках которых обеспечиваются поддержка и развитие конкуренции, реализация свободы экономической деятельности, предоставление рав-

ного правового режима и равной юридической защиты разным формам собственности и др. Так, согласно ст. 13 Конституции Республики Беларусь государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Эффективные механизмы социальной защиты и социального обеспечения граждан – потенциальное условие для объединения усилий власти и гражданского общества в социальной сфере. Статья 13 Конституции Республики Беларусь прямо указывает, что государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях. Партнерство в культурной сфере предполагает сотрудничество между различными субъектами культуры: государство, бизнес, некоммерческие организации, творческие объединения и др. с целью решения общих задач в области культурного развития, образования, удовлетворения культурных потребностей населения и повышения качества жизни. Юридическая основа такого взаимодействия отражена также в нормах Конституции Республики Беларусь (ст. 15, 16, 31, 32<sup>1</sup> и др.).

Следует отметить, что вышеназванные нормы Конституции Республики Беларусь формируют основу для развития отраслевого законодательства, в частности: хозяйственного, финансового, социального, экологического и т. д. Однако, несмотря на объективную необходимость развития эффективного правового регулирования публично-частного партнерства, дискуссионным остается вопрос о степени конкретизации норм, регулирующих указанные общественные отношения. Так, в Практическом руководстве по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства ООН 2008 г. акцент сделан на гибкость нормативной правовой базы: «требуются надежные, предсказуемые, стабильные, логичные и ориентированные на развитие экономики рамки закона и права». При этом неоднократно обращается внимание на необходимость обеспечения возможности сторонам самим выбирать выгодные условия взаимодействия с государством в рамках действующего в стране законодательства о публично-частном партнерстве.

В заключение необходимо отметить, что публично-частное партнерство является одной из перспективных форм взаимодействия между государством и обществом, которое нуждается в эффективном правовом регулировании. Конституционные нормы призваны последовательно сформировать юридическую основу для обеспечения взаимодействия государства и гражданина на принципах добровольности, равноправного партнерства и социальной справедливости.